

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 april 2016

WETSONTWERP

**inzake aanvullende maatregelen
ter bestrijding van terrorisme**

**Wetsvoorstel tot aanvulling van het Wetboek
van strafvordering wat betreft de telefoontap
bij wapenhandel**

**Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek
van Strafvordering betreffende maatregelen
ter bevordering van de strijd tegen illegale
wapenhandel**

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet
van 5 augustus 1992 op het politieambt
met betrekking tot een sluitende
informatiedoorstroming
over foreign terrorist fighters**

**Wetsvoorstel tot wijziging van het
Wetboek van strafvordering en van de wet
van 8 juni 2006 houdende regeling van
economische en individuele activiteiten
met wapens**

VERSLAG

NAMENS DE TIJDELIJKE COMMISSIE
"TERRORISMEBESTRIJDING"
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Carina VAN CAUTER** EN
DE HEER **Willy DEMEYER**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 avril 2016

PROJET DE LOI

**relatif à des mesures complémentaires en
matière de lutte contre le terrorisme**

**Proposition de loi complétant le Code
d'instruction criminelle en ce qui concerne
l'écoute téléphonique en cas de trafic d'armes**

**Proposition de loi modifiant le Code
d'instruction criminelle en vue de promouvoir
la lutte contre le trafic d'armes**

**Proposition de loi modifiant la loi du
5 août 1992 sur la fonction de police en vue
de permettre une transmission efficace des
données relatives aux combattants terroristes
étrangers**

**Proposition de loi modifiant la loi du
8 juin 2006 réglant des activités économiques
et individuelles avec des armes et le
Code d'instruction criminelle**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION TEMPORAIRE
"LUTTE CONTRE LE TERRORISME"
PAR
MME **Carina VAN CAUTER** ET
M. **Willy DEMEYER**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Koen Metsu

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Sophie De Wit, Koen Metsu, Sarah Smeyers
PS	Stéphane Crusnière, Willy Demeyer, Laurette Onkelinx
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Raf Terwingen, Veli Yüksel
Open Vld	Patrick Dewael, Carina Van Cauter
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Koenraad Degroote, Renate Hufkens, Valerie Van Peel, Kristien Van Vaerenbergh
André Frédéric, Emir Kir, Eric Massin, Eric Thiébaud
Emmanuel Burton, Gautier Calomme, Jean-Jacques Flahaux, Richard Miller
Franky Demon, Roel Deseyn, N
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Dirk Van Mechelen
Meryame Kitir, Alain Top
Benoit Hellings, Gilles Vanden Burre
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
PTB-GO!	Raoul Hedebouw
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzettingen.....	4
A. Wetsontwerp inzake aanvullende maatregelen ter bestrijding van terrorisme (DOC 54 1727/001).....	4
B. Wetsvoorstel tot aanvulling van het Wetboek van strafvordering wat betreft de telefoontap bij wapenhandel (DOC 54 0117/001).....	16
C. Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering betreffende maatregelen ter bevordering van de strijd tegen illegale wapenhandel (DOC 54 1362/001).....	16
D. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt met betrekking tot een sluitende informatie-doorstroming over <i>foreign terrorist fighters</i> (DOC 54 1711/001).....	17
E. Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens (DOC 54 1463/001).....	17
II. Algemene bespreking.....	18
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	18
B. Antwoorden van de ministers.....	30
C. Replieken en bijkomende antwoorden.....	36
III. Artikelsgewijze bespreking.....	40
IV. Stemmingen.....	60

Zie:

Doc 54 1727/ (2015/2016):

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Doc 54 0117/ (B.Z. 2014):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Becq.
002: Addendum.
003: Toevoeging indiener.
004: Amendements.

Doc 54 1362/ (2014/2015):

001: Wetsvoorstel van de heren Bonte en Top.

Doc 54 1711/ (2015/2016):

001: Wetsvoorstel van de heer Bonte.

Doc 54 1463/ (2015/2016):

001: Wetsvoorstel van de heer Maingain en mevrouw Caprasse.

SOMMAIRE	Pages
I. Exposés introductifs.....	4
A. Projet de loi relatif à des mesures complémentaires en matière de lutte contre le terrorisme (DOC 54 1727/001).....	4
B. Proposition de loi complétant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'écoute téléphonique en cas de trafic d'armes (DOC 54 0117/001).....	16
C. Proposition de loi modifiant le Code d'instruction criminelle en vue de promouvoir la lutte contre le trafic d'armes (DOC 54 1362/001).....	16
D. Proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police en vue de permettre une transmission efficace des données relatives aux combattants terroristes étrangers (DOC 54 1711/001).....	17
E. Proposition de loi modifiant la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes et le Code d'instruction criminelle (DOC 54 1463/001).....	17
II. Discussion générale.....	18
A. Questions et observations des membres.....	18
B. Réponses des ministres.....	30
C. Répliques et réponses complémentaires.....	36
III. Discussion des articles.....	40
IV. Votes.....	60

Voir:

Doc 54 1727/ (2015/2016):

001: Projet de loi.
002: Amendements.

Doc 54 0117/ (S.E. 2014):

001: Proposition de loi de Mme Becq.
002: Addendum.
003: Ajout auteur.
004: Amendements.

Doc 54 1362/ (2014/2015):

001: Proposition de loi de MM. Bonte et Top.

Doc 54 1711/ (2015/2016):

001: Proposition de loi de M. Bonte.

Doc 54 1463/ (2015/2016):

001: Proposition de loi de M. Maingain et Mme Caprasse.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp en de toegevoegde wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergaderingen van 25 en 29 maart 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Wetsontwerp inzake aanvullende maatregelen ter bestrijding van terrorisme (DOC 54 1727/001)

De heer Koen Geens, minister van Justitie, licht het wetsontwerp toe. De minister benadrukt dat de regering met dit wetsontwerp beoogt een aantal noodzakelijke maatregelen inzake veiligheid uit te vaardigen maar die tegelijkertijd ook te verzoenen met mensenrechten, het recht op privacy en de opmerkingen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

1. De minister preciseert dat hoofdstuk 2 van het wetsontwerp betrekking heeft op aan te brengen wijzigingen in de wet van 7 juni 1969 tot vaststelling van de tijd gedurende welke geen opsporing ten huize of huiszoeking mag worden verricht. De ontworpen artikelen 2 tot 5 beogen de temporele mogelijkheden voor huiszoekingen uit te breiden en in een nieuwe bepaling te specificeren wanneer gerechtelijke aanhoudingen (geen bestuurlijke) mogelijk zijn.

Een huiszoeking is een onderzoeksmaatregel waarvan vaak gebruik wordt gemaakt om aanwijzingen en bewijzen te zoeken tijdens een gerechtelijk onderzoek. Wegens het recht op privacy en de onschendbaarheid van de woning gelden voor huiszoekingen strikte regels.

Artikel 8, § 1, van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens bepaalt dat eenieder het recht heeft op eerbiediging van zijn privéleven. Ingevolge § 2 is inmenging van een openbaar gezag in de uitoefening van dit recht toegestaan, voor zover de wet daarin voorziet en een dergelijke maatregel noodzakelijk is voor onder meer de bewaring van de openbare orde en veiligheid, de voorkoming van strafbare feiten en de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen.

Artikel 15 van de Grondwet bepaalt dat de woning onschendbaar is en dat een huiszoeking slechts kan plaatshebben in de gevallen die de wet bepaalt.

Een “woning” is een plek die voor het publiek niet toegankelijk is, zoals een huis, een appartement of een woonwagen, of zelfs een hotelkamer indien daarvan in zekere mate permanent gebruik wordt gemaakt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi et les propositions de loi jointes au cours de ses réunions des 25 et 29 mars 2016.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Projet de loi relatif à des mesures complémentaires en matière de lutte contre le terrorisme (DOC 54 1727/001)

M. Koen Geens, ministre de la Justice commente le projet de loi. Le ministre souligne qu’avec le projet de loi à l’examen, le gouvernement entend prendre un certain nombre de mesures qui s’imposent en matière de sécurité tout en étant compatibles avec les droits de l’homme, le droit au respect de la vie privée et les remarques formulées par la Commission de la protection de la vie privée.

1. Le ministre précise que le chapitre 2 du projet de loi concerne des modifications à apporter à la loi du 7 juin 1969 fixant le temps pendant lequel il ne peut être procédé à des perquisitions ou visites domiciliaires. Les articles 2 à 5 en projet visent à étendre les possibilités temporelles pour les visites domiciliaires et à prévoir une nouvelle disposition précisant quand des arrestations judiciaires (non administratives) sont possibles.

La perquisition est une mesure d’enquête qui est souvent utilisée pour rechercher des indices et des preuves lors d’une enquête judiciaire. En raison du droit à la vie privée et de l’inviolabilité du domicile, la perquisition est soumise à des règles strictes.

L’article 8, § 1, CEDH, garantit à toute personne le droit au respect de la vie privée. Le paragraphe 2 permet l’ingérence de l’autorité publique dans l’exercice de ce droit pour autant que cette ingérence soit prévue par la loi et qu’elle constitue une mesure qui est nécessaire pour, entre autres, la préservation et la défense de l’ordre public et de la sécurité, la prévention des infractions pénales et la protection des droits et libertés d’autrui.

L’article 15 de la Constitution stipule que le domicile est inviolable et que la visite domiciliaire ne peut avoir lieu que lorsque la loi le permet.

Un “domicile” est un endroit non accessible au public, comme une maison, un appartement ou une roulotte, voire même une chambre d’hôtel s’elle est occupée avec une certaine permanence.

Het strafprocesrecht en meer bepaald het Wetboek van strafvordering en de wet van 7 juni 1969 staan uiteraard wel huiszoekingen toe in het kader van een onderzoek naar strafbare feiten.

Volgens de wet van 7 juni 1969 mogen geen opsporingen ten huize of huiszoekingen worden verricht in een voor het publiek niet toegankelijke plaats tussen negen uur 's avonds en vijf uur 's morgens (een huiszoeking die conform de wet vóór negen uur 's avonds begonnen is, mag wel worden voortgezet).

Op het verbod om 's nachts opsporingen ten huize of huiszoekingen te doen, bestaan al enkele uitzonderingen:

1° wanneer een bijzondere wetsbepaling de opsporing ten huize of de huiszoeking 's nachts mogelijk maakt. Bijvoorbeeld de drugswetgeving, op grond waarvan lokalen kunnen worden doorzocht wanneer er aanwijzingen bestaan dat die lokalen worden gebruikt om verdovende producten te vervaardigen, te bereiden of te bewaren. Een ander voorbeeld is het Sociaal strafwetboek, dat toestaat dat de inspecteurs 's nachts een huiszoeking doen, als dit door de onderzoeksrechter bijzonder wordt gemotiveerd;

2° in geval van vaststelling op heterdaad. Artikel 41, eerste lid, van het Wetboek van strafvordering bepaalt wat met een op heterdaad ontdekt misdrijf wordt bedoeld: een misdrijf dat ontdekt wordt "terwijl het gepleegd wordt of terstond nadat het gepleegd is";

3° in geval van verzoek of toestemming van de persoon die het werkelijk genot heeft van de plaats;

4° in geval van een oproep vanuit die plaats. Hiermee wordt een vraag om hulp of een van die plaats afkomstige noodoproep bedoeld. Het spreekt voor zich dat de politie de plaats dan mag betreden om op gepaste wijze te reageren op het gevaar of het risico dat de mensen lopen;

5° in geval van noodsituaties, zoals een brand of overstroming.

Het wetsontwerp voegt een zesde uitzondering op dit verbod toe, namelijk voor bepaalde in de wet opgesomde misdrijven. Voor die misdrijven mogen de politiediensten dag en nacht huiszoekingen doen, die op last van de onderzoeksrechter versneld worden uitgevoerd.

Die misdrijven zijn de volgende:

— alle terroristische misdrijven die bij het Strafwetboek zijn bepaald (de artikelen 137 tot 141*ter*);

Bien entendu, le droit de la procédure pénale, notamment le Code d'instruction criminelle et la loi du 7 juin 1969 autorisent la perquisition pour la recherche de faits punissables.

La loi du 7 juin 1969 prévoit qu'aucune perquisition ni visite domiciliaire ne peut être faite dans un lieu non ouvert au public entre 9 heures du soir et 5 heures du matin (cependant, une perquisition qui a légalement débuté avant 21 heures peut être poursuivie).

L'interdiction de mener des perquisitions ou visites domiciliaires durant la nuit fait déjà actuellement l'objet des exceptions suivantes:

1° lorsqu'une disposition légale particulière permet de perquisitionner pendant la nuit. P.ex. la législation sur les drogues qui permet la fouille de locaux quand il existe des indices qu'ils servent à fabriquer, préparer ou conserver des produits stupéfiants, ou le Code de droit social qui permet aux inspecteurs de mener une perquisition la nuit moyennant motivation particulière par le juge d'instruction;

2° en cas de flagrant délit. L'article 41, alinéa premier, du Code d'instruction criminelle stipule qu'est un flagrant délit: "le délit qui se commet actuellement, ou qui vient de se commettre";

3° en cas de demande ou de consentement de la personne qui a la réelle jouissance du lieu;

4° en cas d'appel en provenance de ce lieu. Il s'agit de la demande d'aide ou de l'appel au secours en provenance de ce lieu. Il va de soi que la police peut alors s'y introduire pour réagir de manière appropriée face au danger ou risque que les personnes courent;

5° en cas d'incendie ou d'inondation. Il s'agit de situations d'urgence.

Le projet ajoute une sixième exception à cette interdiction, et ce pour des infractions déterminées énumérées dans la loi. Pour celles-ci, les services de police peuvent mener des perquisitions le jour et la nuit, qui sont diligentées sur ordre du juge d'instruction.

Ces infractions sont les suivantes:

— toutes les infractions terroristes visées par le Code pénal (les articles 137 à 141*ter*);

— het misdrijf bendevoering, met het oogmerk om een aanslag te plegen op personen of op eigendommen, of het misdrijf criminele organisatie, waarbij (op cumulatieve wijze voor de twee misdrijven) ernstige aanwijzingen bestaan dat zich op die plek vuurwapens, explosieven of gevaarlijke stoffen bevinden (cf. artikel 3 van het wetsontwerp: “wanneer er ernstige aanwijzingen zijn dat er vuurwapens, explosieven, kernwapens, biologische of chemische wapens, of schadelijke of gevaarlijke stoffen waardoor bij ontsnapping mensenlevens in gevaar kunnen worden gebracht, kunnen worden aangetroffen”). Het zijn de misdrijven waarvan sprake is in de artikelen 332 tot 324^{ter} van het Strafwetboek.

Wat zijn nu de redenen om voor de voornoemde misdrijven de huiszoekingen 24uur op 24 toe te laten?

Zowel de politiediensten als het gerecht zijn sterk vragende partij. Er is vooreerst de bekommerning om de autoriteiten bijkomende middelen te bieden in de strijd tegen terroristische misdrijven en zware criminaliteit gepaard gaande met vuurwapens, explosieven en gevaarlijke stoffen. De politiediensten dienen vaak in opdracht van de gerechtelijke autoriteiten over te gaan tot een huiszoeking (of arrestatie of aanhouding) bij personen die gevaarlijk zijn of waarvan mag worden verwacht dat zij zich met alle hen ter beschikking staande middelen, zoals vuurwapens of explosieven enz., tegen de huiszoeking (of hun arrestatie of aanhouding) zullen verzetten en er derhalve een gevaar is voor de fysieke integriteit.

Er zijn ook redenen van tactische aard. De uitzonderingen die nu al bestaan op het verbod om in een voor het publiek niet toegankelijke plaats vóór vijf uur 's morgens en na negen uur 's avonds een opsporing ten huize of een huiszoeking te verrichten, zijn niet voldoende in de strijd tegen terrorisme en zware criminaliteit. Zo zijn bijvoorbeeld niet alle huiszoekingen bij dit soort criminaliteit mogelijk tijdens heterdaad. Vaak is pas achteraf duidelijk na grondig speurwerk waar de huiszoekingen moeten plaatsvinden. En dan moet er snel kunnen geageerd worden, 24uur op 24.

Het is meer dan gerechtvaardigd om voor dergelijke misdrijven de huiszoekingen te allen tijde te laten uitvoeren. De verdachten zijn meestal in die mate voorbereid en georganiseerd dat een snelle interventie te allen tijde noodzakelijk is om de aanwijzingen voor dergelijke strafbare feiten te verzamelen. Bovendien gaan de verdachten bij de uitvoering van dergelijke feiten maar ook bij het verhullen ervan nadien, vaak zeer snel en gewelddadig te werk. Het is daarom noodzakelijk dat meteen gefocust en gereageerd kan worden op

— l'infraction d'association de malfaiteurs dans le but d'attenter aux personnes ou aux propriétés, ou l'infraction d'organisation criminelle, pour lesquelles (de manière cumulative pour les deux infractions) des indices sérieux existent que des armes à feu, des explosifs ou des matières dangereuses sont présentes dans ces lieux (cf. article 3 du projet: “Lorsqu'il existe des indices sérieux que des armes, des explosifs, des armes nucléaires, des armes biologiques ou chimiques, ou des substances nocives ou dangereuses pouvant mettre des vies humaines en danger en cas de fuite, peuvent être découverts”). Ce sont les infractions visées aux articles 332 à 324^{ter} du Code pénal.

Quelles sont les raisons de permettre des visites domiciliaires 24 h sur 24 pour les infractions précitées?

Tant les services de police que la justice sont très demandeurs. Tout d'abord, il y a la préoccupation d'offrir aux autorités des moyens supplémentaires dans la lutte contre les infractions terroristes et la criminalité grave avec usage d'armes à feu, d'explosifs et de substances dangereuses. À la requête des autorités judiciaires, les services de police doivent souvent procéder à une perquisition (ou une capture ou une arrestation, voir l'article suivant) d'individus dangereux ou dont on peut s'attendre à ce qu'ils résistent, avec tous les moyens à leur disposition, y compris des armes à feu ou des explosifs, etc., à la perquisition (ou à leur capture ou arrestation) et constituent dès lors un danger pour l'intégrité physique.

Il y a également des raisons d'ordre technique. Les exceptions déjà existantes à l'interdiction de pratiquer une perquisition ou une visite domiciliaire dans un lieu non ouvert au public avant cinq heures du matin et après neuf heures du soir sont insuffisantes pour lutter contre le terrorisme et la criminalité grave. Ainsi, par exemple, dans ces formes de criminalité, il n'est pas toujours possible de se prévaloir d'un flagrant délit pour justifier la perquisition. Le lieu où la perquisition doit être pratiquée ne peut souvent être clairement identifié qu'après une enquête approfondie. Il faut alors pouvoir agir rapidement, 24 heures sur 24.

Il est totalement justifié de prévoir la possibilité d'organiser des perquisitions à toute heure du jour et de la nuit pour ce type d'infractions. Celles-ci présentent généralement un tel degré de préparation et d'organisation qu'il est nécessaire de pouvoir intervenir rapidement et à tout moment pour recueillir les indices de ces faits punissables. De plus, lorsqu'ils commettent de tels faits, mais également lorsqu'ils les dissimulent ensuite, les suspects agissent aussi souvent de manière très rapide et très violente. Il est donc impératif de pouvoir

dergelijke feiten, rekening houdend met de tactiek en de strategie waarover de gerechtelijke autoriteiten ook dadelijk moeten beslissen. Een temporele beperking voor de nacht is dus contraproductief voor het onderzoek en disproportioneel in het licht van de ernst der feiten en de *modus operandi* gehanteerd door de daders.

Wat de aanhouding betreft, bepaalde tot nu toe geen enkele wet wanneer gerechtelijke aanhoudingen (het gaat dus niet om administratieve aanhoudingen) mochten worden uitgevoerd in privéruimtes. De rechtsleer en de gerechtelijke praktijk kleefden met betrekking tot de vrijheidsberoving al regels aan naar analogie van de opsporing ten huize en de huiszoeking.

Met dit wetsontwerp zou de wet zelf uitdrukkelijk bepalen dat, eveneens onder voorbehoud van uitzonderingen zoals die welke gelden voor de bovenvermelde inbreuken, ook de gerechtelijke aanhoudingen vallen onder het nachtelijk verbod dat in acht moet worden genomen van negen uur 's avonds tot vijf uur 's ochtends. Met de toevoeging van dit artikel wordt meer rechtszekerheid geboden.

De huidige wet slaat op gerechtelijke aanhoudingen, te weten het bevel tot medebrenging, het bevel tot aanhouding, het bevel tot aanhouding bij verstek of het bevel tot onmiddellijke aanhouding in de zin van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis. Het gaat daarbij ook om aanhoudingen uitgevoerd op het Belgisch grondgebied krachtens de wet van 19 december 2003 betreffende het Europees aanhoudingsbevel of krachtens een regel van internationaal verdrags- of gewoonterecht waarbij België gebonden is.

De bekommering om aan de overheden extra middelen te bieden in de strijd tegen de terroristische misdrijven en de zware criminaliteit is dezelfde als die welke aan artikel 3 ten grondslag ligt.

2. De minister licht vervolgens hoofdstuk 3 van het wetsontwerp toe dat gericht is op de wijziging van artikel 90ter van het Wetboek van Strafvordering en meer bepaald de uitbreiding van de telefoontap tot misdrijven van wapenhandel (artikel 6 van het ontwerp).

Voor de technische bepalingen over wapenhandel en misdrijven inzake kernmateriaal en ander radioactief materiaal verwijst de minister naar de memorie van toelichting (DOC 54 1727/001, pp. 9-12). Wat betreft wapenhandel gaat het om een gewestelijke aangelegenheid die tot een zeer uitvoerige lijst van misdrijven heeft geleid waarvoor de telefoontap kan worden toegepast.

immédiatement se concentrer sur de tels faits et réagir, en tenant compte de la tactique et de la stratégie à propos desquelles les autorités judiciaires doivent également prendre une décision sans tarder. L'interdiction d'organiser des perquisitions de nuit est donc contre-productive pour l'enquête et elle est disproportionnée au regard de la gravité des faits et du type de mode opératoire utilisé par les auteurs.

Quant à l'arrestation, jusqu'à présent, aucune loi ne précisait quand des arrestations judiciaires (pas des arrestations administratives) pouvaient être effectuées dans des lieux privés. La doctrine et la pratique judiciaire appliquaient déjà les règles de la privation de liberté par analogie avec la visite domiciliaire et la perquisition.

Actuellement, avec ce projet, la loi elle-même prévoit explicitement que, également sous réserve d'exceptions, entre autres pour les infractions susmentionnées, les arrestations judiciaires sont soumises elles aussi à l'interdiction nocturne de neuf heures du soir à cinq heures du matin. Avec l'ajout de cet article, la sécurité juridique est renforcée.

La présente loi s'entend des arrestations judiciaires, c'est-à-dire un mandat d'amener, un mandat d'arrêt, un mandat d'arrêt par défaut, ou un ordre d'arrestation immédiate au sens de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive. Il s'agit aussi d'une arrestation faite sur le territoire belge en vertu de la loi du 19 décembre 2003 relative au mandat d'arrêt européen ou en vertu d'une règle de droit international conventionnel ou coutumier par laquelle la Belgique est liée.

Le souci d'offrir aux autorités des moyens supplémentaires dans la lutte contre les infractions terroristes et la grande criminalité est identique à celui formulé à l'article 3.

2. Le ministre commente ensuite le chapitre 3 du projet de loi à l'examen, qui vise à modifier l'article 90ter du Code d'instruction criminelle et plus précisément à élargir les écoutes téléphoniques aux infractions liées au trafic d'armes (article 6 du projet de loi à l'examen).

En ce qui concerne les dispositions techniques relatives au trafic d'armes et aux infractions impliquant des matières nucléaires et autres matières radioactives, le ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 54 1727/001, pp. 9-12). Il précise que le trafic d'armes est une matière qui relève de la compétence des Régions et qu'il existe une longue liste d'infractions auxquelles les écoutes téléphoniques pourraient être appliquées.

Wapenhandel en bepaalde inbreuken op de Wapenwet en aanverwante specifieke bepalingen moeten voortaan expliciet voorkomen in het Wetboek van strafvordering als grond waarvoor een telefoontap kan worden bevolen. Hetzelfde geldt voor alle bepalingen betreffende de externe beveiliging van kernmateriaal en ander radioactief materiaal (artikelen 488*bis* tot 488*quinquies* van het Strafwetboek).

De “taplijst” van artikel 90*ter* wordt enkel uitgebreid met deze misdrijven. Er wordt niet voorgesteld om afbreuk te doen aan de strenge voorwaarden voorzien om de privacy van de betrokkenen te beschermen: een telefoontap kan (zoals in andere gevallen) enkel door de onderzoeksrechter worden bevolen in uitzonderlijke gevallen, wanneer het onderzoek dit vereist, als er ernstige aanwijzingen bestaan dat het feit waarvoor hij gevat is een strafbaar feit is en ten slotte indien de overige middelen van onderzoek niet volstaan om de waarheid aan het licht te brengen.

3. De minister geeft aan dat hoofdstuk 4 van het wetsontwerp strekt tot instelling van een wettelijke basis voor de gemeenschappelijke gegevensbanken in verband met de preventie van en de strijd tegen het terrorisme en het extremisme dat kan leiden tot terrorisme. Op basis van het wetsontwerp zullen dus één of meerdere gemeenschappelijke gegevensbanken kunnen worden aangelegd om te strijden tegen het terrorisme.

De effectieve oprichting van een gemeenschappelijke databank zal krachtens het ontworpen artikel 44/11/3*bis*, § 4, van de wet op het politieambt dienen te gebeuren bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad (na advies van de privacy-commissie), en zal mogelijk zijn vanaf het ogenblik dat twee of meer diensten ertoe gehouden zijn samen te werken in een bepaald deelgebied van de strijd tegen de terreur. In dat koninklijk besluit zullen minstens bepaald worden: de types van verwerkte persoonsgegevens, de regels op het gebied van de verantwoordelijkheden op het vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de regels op het gebied van de veiligheid van de verwerkingen, en tot slot de regels van het gebruik, de bewaring en de uitwissing van gegevens.

Hoewel dit wetsontwerp een bredere strekking heeft, komt het de wetgever toe wettelijk te bepalen welke algemene beginselen op dergelijke gemeenschappelijke gegevensbanken van toepassing zijn.

Vóór de oprichting van een gemeenschappelijke databank moeten de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken bij het Vast Comité I en bij het Controleorgaan op de politionele informatie melden dat die gegevensbank

Le trafic d'armes et certaines infractions à la Loi sur les armes et à des dispositions spécifiques apparentées doivent dorénavant être mentionnés explicitement dans le Code d'instruction criminelle en tant que motifs pouvant justifier une écoute téléphonique. Il en est de même pour l'ensemble des dispositions relatives à la protection physique des matières nucléaires et autres matières radioactives (articles 488*bis* à 488*quinquies* du Code pénal).

La liste des écoutes téléphoniques définie à l'article 90*ter* est uniquement étendue à ces infractions. Il n'est pas proposé de déroger aux conditions strictes visant à protéger la vie privée des intéressés: une écoute téléphonique ne peut (comme dans d'autres cas) être ordonnée qu'à titre exceptionnel par le juge d'instruction, lorsque les nécessités de l'instruction l'exigent, s'il existe des indices sérieux que le fait dont il est saisi constitue une infraction et si, enfin, les autres moyens d'investigation ne suffisent pas à la manifestation de la vérité.

3. Le ministre précise que le chapitre 4 du projet de loi vise à instaurer une base légale pour des banques de données communes dédiées à la prévention et la lutte contre le terrorisme et contre l'extrémisme pouvant conduire au terrorisme. Sur la base du projet de loi, une ou plusieurs banques de données communes pourront donc être créées pour combattre le terrorisme.

En vertu de l'article 44/11/3*bis*, § 4, en projet, de la loi sur la fonction de police, la création effective d'une banque de données commune devra faire l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres (après avis de la Commission de la protection de la vie privée) et ne sera possible qu'à partir du moment où deux ou plusieurs services seront amenés à collaborer dans un domaine spécifique de la lutte contre le terrorisme. Cet arrêté royal déterminera au moins: les types de données à caractère personnel traitées, les règles de responsabilités en matière de protection des données à caractère personnel, les règles en matière de sécurité des traitements, les règles d'utilisation, de conservation et d'effacement des données.

Le projet de loi a donc une vocation plus large, mais il appartient au législateur de déterminer dans une loi les principes généraux applicables à de telles banques de données communes.

Préalablement à toute création d'une banque de données commune, les ministres de la Justice et de l'Intérieur devront déclarer la banque de données et les modalités de traitement auprès du Comité permanent R

zal worden in het leven geroepen en moeten zij de nadere regels met het oog op de gegevensverwerking aangeven. Vervolgens zullen het Vast Comité I en het Controleorgaan gezamenlijk een advies uitbrengen binnen dertig dagen, waarna de specifieke regels definitief kunnen worden uitgevaardigd.

Bij terrorismebestrijding is het van het allergrootste belang dat de diensten zich bij hun dagelijkse activiteiten en bij het nemen van beslissingen niet alleen baseren op de persoonsgegevens en de informatie waarover zij elk in hun eigen informatiesystemen beschikken, maar ook op de persoonsgegevens en de andere soorten van informatie die worden gegenereerd door het samenvoegen van die gegevens en informatie. Aldus krijgt men immers een duidelijker zicht op de zaak en worden signalen sneller ontdekt. Dat zal helpen bij het uitoefenen van de respectieve bevoegdheden in het licht van de strategische, tactische en/of operationele noden en zal de besluitvorming door de administratieve overheden en de overheden van bestuurlijke politie of van gerechtelijke politie vergemakkelijken. Om voor de hand liggende privacyredenen zal de toegang tot de gemeenschappelijke gegevensbanken worden afgestemd op de doelstelling eigen aan de gemeenschappelijke gegevensbank, aan de wettelijke bevoegdheid van de betrokken dienst, en tot slot aan de behoefte om kennis te nemen van de gegevens. De persoonsgegevens zullen tevens dienstig moeten zijn voor het onderzoek en mogen niet buitensporig zijn ten opzichte van de opgelegde taken en de nagestreefde doeleinden. Die voorwaarden zijn opgenomen in het ontworpen artikel 44/11/3*bis*, § 4.

Gezien haar expertise inzake gegevensbanken en haar opdracht zal de geïntegreerde politie altijd van nabij betrokken zijn bij iedere gemeenschappelijke gegevensbank die onder deze wet zou worden opgericht. Om die reden is er dan ook voor gekozen om een integratie in de wet op het politieambt voor te stellen. Dit sluit geenszins uit dat het OCAD voor één of meer van de gemeenschappelijke gegevensbanken als operationeel verantwoordelijke zou worden aangeduid. Zoals in de Memorie van Toelichting (DOC 54 1727/001, p. 15) is bepaald, zijn er evenwel goede redenen om niet te kiezen voor een integratie in de OCAD-wet en de OCAD-gegevensbank. Naast de operationeel verantwoordelijke bedoeld in het ontworpen artikel 44/11/3*bis*, § 10, van de wet op het politieambt, zal iedere gemeenschappelijke gegevensbank ook een beheerder moeten hebben in de zin van het ontworpen artikel 44/11/3*bis*, § 9, voor de taken op technisch en functioneel vlak. Die ondersteuningstaken worden omschreven in paragraaf 9. Het is ook de beheerder die de ICT-middelen ter beschikking zal stellen, zonder dat bijdragen van andere diensten

et de l'Organe de contrôle de l'information policière. Le Comité permanent R et l'Organe de contrôle formuleront alors un avis conjoint dans un délai de trente jours. Les règles spécifiques pourront ensuite être définitivement fixées.

Dans la lutte contre le terrorisme, il est de la plus haute importance que les services, dans leurs actions quotidiennes et dans la prise de décisions, ne s'appuient pas uniquement sur les données à caractère personnel et informations dont ils disposent chacun dans leurs propres systèmes d'information, mais aussi sur les données à caractère personnel et les autres types d'information qui sont générés par la réunion de ces données et informations. On arrive en effet à obtenir ainsi une image plus claire et à détecter des signaux plus rapidement. Cela aidera l'exercice des compétences respectives en fonction des nécessités stratégiques, tactiques et/ou opérationnelles et également la prise de décisions par les autorités administratives ou les autorités de police administrative et judiciaire. D'autre part, pour d'évidentes raisons liées à la vie privée, les accès aux banques de données communes sera modulée en les couplant à la finalité propre de la banque de données commune, à la compétence légale du service concerné et enfin au besoin d'en connaître. Les données à caractère personnel devront également servir en la matière et ne pourront pas être excessives au regard des missions et des objectifs poursuivis. Ceci figure dans l'article 44/11/3*bis*, § 4, en projet).

Compte tenu de son expertise en matière de banques de données et de sa mission, la police intégrée sera toujours concernée de près par chaque banque de données commune créée en vertu du projet de loi à l'examen. Pour cette raison, le gouvernement a donc opté pour une intégration dans la loi sur la fonction de police. Ce choix n'exclut nullement que l'OCAM pourrait être désigné comme responsable opérationnel pour une ou plusieurs banques de données communes. Mais comme le précise l'exposé des motifs (DOC 54 1727/001, p. 15), il existe de bonnes raisons de ne pas opter pour l'intégration dans la loi OCAM et dans la banque de données de l'OCAM. Outre le responsable opérationnel visé à l'article 44/11/3*bis*, § 10, proposé, de la loi sur la fonction de police, toute banque de données commune devra également avoir un gestionnaire au sens de l'article 44/11/3*bis*, § 9, proposé, pour les missions de nature technique et fonctionnelle. Ces missions de soutien sont décrites au paragraphe 9. C'est aussi le gestionnaire qui mettra les moyens ICT à disposition, même si des contributions d'autres services ne sont

hierbij uitgesloten worden. Veiligheidsincidenten zullen ook door de beheerder worden afgehandeld.

Op grond van de voormelde paragraaf 10 coördineert de operationeel verantwoordelijke tevens de invoer van de gegevens in de gemeenschappelijke gegevensbank en controleert hij de kwaliteit van de verwerkte gegevens, alsook de relevantie ervan ten aanzien van de doelstellingen van de gemeenschappelijke gegevensbank. Gezien het aantal diensten dat bij die gemeenschappelijke gegevensbank betrokken kan zijn, moet de operationeel verantwoordelijke die diensten coördineren om de inhoud van de gemeenschappelijke gegevensbank operationeel én efficiënt te maken. Tevens moet hij toezien op de kwaliteit van de gegevens door ze formeel te valideren als gegevens die tegemoetkomen aan de noden van de gemeenschappelijke gegevensbank. Niettemin moet elke aanleverende dienst een valideringssysteem voor zijn eigen gegevens instellen. Aldus worden de gegevens op verschillende niveaus gevalideerd. De functies van beheerder en van operationeel verantwoordelijke kunnen eventueel door dezelfde dienst worden uitgeoefend.

De ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken zullen als verantwoordelijken voor de verwerking optreden in de zin van artikel 1, § 4, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens. Dat wordt bevestigd in het ontworpen artikel 44/11/3bis, § 1.

De veiligheid van de gegevens en de inachtneming van de beginselen inzake de bescherming van de persoonsgegevens zijn van primordiaal belang. Daarom bepaalt artikel 8 van het wetsontwerp dat voor elke gemeenschappelijke gegevensbank een “consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer” moet worden aangewezen. Deze consulent staat de verantwoordelijke voor de verwerking bij en ziet toe op de algemene voorwaarden inzake de rechtmatigheid van de verwerking, zoals de controle van de wettelijke grondslag ter verantwoording van het verzamelen van de gegevens. Zijn benadering is dus juridisch en abstract; zijn taken houden verband met de uitwerking en de opvolging van een veiligheidsbeleid en van een beleid inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Indien zich een veiligheidsincident voordoet, moet de beheerder de consulent daarvan in kennis stellen.

De consulent zal dit volledig onafhankelijk doen en rechtstreeks aan de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken rapporteren. Tevens is hij belast met de contacten met het Controleorgaan op de politieke informatie en het Vast Comité I. Deze twee organen zullen extern en gezamenlijk toezicht kunnen

pas exclus. Les incidents de sécurité seront également traités par le gestionnaire.

Selon le paragraphe 10 précité, le responsable opérationnel exerce aussi une fonction de coordination pour l'alimentation de la banque de données commune et contrôle la qualité des données traitées et leur pertinence par rapport aux finalités de la banque de données commune. Vu le nombre de services qui peuvent être impliqués dans la banque de données commune, le responsable opérationnel devra coordonner ces services afin que le contenu de la banque de données commune ait une efficacité opérationnelle. Il devra aussi intervenir dans le domaine de la qualité des données, en les validant sur le plan formel comme répondant aux besoins de la banque de données commune. Cependant, chaque service fournisseur devra mettre en place un système de validation pour ses propres données. De cette manière, nous obtenons une validation à différents niveaux. Les fonctions de gestionnaire et de responsable opérationnel peuvent éventuellement être exercées par un seul et même service.

Les ministres de la Justice et de l'Intérieur feront office de responsables du traitement des données au sens de l'article 1^{er}, § 4, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard du traitement des données à caractère personnel, ce que confirme l'article 44/11/3bis, § 1^{er}, en projet.

L'importance de la sécurité des données en l'espèce et du respect des principes en matière de protection des données à caractère personnel est primordiale. C'est la raison pour laquelle l'article 8 du projet de loi impose, pour chaque banque de données commune, la désignation d'un conseiller en sécurité et protection de la vie privée. Il assistera le responsable du traitement et veillera aux conditions générales pour la légalité du traitement. Il s'agit, par exemple, du contrôle de la base légale qui justifie le recueil des données. Il s'agit donc d'un examen juridique et abstrait, et de tâches liées à l'élaboration et au suivi d'une politique de sécurité et de la politique en matière de protection de la vie privée. En cas d'incident de sécurité, le gestionnaire en informera le conseiller.

Le conseiller effectuera sa mission en toute indépendance et fera directement rapport aux ministres de la Justice et de l'Intérieur. Il est également la personne de contact pour l'Organe de contrôle de l'information policière et le Comité permanent R. Ces deux organes pourront exercer une surveillance externe et conjointe

houden en aanbevelingen kunnen uitvoerdigen op iedere gemeenschappelijke gegevensbank die op basis van de voorgestelde wet wordt opgericht. Dat regelt artikel 11 van het wetsontwerp.

Voor vragen in verband met de onrechtstreekse toegang tot de informatie is de consulent ook de contactpersoon voor de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Hij zal zijn taken niet kunnen combineren met die van operationeel verantwoordelijke of beheerder van een gemeenschappelijke gegevensbank. Deze twee functies zijn verbonden aan het dagelijks beheer en impliceren een strikte scheiding van de taak van consulent.

Het ontworpen artikel 44/11/3^{ter} van de wet op het politieambt bevat in paragraaf 1 de diensten die een rechtstreekse toegang kunnen hebben tot alle of een deel van de in de gemeenschappelijke gegevensbanken verwerkte persoonsgegevens en informatie. Het betreft het OCAD, de geïntegreerde politie en de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Dit zijn de partners die sowieso betrokken zijn bij de strijd tegen het terrorisme.

In paragraaf 2 staan de diensten waarvan al bepaald is dat zij soms ook behoefte kunnen hebben aan een welbepaalde soort toegang. Het gaat om de Vaste Commissie voor de lokale politie, het Crisiscentrum van de regering, de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken, het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen, de penitentiare inrichtingen zelf, het Directoraat-generaal Consulaire Zaken van de FOD Buitenlandse zaken, het Openbaar Ministerie, de Cel voor Financiële Informatieverwerking, de Dienst Vreemdelingenzaken, en tot slot onderzoek- en opsporingsdiensten van de Algemene Administratie der douane en accijnzen. Het soort toegang dat deze diensten zullen krijgen, zal worden bepaald bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Ze zullen al worden vermeld in de aankondiging die aan een nieuwe gemeenschappelijke gegevensbank voorafgaat. In de lijn van de wet zal het veeleer gaan om rechtstreekse toegang omdat men er operationeel behoefte aan heeft gegevens te kennen, alsook om een rechtstreekse of onrechtstreekse bevraging of zelfs een mededeling, in geval van een louter strategische behoefte.

In paragraaf 3 wordt de mogelijkheid geboden om bij koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bijkomende diensten aan te duiden die een type van toegang zouden moeten krijgen. Het gaat om diensten die op het ogenblik van de redactie van het wetsontwerp nog niet definitief geïdentificeerd waren, maar die wel een rol spelen voor de toepassing van de strafwet of voor de openbare veiligheid. A priori wordt voor deze diensten uitgegaan van een rechtstreekse of

sur toute banque de données commune créée sur la base de la loi proposée ainsi que formuler des recommandations en la matière. Ces points sont réglés par l'article 11 de la loi en projet.

Pour des questions d'accès indirect aux informations, le conseiller est également la personne de contact pour la Commission de la protection de la vie privée. Il ne pourra pas combiner ses tâches avec celles de responsable opérationnel ou de gestionnaire d'une banque de données commune. Ces deux dernières fonctions sont liées à la gestion journalière et à garder strictement séparées de la tâche de conseiller.

L'article 44/11/3^{ter}, en projet, de la loi sur la fonction de police énumère en son paragraphe 1^{er} les services pouvant accéder directement en tout ou en partie aux données à caractère personnel et informations traitées dans les banques de données communes. Ces services sont l'OCAM, la police intégrée et les services de renseignement et de sécurité. Il s'agit des partenaires impliqués de toute manière dans la lutte contre le terrorisme.

Au paragraphe 2 figurent les services dont on a déjà identifié qu'ils pourront avoir parfois également besoin d'un accès de type déterminé. Il s'agit de la Commission permanente de la police locale, du Centre de crise du gouvernement, de la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur, de la Direction générale Établissements pénitentiaires, des établissements pénitentiaires mêmes, de la Direction générale Affaires consulaires du SPF Affaires étrangères, du Ministère public, de la Cellule de traitement des informations financières, de l'Office des étrangers, et enfin des services d'enquête et de recherche de l'Administration générale des douanes et accises. Le type d'accès que ces services obtiendront sera déterminé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Ils seront déjà mentionnés dans l'annonce préalable d'une nouvelle banque de données commune. Dans la logique de la loi, il s'agira plutôt d'un accès direct en cas de besoin opérationnel d'en connaître, et d'une interrogation directe ou indirecte, ou même d'une communication, en cas de besoin purement stratégique.

Le paragraphe 3 permet de désigner, par le biais d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, d'autres services qui devraient également bénéficier d'une forme d'accès à la banque de données. Il s'agit de services qui n'ont pas encore été identifiés au moment de la rédaction du projet de loi, mais qui sont chargés de l'application de la loi pénale ou qui ont des missions légales de sécurité publique. Ces services y accéderaient *a priori* par interrogation directe ou indirecte, mais il est proposé

onrechtstreekse bevraging, maar er wordt voorgesteld om een rechtstreekse toegang niet uit te sluiten. In dezelfde paragraaf wordt voor deze diensten bepaald dat de eenvoudige mededeling van bepaalde gegevens uit een gemeenschappelijke gegevensbank opgericht onder deze wet kan gebeuren aan diensten die de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie aanduiden. Ook die diensten moeten worden vermeld in de voorafgaande aangifte, wat een bijkomende garantie biedt.

Het is belangrijk aan te geven dat al de voornoemde diensten die een welbepaalde toegang zullen kunnen hebben, die maar zullen kunnen verkrijgen voor het personeel dat er effectief nood aan heeft bepaalde gegevens te kennen. Dat aspect zal ook voorafgaandelijk worden bepaald.

Al de diensten die rechtstreeks toegang krijgen moeten krachtens paragraaf 4 van hetzelfde ontworpen artikel de gegevensbank rechtstreeks voeden met de data uit hun gegevensbanken en bestanden. Dit geldt niet voor het Openbaar Ministerie, zoals dat overigens ook is voor de algemene nationale gegevensbank (ANG) van de politie of de OCAD-gegevensbank. Het Openbaar Ministerie beschikt over dossiergebonden gegevensbanken per parket. Hierin bevindt zich informatie die bijna volledig afkomstig is van de politiediensten en die hoe dan ook wordt gedeeld met de politie in het kader van de strafonderzoeken die door de politie gevoerd worden onder de leiding en het gezag van het Openbaar Ministerie. Voor de informatie van gerechtelijke aard moet de voeding van de gemeenschappelijke gegevensbanken door de politie dan ook voldoende zijn. De gerechtelijke overheden zullen via richtlijnen hierover passende instructies moeten geven.

Paragraaf 5 van hetzelfde ontworpen artikel geeft de gebruikelijke embargoprocedures aan die kunnen gelden in geval van, enerzijds, een gerechtelijke inlichting en anderzijds inlichtingen van een inlichtingen- en veiligheidsdienst.

De mededeling aan andere bestemmingen dan deze vermeld in het ontworpen artikel 44/11/3^{ter} van de wet op het politieambt wordt geregeld in het ontworpen artikel 44/11/3^{quater} van dezelfde wet. Het kan hier vooreerst diensten maar ook individuele personen betreffen. Er gelden strikte voorwaarden: het doel moet zijn om de voorkoming of bestrijding van terrorisme of extremisme dat tot terrorisme kan leiden te versterken; en het zal pas mogelijk zijn na evaluatie door de beheerder, de operationeel verantwoordelijke, het OCAD, de geïntegreerde politie en de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Verder

de ne pas exclure la possibilité d'un accès direct. Ce même paragraphe stipule à cet égard que les ministres de la Justice et de l'Intérieur pourront déterminer les services auxquels certaines données provenant d'une banque de données commune créée sur la base de la loi pourront être communiquées. Ces services doivent également être mentionnés dans la déclaration préalable, ce qui offre une garantie supplémentaire.

Il importe d'indiquer que tous les services précités qui pourront obtenir un accès déterminé ne pourront l'obtenir et ne l'obtiendront que pour les personnels qui ont effectivement un besoin d'en connaître. Cet aspect sera également identifié au préalable.

Tous les services qui ont directement accès à la banque de données doivent, en vertu du paragraphe 4 du même article en projet, directement l'alimenter avec les données issues de leurs propres banques de données ou fichiers. Cette disposition ne s'applique pas au ministère public et pas plus d'ailleurs qu'à la banque de données nationale générale de la police (BNG), ni à celle de l'OCAM. Le ministère public dispose de banques de données par parquet qui sont liées aux dossiers contenant des informations qui proviennent presque exclusivement des services de police et qui sont de toute façon partagées avec ces services de police dans le cadre d'enquêtes pénales qui sont menées par les services de police sous l'autorité du ministère public. Pour ce qui est des informations à caractère judiciaire, l'alimentation des banques de données communes par la police doit dès lors être suffisante. Les autorités judiciaires devront donner les instructions appropriées à cet effet par la voie de circulaires.

Le paragraphe 5 du même article proposé indique les procédures d'embargo classiques qui peuvent valoir en cas d'information judiciaire, d'une part, et de renseignements d'un service de renseignement et de sécurité, d'autre part.

La communication des informations à d'autres destinataires que ceux mentionnés à l'article 44/11/3^{ter} en projet de la loi sur la fonction de police est réglée dans l'article 44/11/3^{quater} en projet de la même loi. Tout d'abord, il peut s'agir ici de services mais également de personnes individuelles. Des conditions strictes sont applicables. Le but doit être de renforcer la prévention du terrorisme ou la lutte contre le terrorisme ou l'extrémisme qui peut mener au terrorisme; et cela ne sera possible qu'après évaluation par le gestionnaire, le responsable opérationnel, l'OCAM, la police intégrée

zullen hiervoor nog nadere regels moeten worden bepaald bij koninklijk besluit.

In artikel 44/11/3*quinquies* van het wetsontwerp wordt vervolgens voorzien in een regeling voor mededelingen aan buitenlandse politiediensten, internationale organisaties voor justitiële en politieke samenwerking, internationale rechtshandavingsdiensten, buitenlandse inlichtingendiensten en tot slot de buitenlandse tegenhangers van het OCAD. Ook hier moet de communicatie gericht zijn op de bestrijding van het terrorisme en het extremisme dat tot terrorisme kan leiden, en moeten de nadere regels bij koninklijk besluit worden bepaald. Die mededelingen zullen maar mogelijk zijn overeenkomstig de artikelen 21 en 22 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hoofdstuk VI).

De privacywet is overigens algemeen van toepassing op de gemeenschappelijke gegevensbanken die persoonsgegevens zullen bevatten. Dit betekent dus dat de verwerkte persoonsgegevens passend, ter zake dienend en niet overmatig zullen moeten zijn in het licht van de doeleinden waarvoor ze verkregen zijn, en ze tevens nauwkeurig zullen moeten zijn en indien nodig worden bijgewerkt. De minister verwijst naar artikel 4, 3° en 4°, van deze wet. De beheerder zal moeten zorgen voor de indeplaatsstelling van de nodige procedures om dit te waarborgen. Er moet worden op gewezen dat juist het delen van informatie in een gemeenschappelijke gegevensbank tussen betrokken diensten kan leiden tot de vaststelling dat er tegenstrijdigheden zijn in de informatie en er dus verbeteringen moeten worden aangebracht.

Aangezien de gemeenschappelijke gegevensbanken echter gegevens zullen bevatten van de inlichtingendiensten en van het OCAD, zullen de voor die beide instanties geldende uitzonderingen op de Privacywet ook gelden voor de gemeenschappelijke gegevensbanken. Dat betekent concreet dat ongeacht wie zijn identiteit bewijst, zich tot de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer kan wenden om zijn rechten te doen gelden. De Commissie voor de persoonlijke levenssfeer verricht dan de noodzakelijke controles, voert de nodige wijzigingen door en deelt aan de betrokkene mee dat de controle werd verricht, zonder de inhoud ervan te onthullen. Zulks wordt geregeld bij artikel 14 van het wetsontwerp, dat de in artikel 3 van de Privacywet vervatte regeling toepasselijk maakt op de gemeenschappelijke gegevensbanken.

De persoonsgegevens die in de gemeenschappelijke gegevensbanken zullen voorkomen zullen moeten worden gewist vanaf het ogenblik dat zij niet meer nodig

et les services de renseignement et de sécurité. Par ailleurs, des modalités plus précises devront encore être fixées par arrêté royal.

Dans l'article 44/11/3*quinquies* du projet de loi, un règlement est ensuite prévu pour les communications à des services de police étrangers, des organisations internationales pour la coopération judiciaire et policière, des services de maintien judiciaire internationaux, des services de renseignement étrangers et enfin des services homologues de l'OCAM. Ici aussi, la communication doit servir la finalité de la lutte contre le terrorisme et contre l'extrémisme pouvant mener au terrorisme, et les modalités devront être déterminées par arrêté royal. Ces communications ne pourront se faire que conformément aux articles 21 et 22 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel (chapitre VI).

La loi sur la vie privée s'applique du reste de manière générale aux banques de données communes qui contiendront des données à caractère personnel. Cela signifie donc que les données à caractère personnel traitées doivent être adéquates, pertinentes et non excessives au regard des finalités pour lesquelles elles sont obtenues, exactes et si nécessaire, mises à jour. Le ministre renvoie à l'article 4, 3° et 4°, de cette loi. Pour garantir cet objectif, le gestionnaire devra assurer la mise en œuvre des procédures nécessaires. Il convient d'indiquer que le simple partage d'informations dans une banque de données commune entre services concernés peut permettre de constater que les informations sont contradictoires et qu'il convient donc d'y apporter des améliorations.

Étant donné toutefois que les banques de données communes contiendront des données des services de renseignement et de l'OCAM, les exceptions de la loi sur la vie privée qui leur sont applicables le seront également aux banques de données communes. Cela signifie concrètement que quiconque prouve son identité peut s'adresser à la commission de la vie privée pour faire valoir ses droits. La commission de la vie privée effectue alors aux contrôles nécessaires, fait procéder aux modifications nécessaires et communique à la personne concernée que la vérification a été effectuée, sans en dévoiler le contenu. Ceci est réglé par l'article 14 du projet de loi, qui rend le règlement de l'article 3 de la loi sur la vie privée applicable aux banques de données communes.

Les données à caractère personnel qui figureront dans la banque de données commune devront être supprimées dès qu'elles ne seront plus nécessaires

zijn voor de doeleinden van de gegevensbank en ten laatste dertig jaar na de laatste verwerking. Bovendien zal er na de laatste verwerking minstens om de drie jaar moeten worden nagegaan of de persoonsgegevens nog rechtstreeks verband houden met de doeleinden van de gegevensbank.

Alles wat moet worden gewist, kan nog dertig jaar lang worden gearhiveerd. Na afloop van die termijn worden de gegevens definitief gewist. Raadpleging van die gegevens is echter maar in drie gevallen mogelijk (cf. ontwerpartikel 44/11/3bis), en bij beleidsondersteunende werkzaamheden moeten de gegevens anoniem worden gemaakt. Archivering is niet verplicht omdat voor de aanleverende diensten al een archiveringsverplichting geldt aangaande de informatie die zij zelf hebben verstrekt.

De lange termijnen van dertig jaar zijn te verantwoorden in het licht van het feit dat in het inlichtingenwerk er ook op lange termijn moet worden gewerkt om ook goed historisch, antropologisch en maatschappelijk begrip te hebben van fenomenen zoals terrorisme en extremisme dat tot terrorisme kan leiden. Meer nog, sommige organisaties kunnen bewust heel lang wachten vooraleer ze toeslaan, met name om hun leden bepaalde posities te laten bereiken die het plegen van een aanslag kunnen helpen vergemakkelijken. Zo kan ingewonnen informatie na talrijke jaren plots grotere betekenis krijgen in het licht van nieuwe informatie of gebeurtenissen.

Voor alle verwerkingen zal een "logging" plaatsvinden, en aldus zullen die ten hoogste dertig jaar lang kunnen worden nagehouden. Dat is niet alleen belangrijk voor de controlemogelijkheden, maar ook om te weten wie de gegevensbank aanvult en waarmee hij dat doet, zodat bij de verstrekker van bepaalde informatie meer inlichtingen kunnen worden verkregen.

*
* *

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, legt uit dat het beleidsdomein Binnenlandse Zaken betrokken is bij het vierde hoofdstuk van het wetsontwerp, dat handelt over de gegevensbank.

De betrokken bepalingen van het wetsontwerp hebben tot doel de oprichting van een of meerdere databanken tot bestrijding van het terrorisme te vergemakkelijken. Het gaat dus om een gegevensbank met

aux finalités de la banque de données, et au maximum 30 ans après le dernier traitement. En outre, après le dernier traitement, il est examiné au minimum tous les 3 ans si les données à caractère personnel présentent toujours un lien direct avec les finalités de la banque de données.

Tout ce qui doit être effacé peut encore être archivé durant trente ans. Passé ce délai, les données sont définitivement effacées. La consultation des archives n'est toutefois possible que dans trois cas (cf. paragraphe 7 de l'article 44/11/3bis proposé) et, en cas de travail d'appui à une politique, les données doivent être rendues anonymes. L'archivage n'est pas obligatoire parce que les services fournisseurs ont déjà une obligation d'archivage pour l'information qu'ils ont eux-mêmes fournie.

La longueur des délais (30 ans) se justifie par le fait que le travail de renseignement s'effectue également sur le long terme et que les réponses opérationnelles à apporter sont tributaires d'une compréhension historique, anthropologique et sociétale des phénomènes de terrorisme et d'extrémisme pouvant conduire au terrorisme. Qui plus est, certaines organisations peuvent attendre très longtemps avant de frapper, notamment pour que leurs membres puissent atteindre certaines positions susceptibles de faciliter la commission d'un attentat. Les informations recueillies peuvent ainsi se révéler très précieuses après de nombreuses années, à la suite de nouvelles informations ou de nouveaux événements.

Tous les traitements feront l'objet d'un "logging" et pourront ainsi être vérifiés pendant un délai de trente ans maximum. Ceci est important pour les possibilités de contrôle, mais aussi pour savoir qui alimente la banque de données et avec quoi, de sorte que plus de renseignements puissent être obtenus auprès du fournisseur d'une information déterminée.

*
* *

M. Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, explique que le domaine stratégique de l'Intérieur est concerné par le chapitre 4 du projet de loi, qui porte sur la banque de données.

Les dispositions en question du projet de loi visent la création d'une ou plusieurs banques de données pour faciliter la lutte contre le terrorisme. Ces banques de données poursuivent donc un objectif spécifique et

een specifieke doelstelling. Het is de bedoeling dat de verschillende veiligheidsdiensten vanuit hun eigen context daarin informatie kunnen verzamelen, toevoegen en delen. De kennisdeling en de gemeenschappelijke behandeling van de gegevens zijn van essentieel belang om de strijd tegen het gewelddadig extremisme op te voeren. Dat gebeurt tot op heden ook, doch op onvoldoende wijze en te ongestructureerd. Een gesystematiseerde en dynamische verwerking van de informatie is tot op vandaag niet mogelijk wegens het ontbreken van essentiële hulpmiddelen.

Het vierde hoofdstuk van het wetsontwerp moet daar eindelijk verandering in brengen. De gemeenschappelijke gegevensbank rond de *foreign terrorist fighters* werd inmiddels voorbereid. Het koninklijk besluit tot oprichting van de databank is zo goed als klaar. De gegevensbank is fysiek ontwikkeld en gaat momenteel naar de testfase, zodat zij volledig operationeel zal zijn van zodra het democratische wetgevende parcours is afgerond.

De gegevensbank heeft concreet tot doel om alle informatie met betrekking tot de *foreign terrorist fighters* te bundelen. Op die manier wordt een efficiënte en daadkrachtige opvolging georganiseerd.

De minister benadrukt dat alle veiligheidsdiensten actief hebben meegewerkt aan de voorbereiding van de regelgevende teksten, alsook aan de technische ontwikkeling van de gegevensbank. Die samenwerking wijst op een mentaliteitswijziging en op een wil om komaf te maken met het hokjesdenken. Samen met de diensten wil de minister die cultuuromslag binnen alle bevoegde niveaus aanmoedigen.

Het is zeer belangrijk en nuttig dat ook de gerechtelijke informatie in de gegevensbank wordt opgenomen. Dat maakt het mogelijk dat de dreiging van situaties, personen of organisaties goed kan worden ingeschat, en laat toe daar de nodige opvolging aan te verbinden.

In verband met het voeden van de gegevensbank, de toegang ertoe, het behandelen van de informatie en het delen ervan met andere diensten werd in het wetsontwerp rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State en van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Tegelijk wordt nauw samengewerkt met de verschillende betrokken diensten met het oog op een efficiënte operationele werking van de gegevensbank. De diensten kunnen slechts performant optreden indien de beschikbare informatie op een maximale wijze wordt

visent à permettre aux différents services de sécurité de recueillir, d'ajouter ou de partager certaines informations depuis leur propre contexte. Le partage des connaissances et le traitement conjoint des données sont essentiels pour renforcer la lutte contre l'extrémisme violent. Ce partage des informations existait déjà jusqu'à présent, mais il n'était pas suffisant et était trop peu structuré. Un traitement systématisé et dynamique de l'information n'était pas possible car les outils indispensables faisaient défaut.

Le quatrième chapitre du projet de loi permettra enfin de faire bouger les choses. La banque de données commune relative aux combattants terroristes étrangers a été entre-temps préparée. L'arrêté royal créant la banque de données est quasiment prêt. La banque de données a été développée physiquement et est actuellement en phase d'essai. Elle sera ainsi pleinement opérationnelle dès l'aboutissement du parcours législatif démocratique.

La banque de données vise concrètement à rassembler toutes les informations relatives aux combattants terroristes étrangers, de manière à assurer un suivi efficace et énergique.

Le ministre souligne que tous les services de sécurité ont activement contribué à la préparation des textes réglementaires, ainsi qu'à la mise en œuvre technique de la banque de données. Cette collaboration témoigne d'une évolution des mentalités et d'une volonté de mettre un terme au cloisonnement. En collaboration avec les services, le ministre entend encourager ce changement culturel à tous les niveaux compétents.

Il est à la fois très important et très utile que les informations judiciaires soient également intégrées dans la banque de données, afin de pouvoir évaluer correctement la menace qui pèse dans certaines situations, sur certaines personnes ou organisations, et d'assurer le suivi nécessaire en la matière.

Le projet de loi à l'examen a tenu compte des observations du Conseil d'État et de la Commission de la protection de la vie privée en ce qui concerne l'alimentation de la banque de données et l'accès à celle-ci, ainsi que le traitement des informations et le partage de ces informations avec d'autres services.

Une collaboration étroite est par ailleurs organisée avec les différents services concernés, en vue de garantir un fonctionnement opérationnel et efficace de la banque de données. Les services ne peuvent être performants que si les informations disponibles sont

gedeeld en aangevuld. Met de databank zal die kennisdeling wezenlijk worden verbeterd.

B. Wetsvoorstel tot aanvulling van het Wetboek van strafvordering wat betreft de telefoontap bij wapenhandel (DOC 54 0117/001)

De heer Raf Terwingen (CD&V), mede-indiener van het wetsvoorstel, licht toe dat het wetsvoorstel overeenstemt met de inhoud van artikel 6 van het wetsontwerp, dat betrekking heeft op de telefoontap in de strijd tegen de illegale wapenhandel. In dat verband is het belang het evenwicht te bewaken tussen de privacy van de burger en het efficiënt optreden tegen de illegale wapenhandel.

Het wetsvoorstel heeft tot doel artikel 90ter van het Wetboek van Strafvordering uit te breiden, en voorziet de bijkomende mogelijkheid tot telefoontap in geval van inbreuken op de wapenwet of de daaraan verwante regelgeving.

Bij amendement wordt bovendien voorgesteld om het toepassingsgebied van het wetsvoorstel verder uit te breiden naar misdrijven die te maken hebben met het nucleair terrorisme (DOC 54 0117/004).

C. Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering betreffende maatregelen ter bevordering van de strijd tegen illegale wapenhandel (DOC 54 1362/001)

De heer Hans Bonte (sp.a), hoofdindiener van het wetsvoorstel, geeft aan dat het wetsontwerp tegemoet komt aan een eerste element uit het wetsvoorstel, met name de stelling dat telefoontap ook mogelijk moet zijn in het kader van onderzoeken naar illegale wapenhandel.

Het wetsvoorstel voegt daar evenwel nog twee andere elementen aan toe. Ten eerste wijst de spreker op het publiek geheim dat in België – en in Brussel in het bijzonder – heel wat illegale wapens circuleren. Om die reden wordt er met het wetsvoorstel voor gezorgd dat daarover een specifieke databank wordt opgericht en dat daartoe de nodige middelen ter beschikking worden gesteld. Vandaag de dag houdt slechts een handvol mensen zich bezig met de analyse van de illegale wapentrafiel. Die specifieke databank heeft betrekking op wapens die gebruikt werden bij een misdrijf. Een

partagées et complétées de façon optimale. La banque de données permettra d'améliorer sensiblement ce partage d'informations.

B. Proposition de loi complétant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'écoute téléphonique en cas de trafic d'armes (DOC 54 0117/001)

M. Raf Terwingen (CD&V), coauteur de la proposition de loi, explique que celle-ci correspond au contenu de l'article 6 du projet de loi, qui a trait aux écoutes téléphoniques ordonnées dans le cadre de la lutte contre le trafic d'armes. Il est important de veiller à cet égard à conserver un équilibre entre la protection de la vie privée du citoyen et l'intervention efficace contre le trafic d'armes.

La proposition de loi à l'examen a pour objectif d'élargir l'article 90ter du Code d'instruction criminelle en prévoyant également la possibilité d'ordonner des écoutes téléphoniques en cas d'infraction à la loi sur les armes ou à la réglementation connexe.

Il est en outre proposé, par voie d'amendement, d'élargir le champ d'application de la proposition de loi aux infractions relatives au terrorisme nucléaire (DOC 54 0117/004).

C. Proposition de loi modifiant le Code d'instruction criminelle en vue de promouvoir la lutte contre le trafic d'armes (DOC 54 1362/001)

M. Hans Bonte (sp.a), auteur principal de la proposition de loi, reconnaît que le projet de loi à l'examen répond à une des questions soulevées par la proposition de loi à l'examen, à savoir que les écoutes téléphoniques doivent également être possibles dans le cadre d'enquêtes sur le trafic d'armes.

La proposition de loi à l'examen comprend toutefois deux autres éléments. L'intervenant souligne tout d'abord qu'il est de notoriété publique que nombre d'armes illégales circulent en Belgique, en particulier à Bruxelles. C'est pourquoi la proposition de loi à l'examen vise à créer une banque de données spécifique des armes illégales et à mettre à disposition les moyens nécessaires pour la création de cette banque de données. À l'heure actuelle, seule une poignée de personnes ont pour mission d'analyser le trafic d'armes. Cette banque de données spécifique concerne les

versterkte administratieve cel binnen de gerechtelijke politie moet zich over die taak ontfermen.

Het tweede bijkomende element zorgt voor een jaarlijks rapportering over die analyse en aanpak van de illegale wapenhandel aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het is van belang dat het Parlement een zicht krijgt op de manier waarop werk wordt gemaakt van de strijd tegen de illegale wapentrafiëk, met inbegrip van de nieuwe onderzoeksmethodes.

D. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt met betrekking tot een sluitende informatiedoorstroming over foreign terrorist fighters (DOC 54 1711/001)

De heer Hans Bonte (sp.a), indiener van het wetsvoorstel, wijst erop dat het wetsvoorstel een zo mogelijk nog dringender en prangender thema aansnijdt dan het wetsvoorstel DOC 54 1362/001, met name dat van de informatiedoorstroming over de foreign terrorist fighters.

Het wetsvoorstel tracht een oud zeer aan te pakken, namelijk het gegeven dat de informatie niet of slechts zeer moeizaam doorstroomt vanuit de gerechtelijke opvolging van mensen die zijn opgelijst in de zogenaamde OCAD-lijst. Met het wetsvoorstel wordt een informatieplicht opgelegd aan de gerechtelijke wereld ten aanzien van lokale politiezones die aan de hand van een reeks richtlijnen (bv. de *foreign terrorist fighters*-richtlijn) mee de opvolging moeten verzekeren. Jammer genoeg blijven de lokale politiezones te vaak verstoken van informatie vanuit de gerechtelijke onderzoekswereld.

Met het wetsvoorstel zal de opvolging van de *foreign terrorist fighters* op een performantere manier kunnen gebeuren dan vandaag de dag het geval is.

E. Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens (DOC 54 1463/001)

De heer Koen Metsu, voorzitter, verwijst voor de doelstelling van het wetsvoorstel naar de schriftelijke toelichting (DOC 54 1463/001, blz. 4 e.v.).

armes utilisées lors d'une infraction. Une cellule administrative renforcée au sein de la police judiciaire doit se charger de cette mission.

Le deuxième élément supplémentaire de la proposition de loi à l'examen prévoit la remise à la Chambre des représentants d'un rapport annuel relatif à l'analyse des trafics d'arme et à la lutte contre ces trafics. Il importe que le Parlement ait une idée de la manière dont on lutte contre le trafic d'armes, et dont on recourt aux nouvelles méthodes de recherche.

D. Proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police en vue de permettre une transmission efficace des données relatives aux combattants terroristes étrangers (DOC 54 1711/001)

M. Hans Bonte (sp.a), auteur de la proposition de loi, souligne que la proposition de loi concerne une thématique encore plus urgente et plus préoccupante, si faire se peut, que la proposition de loi DOC 54 1362/001, à savoir celle de la transmission des données relatives aux combattants terroristes étrangers.

La proposition de loi s'attaque à un problème qui ne date pas d'hier, à savoir la transmission très laborieuse, voire inexistante, des données relatives au suivi judiciaire des personnes fichées sur la liste de l'OCAM. La proposition de loi impose au monde judiciaire une obligation d'information à l'égard des zones de police locale qui doivent, conformément à une série de directives (par exemple, la directive relative aux combattants terroristes étrangers), participer au suivi des intéressés. Malheureusement, les zones de police locale sont trop souvent tenues à l'écart des informations émanant de l'instruction judiciaire.

Grâce à la proposition de loi, le suivi des combattants terroristes étrangers sera plus performant qu'il ne l'est à l'heure actuelle.

E. Proposition de loi modifiant la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes et le Code d'instruction criminelle (DOC 54 1463/001)

M. Koen Metsu, président, renvoie, en ce qui concerne l'objectif de la proposition de loi, aux développements écrits (DOC 54 1463/001, p. 4 et suivantes).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stipt aan dat onze samenleving rechtsprincipes en bepaalde waarden kent. Het is belangrijk dat deze principes, zoals de rechten van verdediging, het recht op privacy, het vermoeden van onschuld en andere gerespecteerd worden.

Terroristen en zware criminelen houden geen rekening met voormelde regels en waarden en al helemaal niet met de onschuld van hun slachtoffers. De politiediensten en de gerechtelijke diensten daarentegen dienen zich aan de regels te houden. Het is een ongelijke strijd.

Indien men de samenleving wenst te beschermen, moet een afweging worden gemaakt. Bepaalde feiten en situaties zijn immers zo ernstig dat een andere aanpak zich opdringt. Vandaag bevinden we ons in een zodanige situatie. Als de strijd tegen het terrorisme de inperking van bepaalde vrijheden noodzaakt dan moet dit volgens de N-VA-fractie mogelijk zijn. Bijzondere omstandigheden vragen om bijzondere maatregelen.

Voorliggend wetsontwerp geeft uitvoering aan maatregelen die de regering na de terroristische aanslagen van 13 november 2015 in Parijs heeft aangekondigd. Het gaat in het bijzonder over:

- de mogelijkheid om 24 uur per dag over te gaan tot huiszoekingen;

- de herziening van de wetgeving inzake de bijzondere opsporingstechnieken teneinde het gebruik van de bijzondere opsporingsmethoden uit te breiden, inzonderheid met het oog op de strijd tegen de illegale wapenhandel;

- de invoering van gemeenschappelijke gegevensbanken.

De invoering van de mogelijkheid tot nachtelijke huiszoekingen, alsook de uitbreiding van de telefoontap zijn volgens het lid een goede zaak. Het wetsontwerp voorziet in dit verband ook in de nodige waarborgen.

Wat de dynamische gegevensbanken betreft, stipt mevrouw De Wit aan dat voorliggend wetsontwerp in een wettelijk kader voorziet. De terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in België hebben aangetoond dat de informatie-uitwisseling niet verloopt zoals zou moeten. Het is belangrijk dat informatie (“*need to share*”) gedeeld wordt. Deze gegevensbanken zullen door de politie-, de

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Sophie De Wit (N-VA) souligne que notre société repose sur des principes juridiques et sur certaines valeurs. Il importe de respecter ces principes, qui sont entre autres les droits de la défense, le droit à la vie privée, la présomption d’innocence.

Les terroristes et les criminels dangereux ne tiennent pas compte des principes et valeurs précités et ne tiennent absolument pas compte de l’innocence de leurs victimes. Les services judiciaires et de police doivent cependant respecter ces règles. La lutte est inégale.

Si l’on souhaite protéger la société, une évaluation est nécessaire. Certains faits et certaines situations sont en effet tellement graves qu’ils requièrent une autre approche. Nous nous trouvons actuellement dans une situation de ce genre. Pour le groupe N-VA, il doit être possible de restreindre certaines libertés si la lutte contre le terrorisme l’exige. À circonstances exceptionnelles, mesures exceptionnelles.

Le projet de loi à l’examen exécute des mesures annoncées par le gouvernement après les attentats terroristes de Paris le 13 novembre 2015. Il s’agit plus particulièrement de:

- la possibilité de procéder à des perquisitions 24 heures sur 24;

- la révision de la législation relative aux techniques spéciales d’enquête afin d’élargir l’utilisation des méthodes particulières de recherche, notamment aux fins de la lutte contre le trafic d’armes;

- la mise en place de banques de données communes.

Selon la membre, l’introduction de la possibilité de procéder à des perquisitions nocturnes, ainsi que l’élargissement des écoutes téléphoniques sont une bonne chose. La proposition de loi prévoit également les garanties nécessaires à cet égard.

En ce qui concerne les banques de données dynamiques, Mme De Wit souligne que le projet de loi à l’examen prévoit un cadre légal. Les attentats terroristes perpétrés en Belgique le 22 mars 2016 ont montré que l’échange des informations ne se déroule pas comme il devrait. Il est important que les informations (“*need to share*”) soient partagées. Ces banques de données

veiligheids- en de inlichtingendiensten gevoed worden. De spreekster merkt op dat het wetsontwerp hier geen rol weglegt voor het openbaar ministerie doch dat een koninklijk besluit in deze mogelijkheid kan voorzien. Het lid meent dat ook het openbaar ministerie hierbij betrokken dient te worden. Immers, wanneer de betrokkene bij een vervroegde invrijheidstelling de hem opgelegde voorwaarden niet naleeft en hij niet geseind wordt, kunnen de politiediensten van deze niet-naleving gewoonweg niet op de hoogte zijn. Een verslag van een justitieassistent waarin gemeld wordt dat de opgelegde voorwaarden niet nageleefd worden, is informatie die gedeeld moet worden.

Wat de kwestie betreft of de oprichting van nog een nieuwe gegevensbank wel aangewezen is, merkt het lid op dat de gegevensbank van OCAD een andere finaliteit heeft dan de gegevensbanken die met voorliggend wetsontwerp worden beoogd, zijnde dynamische gegevensbanken met het oog op informatiedeling. Voorts is het een goede zaak dat het wetsontwerp voor de gemeenschappelijke gegevensbanken voorziet in de aanstelling van een consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Mevrouw De Wit besluit haar betoog met de vaststelling dat de voorliggende maatregelen, die een aanvulling zijn op al eerder genomen maatregelen, zinvol en belangrijk zijn voor de bescherming en de veiligheid van onze samenleving.

Voorliggend wetsontwerp bevat volgens *mevrouw Laurette Onkelinx (PS)* een aantal belangrijke maatregelen die haar fractie kan bijtreden, zoals de uitbreiding van de huiszoekingen en van de telefoontap. Wat de oprichting van nieuwe gegevensbanken betreft, heeft zij wel enige reserves.

Dynamische gegevensbanken in de strijd tegen terrorisme zijn nodig. Evenwel biedt op korte termijn een dergelijke nieuwe gegevensbank geen oplossing voor de problemen die recentelijk aan het licht zijn gekomen.

Voorts wijst zij op het bestaan van al zoveel gegevensbanken waaronder ook databanken die gespecialiseerd zijn in terrorisme. Het beheer van een dergelijke gegevensbank, waaronder de codering en de analyse van gegevens, vereist de nodige financiële en personele middelen. De noodzakelijkheid van de oprichting van nog nieuwe gegevensbanken terwijl de problemen inzake beheer waarmee de bestaande gegevensbanken betreffende terrorisme geconfronteerd worden nog niet van de baan zijn, vergt nader debat. Zo niet, wordt een bijkomend probleem gecreëerd. De spreekster acht het daarom aangewezen om in dit wetsontwerp

seront alimentées par les services de police, de sécurité et de renseignement. L'intervenante fait observer que le projet de loi ne réserve aucun rôle en la matière au ministère public, mais qu'un arrêté royal peut prévoir cette possibilité. La membre estime que le ministère public doit également être impliqué à ce niveau. En effet, lorsque l'intéressé ne respecte pas les conditions qui lui sont imposées dans le cadre d'une libération anticipée et qu'il n'est pas signalé, les services de police ne peuvent tout simplement pas avoir connaissance de ce non-respect. Un rapport d'un assistant de justice mentionnant que les conditions imposées ne sont pas respectées est une information qui doit être partagée.

En ce qui concerne la question de savoir s'il est bien opportun de créer encore une nouvelle banque de données, la membre fait observer que la banque de données de l'OCAM a une autre finalité que les banques de données visées par le projet de loi à l'examen, à savoir des banques de données dynamiques en vue du partage des informations. En outre, la membre se félicite que le projet de loi prévoit la désignation d'un conseiller en sécurité et en protection de la vie privée pour les banques de données communes.

Mme De Wit conclut son intervention en constatant que les mesures à l'examen, qui complètent des mesures déjà prises antérieurement, sont utiles et importantes pour assurer la protection et la sécurité de notre société.

Selon *Mme Laurette Onkelinx (PS)*, le projet de loi à l'examen contient une série de mesures importantes auxquelles son groupe peut souscrire, telles que l'extension des perquisitions et des écoutes téléphoniques. Elle émet toutefois quelques réserves en ce qui concerne la création de nouvelles banques de données.

Il est certes indispensable de pouvoir disposer de banques de données dynamiques dans la lutte contre le terrorisme, mais la création d'une nouvelle banque de données de ce type ne permettra pas de résoudre à court terme les problèmes récemment mis en évidence.

L'intervenante souligne ensuite qu'il existe déjà beaucoup de banques de données, dont certaines sont consacrées spécifiquement au terrorisme. Pour pouvoir gérer un tel outil (ce qui englobe notamment l'encodage et l'analyse des données), il faut disposer des moyens humains et financiers adéquats. La nécessité de développer de nouvelles banques de données, alors que les problèmes de gestion de celles qui existent déjà actuellement en matière de terrorisme ne sont pas encore résolus, devrait faire l'objet d'une discussion plus approfondie, sans quoi un problème supplémentaire risque d'être créé. L'intervenante juge dès lors opportun

het operationele luik, zijnde de huiszoekingen en de telefoontap, af te scheiden van de problematiek van de oprichting van dynamische gegevensbanken. Dit laatste aspect kan volgens haar besproken worden in de op te richten parlementaire onderzoekscommissie.

De heer Denis Ducarme (MR) is in tegenstelling tot de vorige spreekster van oordeel dat alle in het wetsontwerp voorgestelde maatregelen nodig zijn. Het zou dan ook geen goede zaak zijn om in dit stadium de werkzaamheden te vertragen.

De problemen waarmee de bestaande gegevensbanken betreffende terrorisme geconfronteerd worden, worden besproken in de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I. Voor de spreker is het echter duidelijk dat het wetsontwerp in deze problematiek een oplossing aanreikt.

De Raf Terwingen (CD&V) merkt op dat de voorgestelde maatregelen betreffende huiszoekingen en telefoontap tot weinig controverser aanleiding geven.

Vandaag wordt een oorlog tegen terrorisme gevoerd. De diensten dienen hiervoor over de nodige instrumenten te kunnen beschikken om de burgers tegen terrorisme te beschermen. Op dit ogenblik en in deze strijd heeft veiligheid voorrang op privacy.

Het is een goede zaak dat de door het OCAD opgestelde consolideerde lijst een wettelijke basis krijgt. Er is nood aan een kwalitatieve en kwantitatieve aanpak: enerzijds dient er in de nodige filters te worden voorzien aangaande de personen die al dan niet op deze lijst dienen voor te komen en anderzijds is het belangrijk dat de juiste diensten hiervan op de hoogte worden gebracht. Wat dit laatste betreft, stipt hij aan dat heel wat steden en gemeenten al dergelijke lijsten opstellen. Hij pleit dan ook voor een informatiedoorstroming naar de plaatselijke verantwoordelijken in de steden en de gemeenten toe. Er is nood aan meer wisselwerking en proactiviteit. Voorliggend wetsontwerp is dan ook een stap in de goede richting.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) herinnert eraan dat de strijd tegen terrorisme al vijftien jaar aan de gang is. De aanslagen van 22 maart 2016 hebben op een schokkende en pijnlijke manier aangetoond dat het pleit nog lang niet gewonnen is.

De justitie-, de veiligheids- en de inlichtingendiensten hebben in het verleden al belangrijke instrumenten in de strijd tegen terrorisme bekomen. Ook op het terrein zijn veel vrouwen en mannen dagdagelijks in de weer met

de scinder, dans le projet de loi à l'examen, le volet opérationnel – à savoir les perquisitions et les écoutes téléphoniques – de la problématique de la création de banques de données dynamiques, qui pourrait, selon elle, être examinée au sein de la future commission d'enquête parlementaire.

Contrairement à l'intervenante précédente, *M. Denis Ducarme (MR)* est convaincu que l'ensemble des mesures proposées dans le projet de loi sont nécessaires. Il ne serait donc pas avisé de freiner les travaux à ce stade.

Les problèmes auxquels sont confrontées les banques de données actuellement dédiées au terrorisme sont examinés au sein de la commission chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R. L'intervenant estime toutefois qu'il est évident que le projet de loi à l'examen offre une solution en la matière.

M. Raf Terwingen (CD&V) souligne que les mesures proposées en ce qui concerne les perquisitions et les écoutes téléphoniques sont peu controversées.

Nous sommes aujourd'hui en guerre contre le terrorisme. Les services doivent pouvoir disposer des instruments nécessaires pour protéger les citoyens contre le terrorisme. Au stade actuel de cette lutte, la sécurité prime le respect de la vie privée.

C'est une bonne chose que la liste consolidée établie par l'OCAM obtienne une base légale. Une approche qualitative et quantitative est nécessaire: il faut, d'une part, prévoir les filtres nécessaires pour les personnes qui doivent figurer ou non sur cette liste et il importe, d'autre part, que les services adéquats en soient informés. Concernant ce dernier point, l'intervenant souligne que nombre de villes et de communes établissent déjà de telles listes. Il plaide dès lors pour un échange d'informations avec les responsables locaux des villes et des communes. Il faut davantage d'interaction et de proactivité. Par conséquent, le projet de loi à l'examen est un pas dans la bonne direction.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) rappelle que la lutte contre le terrorisme dure depuis déjà 15 ans. Les attentats du 22 mars 2016 ont montré d'une manière effroyable et douloureuse que cette lutte est loin d'être gagnée.

Par le passé, des outils importants ont déjà été mis à la disposition des services de police, de justice et de renseignement dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. Sur le terrain, nombre de femmes et d'hommes

de bescherming van de veiligheid. Het is belangrijk dat men blijft investeren in mensen en middelen.

De regering heeft op 29 november 2015 in de strijd tegen terrorisme achttien maatregelen aangekondigd waarvan er een aantal reeds werden uitgevoerd. Sommige aangekondigde maatregelen vergen immers geen tussenkomst van de wetgever. Het lid sluit zich aan bij de woorden van de eerste minister die na de aanslagen te Parijs stelde dat het de plicht is van alle democraten om het fanatisme en het terrorisme te bestrijden. De vrijheden en de grondrechten zoals opgenomen in de Grondwet en in internationale verdragen mogen niet worden opgegeven. Deze rechten zijn echter niet absoluut. De strijd tegen terrorisme vergt dat ze op bepaalde punten en in bepaalde mate worden ingeperkt. Deze inperkingen dienen echter weloverwogen, welomschreven en proportioneel te gebeuren. Ze moeten aan de Raad van State en aan de privacycommissie worden voorgelegd en besproken worden in het Parlement. Voorliggende maatregelen, de uitbreiding van de huiszoekingen en de telefoontap, voldoen hieraan: ze gelden enkel voor zeer ernstige misdrijven.

Wat de oprichting van gemeenschappelijke gegevensbanken betreft, merkt zij op dat in het verleden al werd gewezen op de nood aan een wettelijke basis teneinde alle diensten die bezig zijn met veiligheid toe te laten om de persoonsgegevens en de informatie waarover zij beschikken met elkaar te delen. Deze wettelijke basis is ook vereist om procedure-incidenten te vermijden. Het is belangrijk dat de opgenomen informatie gevalideerd is, dat er interne en externe controlemechanismen zijn, dat het respect voor de privacy wordt gegarandeerd en dat bepaald wordt hoe lang deze gegevens bewaard worden. Voorliggend wetsontwerp komt hieraan tegemoet.

Mevrouw Van Cauter wijst voorts op het belang dat de terbeschikkinggestelde middelen ook op het terrein daadwerkelijk gebruikt worden. Zo heeft zij verbouwerd moeten vaststellen dat wanneer zware criminelen bij een vervroegde invrijheidstelling hun voorwaarden schenden, het openbaar ministerie het niet noodzakelijk acht om een voorlopig aanhoudingsbevel uit te schrijven terwijl dit instrument door de wetgever ter beschikking werd gesteld.

De heer Hans Bonte (sp.a) hoort graag zeggen dat deze problematiek zonder dralen moet worden aangepakt. Hij vestigt er in dit verband echter de aandacht op dat de, na de aanslagen van november 2015 in Parijs opgerichte, tijdelijke commissie "Terrorismebestrijding" die zinnens was om elke vrijdag te vergaderen hierin pas

sont également chargés quotidiennement de défendre la sécurité. Il importe de continuer à investir en moyens humains et matériels.

Le 29 novembre 2015, le gouvernement a annoncé, dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, 18 mesures dont plusieurs sont déjà en vigueur. Plusieurs mesures annoncées ne requièrent pas l'intervention du législateur. La membre se rallie au discours tenu par le premier ministre après les attentats de Paris, à savoir que le devoir de tous les démocrates est de combattre le fanatisme et le terrorisme. On ne peut renoncer aux libertés et aux droits fondamentaux garantis par notre Constitution et les traités internationaux. Ces droits ne sont toutefois pas absolus. La lutte contre le terrorisme requiert des restrictions aux droits sur certains points et dans une certaine mesure. Ces restrictions doivent néanmoins être mûrement réfléchies, bien définies et proportionnelles. Elles devront être présentées au Conseil d'État et à la Commission de la protection de la vie privée et être débattues au Parlement. Les mesures à l'examen (l'élargissement des possibilités de perquisitions et d'écoutes téléphoniques) remplissent ces conditions: elles s'appliquent uniquement aux infractions très graves.

En ce qui concerne la création de banques de données communes, elle fait observer que l'on a déjà souligné, par le passé, la nécessité de créer une base légale afin de permettre à tous les services actifs dans le domaine de la sécurité de partager les données à caractère personnel et les informations dont ils disposent. Cette base légale est également requise pour éviter des incidents de procédure. Il est important que les informations enregistrées soient validées, que des mécanismes de contrôle interne et externe soient prévus, que le respect de la vie privée soit garanti et que l'on fixe la durée de conservation de ces données. Le projet de loi à l'examen répond à ces besoins.

En outre, Mme Carina Van Cauter souligne qu'il est important que les moyens mis à disposition soient également utilisés réellement sur le terrain. C'est ainsi qu'elle a été stupéfaite de constater que lorsque de grands criminels violent leurs conditions de libération anticipée, le ministère public ne juge pas nécessaire de décerner un mandat d'arrêt provisoire, alors que cet instrument est mis à disposition par le législateur.

M. Hans Bonte (sp.a) se réjouit d'entendre qu'il convient de s'attaquer à cette problématique sans tarder. Dans ce cadre, il attire toutefois l'attention sur le fait que la commission temporaire "Lutte contre le terrorisme", qui a été instituée après les attentats de novembre 2015 à Paris et qui devait se réunir tous les

7 keer (op 18 vrijdagen) in geslaagd is. Vandaag is ook de eerste keer dat deze commissie een wetsontwerp bespreekt.

Net als de vorige spreekster wijst de heer Bonte op het belang van het effectief gebruiken op het terrein van alle beschikbare instrumenten, alsook op het belang van preventie en van het opvolgen van de richtlijnen. De spreker pleit daarom voor meer efficiëntie in de opvolging van regelgeving, van het gebruik van instrumenten, van geradicaliseerde personen en van teruggekeerde Syrië-strijders. Er moet orde op zaken worden gesteld. Omwille van de efficiëntie acht de heer Bonte de aanstelling van een regeringscommissaris dan ook aangewezen.

In de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I werd het probleem van de veelheid van databanken aangekaart. Er doen zich hier tal van problemen voor waarvoor een oplossing moet worden gevonden.

De sp.a-fractie zal voorliggend wetsontwerp volmondig steunen.

De heer Bonte wijst vervolgens op zijn wetsvoorstel met het oog op een sluitende informatiedoorstroming over *foreign terrorist fighters* (DOC 54 1711/001). Eenieder die het probleem van de informatiedeling opvolgt, weet dat er een permanent tekort is aan informatie, en dat tot op het lokale niveau. Het feit dat vandaag de dag nog gerechtelijke onderzoeken lopen over de verblijfplaats van bepaalde personen in het Brusselse, heeft wellicht te maken met het feit dat de lokale politiediensten verstoken blijven van zeer relevante informatie over de teruggekeerde Syriëstrijders. De aanslagen in Parijs en Brussel werden nochtans gepleegd door personen die vallen onder de definitie van de regering van de *foreign terrorist fighters*. De ambities en de richtlijnen van de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken daarover zijn zeer duidelijk: alle *foreign terrorist fighters* moeten zichtbaar en aanklampend opgevolgd worden, en dat op het lokale niveau. Dat is een enorme opdracht en uitdaging, zeker in gemeenten waar tientallen personen opgevolgd moeten worden.

Daar ligt vandaag dus de essentiële uitdaging. Men moet echter vaststellen dat de lokale politiediensten tot op heden niet geïnformeerd worden door de andere politiediensten (federaal, gerechtelijk) of door de gerechtelijke onderzoeksinstanties. De gegevens waarover zij beschikken en die bijzonder noodzakelijk en nuttig zijn, stroomt niet door tot de lokale politiezones met het oog op de zichtbare en aanklampende opvolging.

vendredis, n'est parvenue à se réunir que sept fois (sur 18 vendredis). C'est aussi la première fois aujourd'hui que cette commission examine un projet de loi.

À l'instar de l'intervenante précédente, M. Bonte souligne l'importance de l'utilisation effective sur le terrain de tous les instruments disponibles, ainsi que l'importance de la prévention et du suivi des directives. L'intervenant préconise dès lors un suivi plus efficace de la réglementation, de l'utilisation des instruments, des personnes radicalisées et des combattants de retour de Syrie. Il faut mettre de l'ordre dans ce dossier. Dans un but d'efficacité, M. Bonte estime qu'il s'indiquerait dès lors de désigner un commissaire du gouvernement.

Le problème de la multiplicité des banques de données a été évoqué au sein de la commission chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R. Cette question soulève de nombreux problèmes qui doivent être résolus.

Le groupe sp.a soutiendra pleinement le projet de loi à l'examen.

M. Bonte souligne ensuite qu'il a déposé une proposition de loi visant à permettre une transmission efficace des données relatives aux combattants terroristes étrangers (DOC 54 1711/001). Tous ceux qui suivent la question du partage d'informations savent bien qu'il existe un déficit permanent d'informations qui se fait ressentir jusqu'au niveau local. Le fait que des instructions judiciaires concernant la résidence de certaines personnes à Bruxelles soient encore en cours est sans doute lié à l'absence de communication aux services de police locaux d'informations capitales sur les *returnees*. Or, les attentats de Paris et de Bruxelles ont été commis par des personnes qui répondent à la définition des combattants terroristes étrangers donnée par le gouvernement. Les ambitions et les directives des ministres de la Justice et de l'Intérieur sont parfaitement claires à cet égard: tous les combattants terroristes étrangers doivent faire l'objet d'un suivi visible et continu assuré au niveau local. Il s'agit d'une tâche et d'un défi considérables, certainement dans les communes dans lesquelles des dizaines de personnes sont concernées par ce suivi.

Tel est donc aujourd'hui le défi essentiel. Or, force est de constater que jusqu'à présent, les services de police locaux ne sont pas informés par les autres services de police (fédérale ou judiciaire) ni par les instances judiciaires. Les données précieuses dont disposent ces derniers ne sont pas transmises aux zones de police locale en vue d'un suivi visible et continu.

De minister van Justitie heeft in dat verband terecht gewezen op het probleem van de heersende cultuur. Ook in de begeleidingscommissies van de Vaste Comités P en I valt een gelijkaardig geluid te horen. Wanneer een gerechtelijk onderzoek start ten aanzien van bepaalde personen die door de gemeenten moeten worden opgevolgd, ontvangt de lokale politiezone daarover geen enkele informatie. Dat probleem doet zich niet enkel voor in Vilvorde, maar bijvoorbeeld ook in Kortrijk, Gent, Antwerpen en Mechelen, en zeker in de Brusselse agglomeratie. Aan dat gebrek aan informatiedeling moet dringend worden verholpen.

Het wetsvoorstel 54 1711/001 wenst ervoor te zorgen dat de federale gerechtelijke politie de informatie over de Syriëstrijders waarover zij beschikt, deelt met de lokale politiezones waar die personen zich bevinden. Dat zal leiden tot efficiëntiewinsten bij de opvolging van die potentiële terroristen.

De spreker besluit dat hij de voorgestelde maatregelen uit het wetsontwerp onderschrijft, doch verzoekt om daarin ook de bijkomende aandachtspunten uit zijn wetsvoorstel te verwerken.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) wijst op het belang van de huidige bespreking. Zijn fractie wil zich in dit debat constructief maar ook kritisch opstellen. Er moeten oplossingen komen voor de bestaande problemen, maar het is evengoed van essentieel belang dat de algemene criteria voor het aannemen van nieuwe regelgeving worden nageleefd.

Een eerste criterium voor het al dan niet legifereren houdt in dat men nagaat of de bestaande regelgeving al dan niet volstaat om de uitdagingen aan te gaan. Is er concreet nood aan een dynamische databank met gegevens over (potentiële) terroristen? Jazeker, maar men kan tegelijk niet om de vaststelling heen dat er al veel dergelijke databanken bestaan, en dat zij bovendien niet goed functioneren.

Ten tweede moet de eventuele nieuwe wetgeving leiden tot meer effectiviteit en efficiëntie. Er moet daadwerkelijk vooruitgang mee worden geboekt. In die zin kan een dynamische databank zeker een stap in de goede richting zijn.

Op de derde plaats geldt het belangrijke evenwicht tussen de doelstelling van de regelgeving (een efficiënte strijd tegen het terrorisme) en de eerbied voor de fundamentele grondrechten. In dit verband wijst de heer Van Hecke op het uitvoerige advies van de Raad van State, die de toetsing aan de Grondwet en de internationale

Le ministre de la Justice a pointé à juste titre à cet égard le problème de la culture dominante, qui a également été évoqué au sein de la commission chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R. Lorsqu'une instruction est lancée à l'encontre de certaines personnes qui doivent faire l'objet d'un suivi de la part des communes, la zone de police locale ne reçoit aucune information en la matière. Ce problème ne se limite pas à Vilvorde: il touche par exemple aussi Courtrai, Gand, Anvers et Malines, et certainement l'agglomération bruxelloise. Il est urgent de remédier aux manquements constatés au niveau du partage d'informations.

La proposition de loi 54 1711/001 vise à ce que la police judiciaire fédérale partage les informations dont elle dispose à propos de combattants syriens avec les zones de police locale où résident ces combattants. Ce partage d'informations entraînera des gains d'efficacité dans le cadre du suivi de ces terroristes potentiels.

L'intervenant conclut en déclarant souscrire aux mesures du projet de loi à l'examen, mais demande toutefois d'y incorporer également les préoccupations supplémentaires présentes dans sa proposition de loi.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) souligne l'importance de la discussion actuelle. Son groupe entend participer à ce débat de manière constructive, mais également de manière critique. Il faut résoudre les problèmes actuels, mais il est tout aussi important de respecter les critères généraux relatifs à l'adoption d'une nouvelle réglementation.

Le premier critère permettant de déterminer s'il y a lieu de légiférer consiste à examiner si la réglementation existante suffit pour relever les défis qui se posent. A-t-on concrètement besoin d'une banque de données dynamique contenant des données relatives à des terroristes (potentiels)? Certainement, mais force est également de constater que nombre de banques de données similaires existent déjà et qu'elles fonctionnent en outre mal.

Ensuite, la nouvelle législation éventuelle doit mener à davantage d'efficacité et d'efficience. Des avancées réelles doivent être enregistrées. Dans ce sens, une banque de données dynamique peut certainement constituer un pas dans la bonne direction.

En troisième lieu, l'équilibre entre l'objectif de la réglementation (à savoir une lutte efficace contre le terrorisme) et le respect des droits fondamentaux est primordial. À cet égard, M. Van Hecke renvoie à l'avis circonstancié du Conseil d'État, qui a examiné si le projet de loi à l'examen respectait la Constitution et les

verdragen heeft gedaan. Het wetsontwerp heeft dat onderzoek relatief goed doorstaan: er werden geen fundamentele opmerkingen gemaakt.

Niettemin werd wel een aantal pertinente vragen opgeworpen. De Privacycommissie verleende op haar beurt over zes punten een ongunstig advies (DOC 54 1727/001, blz. 65). In de beide adviezen wordt de vraag gesteld over er wel nood is aan een nieuwe databank. Kan niet evengoed worden voortgebouwd op een bestaande gegevensbank die evenzeer werd opgericht met het oog op de terrorismebestrijding, met name de OCAD-lijst? De regering heeft aangegeven dat er goede redenen bestaan om te kiezen voor een nieuwe databank.

De heer Van Hecke is daarnaast van oordeel dat de vraag of het wetsontwerp dringend moet worden aangenomen naast de kwestie is. Hij heeft er begrip voor dat het wetgevende werk van de regering enkele maanden heeft gevergd. Het is onder meer van belang dat de Raad van State en de Privacycommissie voldoende tijd kregen om een onderbouwd oordeel te kunnen vellen. Het is beter om iets meer tijd te nemen voor het opstellen van degelijke regelgeving, dan te kiezen voor haastwerk. Daar staat tegenover dat de oppositie het wetgevend document slechts een week in handen heeft, en dat thans al wordt aangedrongen op een stemming. De eerdere suggestie van zijn fractie om over de problematiek van de gegevensbanken een hoorzitting te organiseren, werd meteen terzijde geschoven omwille van de hoogdringendheid van de maatregelen. Gelet op de pertinente opmerkingen in de adviezen, valt die houding te betreuren.

De spreker gaat vervolgens in op de inhoud van de maatregelen. Wat de huiszoekingen betreft, wordt vandaag de dag soms verkeerdelijk de indruk gewekt dat het onmogelijk is om na 21 uur een huiszoeking te doen. Die mogelijkheid bestaat, maar het klopt dat er toch enige onduidelijkheid heerst. Met het wetsontwerp worden de regels duidelijk afgelijnd. Dat zal leiden tot minder discussies op het terrein, wat zonder meer een goede zaak is.

Concreet zorgt het wetsontwerp voor een zesde uitzondering op het verbod op de nachtelijke huiszoeking. Die uitzondering heeft enerzijds betrekking op alle misdrijven die met terrorisme te maken hebben. Daartoe wordt een volledige titel in het Strafwetboek voorzien. Anderzijds zijn er de misdrijven onder de artikelen 322 tot 324^{ter} van het Strafwetboek. Die bepalingen handelen over criminele organisaties en bendevoering. Daarvoor wordt de expliciete voorwaarde toegevoegd van de acute gevaarlijke situatie, met name het bestaan van aanwijzingen dat de geviseerde personen zich aan

traités internationaux. L'évaluation du projet de loi a été relativement positive: aucune remarque fondamentale n'a été formulée.

Un certain nombre de questions pertinentes ont toutefois été soulevées. La Commission de la protection de la vie privée a rendu, quant à elle, un avis négatif sur six points (DOC 54 1727/001, p. 65). Les deux avis s'interrogent sur la nécessité de créer une nouvelle banque de données. Ne pourrait-on pas plutôt développer plus avant une banque de données existante qui a, elle aussi, été créée dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, à savoir la liste de l'OCAM? Le gouvernement a indiqué qu'il y a de bonnes raisons d'opter pour une nouvelle banque de données.

M. Van Hecke estime par ailleurs que la question de savoir si le projet de loi doit être adopté en urgence n'est pas pertinente. L'intervenant comprend que le gouvernement ait mis plusieurs mois pour élaborer cette initiative législative. Il est notamment capital que le Conseil d'État et la Commission de la protection de la vie privée aient eu suffisamment de temps pour pouvoir rendre un avis circonstancié. Il est préférable de prendre un peu plus de temps pour concevoir une réglementation de qualité que de travailler dans la précipitation. Mais cela signifie aussi que le document législatif, dont le vote est à présent demandé en urgence, a été transmis à l'opposition il y a à peine une semaine. La proposition du groupe de l'intervenant d'organiser une audition consacrée à la problématique des banques de données a immédiatement été balayée en raison de l'urgence des mesures, ce qui est regrettable eu égard aux observations pertinentes formulées dans les avis.

L'intervenant se penche ensuite sur le contenu des mesures. Il constate qu'on a parfois l'impression à l'heure actuelle qu'aucune perquisition ne peut être pratiquée après 21 heures, ce qui est inexact. Cette possibilité existe, mais il est vrai qu'une certaine confusion règne en la matière. Le projet de loi à l'examen prévoit à cet égard des règles claires qui permettront de limiter les contestations sur le terrain, ce dont il faut se réjouir.

Concrètement, le projet de loi prévoit une sixième exception à l'interdiction des perquisitions nocturnes. Cette exception concerne, d'une part, toutes les infractions liées au terrorisme. À cet effet, un titre entier est prévu dans le Code pénal. D'autre part, elle concerne les infractions prévues aux articles 322 à 324^{ter} du Code pénal, lesquelles dispositions traitent des organisations criminelles et des associations de malfaiteurs. Dans ce deuxième cas, la condition explicite d'un danger aigu est ajoutée, à savoir l'existence d'indices que les personnes visées s'opposeront à la perquisition en utilisant des

de hand van bepaalde middelen (vuurwapens, explosieven, enz.) zullen verzetten tegen de huiszoeking. Die voorwaarde wordt dus niet gesteld bij de terroristische misdrijven, waaronder bijvoorbeeld ook het verspreiden van pamfletten kan vallen. Ook in dergelijke gevallen zal dus een huiszoeking bij nacht toegestaan zijn, ook al is de betrokken persoon totaal ongewapend.

Waarom geldt de uitdrukkelijke voorwaarde niet voor die categorie van misdrijven? De Raad van State heeft er in zijn advies op gewezen dat in die situaties een bijkomende (procedurele of materiële) verantwoording nodig zou moeten zijn, en verwijst daarbij naar de Franse regelgeving (DOC 54 1727/001, blz. 103). Voor de regering is echter geen specifieke verantwoording vereist, en volstaat voor een nachtelijke huiszoeking de loutere vaststelling van een mogelijk terrorismemisdrijf. De stelling van de regering dat een dergelijke motivering contraproductief is voor het onderzoek en disproportioneel in het licht van de feiten is merkwaardig, omdat de onderzoeksrechter sowieso altijd een huiszoeking moet motiveren. Waarom kan dan niet meteen ook het nachtelijk tijdstip worden gemotiveerd?

De heer Van Hecke besluit geen probleem te hebben met eventuele nachtelijke huiszoekingen, maar vraagt om de regelgeving daarover met de nodige zorg en voorzichtigheid op te stellen.

Wat betreft de bepalingen over de databanken, gaat hij akkoord met de stelling dat een dynamische gegevensbank een absolute noodzaak is in de strijd tegen het terrorisme. De voorgestelde regelgeving heeft het echter over het creëren van “een of meer” gegevensbanken. Die vaststelling noopt tot de vraag naar de eigenlijke bedoeling van de bepalingen. Zullen meerdere bijkomende dynamische databanken de situatie niet nog complexer maken? Is het de bedoeling om al die databanken aan mekaar te koppelen? Bestaat de garantie dat een dergelijke koppeling zal slagen, als men moet vaststellen dat zij vandaag niet lukt? Of zal men met het in het leven roepen van de nieuwe gegevensbank(en) rond terrorisme tegelijk beslissen om daarin de bestaande databanken te integreren en vervolgens stop te zetten?

De memorie van toelichting bij het wetsontwerp stelt bovendien dat een gemeenschappelijk gegevensbeheer vooropgesteld wordt “(...) vanaf het ogenblik dat ten minste twee diensten er toe gehouden zijn samen te werken op het gebied van het voorkomen en het opvolgen van deze fenomenen (...)” (DOC 54 1727/001, blz. 14). Dergelijke vormen van samenwerking zijn legio:

moyens déterminés (armes à feu, explosifs, etc.). Cette condition n'est donc pas imposée en cas d'infractions terroristes, qui peuvent inclure, par exemple, la diffusion de tracts. Dans de tels cas, une perquisition nocturne pourra donc également être autorisée, même si la personne concernée n'est pas du tout armée.

Pourquoi la condition explicite ne s'applique-t-elle pas aussi à cette catégorie d'infractions? Dans son avis, le Conseil d'État a souligné que dans ces cas, il devrait être nécessaire de fournir une justification supplémentaire (procédurale ou matérielle), et il renvoie à cet égard à la réglementation française (DOC 54 1727/001, p. 103). Pour le gouvernement, aucune motivation spéciale n'est toutefois requise, et la simple constatation d'une possible infraction terroriste suffit à motiver une perquisition nocturne. La thèse du gouvernement selon laquelle une telle motivation est contreproductive pour l'instruction et disproportionnée à la lumière des faits est singulière, parce qu'un juge d'instruction doit de toute façon toujours motiver une perquisition. Pourquoi ne pourrait-il pas dès lors également motiver directement le fait que la perquisition a lieu la nuit?

M. Van Hecke conclut en disant que d'éventuelles perquisitions nocturnes ne lui posent aucun problème, mais il demande que la réglementation en la matière soit rédigée avec le soin et la prudence nécessaires.

En ce qui concerne les dispositions relatives aux banques de données, l'intervenant estime, lui aussi, que la création d'une banque de données dynamique est absolument nécessaire dans la lutte contre le terrorisme. Il relève toutefois que la réglementation proposée parle de créer “une ou plusieurs” banques de données. Ce constat permet de s'interroger sur la portée réelle des dispositions du projet de loi. La mise en place de plusieurs banques de données dynamiques supplémentaires ne risque-t-elle pas de rendre la situation encore plus complexe? A-t-on l'intention de connecter toutes ces banques de données les unes aux autres et, dans l'affirmative, a-t-on l'assurance qu'un tel système fonctionnera, alors qu'il est défaillant à l'heure actuelle? Ou bien les banques de données existantes seront-elles intégrées dans la ou les nouvelles banques de données consacrées au terrorisme puis supprimées en tant que telles?

L'exposé des motifs du projet de loi précise en outre qu'une gestion commune des données à caractère personnel et des informations doit être envisagée “(...) dès lors qu'au moins deux services sont amenés à collaborer en matière de prévention et de suivi de ces phénomènes (...)” (DOC 54 1727/001, p. 14). Or, il existe de nombreuses collaborations de ce type: entre la Sûreté

tussen de Staatsveiligheid en het ADIV, de lokale en de federale politie, de lokale politie en de Staatsveiligheid, enz. Wordt voor elke samenwerking een dynamische databank in het leven geroepen? Om hoeveel nieuwe gegevensbanken gaat het bijgevolg concreet en potentieel, en hoe zullen zij zich tot elkaar verhouden? Indien daar geen duidelijkheid over bestaat, zal op het terrein geen enkele winst worden geboekt.

Hoe motiveert de regering daarnaast het creëren van een of meerdere nieuwe databanken? De Raad van State merkt daarover op dat de verzamelde gegevens en de diensten die de data moeten aanleveren zeer gelijklopend zijn met wat vandaag gebeurt in het kader van de OCAD-lijst. Het advies verwijst naar de argumentatie van de regering: “De keuze voor de juridische integratie van de beoogde gemeenschappelijke databanken in de wet op het politieambt (en niet in OCAD-wet) is gebaseerd op het feit dat de politie de databanken technisch zal kunnen ondersteunen. De politie heeft immers de technische capaciteit wel.” (DOC 54 1727/001, blz. 122). Die stelling staat in schril contrast met de inhoud van de verslagen van het Vast Comité P. Die zijn immers vernietigend over de technische capaciteit bij de politie tot het beheren van de databanken. Het argument van de regering is dus allerminst geruststellend.

Valt het bijgevolg niet te verkiezen om de bestaande databanken te optimaliseren en op technisch vlak te doen werken met voldoende inzetbaar gespecialiseerd personeel alvorens nieuwe tools in het leven te roepen?

Tot slot stelt de heer Van Hecke vast dat de gegevensbank tot doel heeft fenomenen van terrorisme en van extremisme die kunnen leiden tot terrorisme aan te pakken (DOC 54 1727/001, blz. 24). Hoe zal daarbij de link gelegd worden met de klassieke misdrijven? Uit de bestaande onderzoeken blijkt immers dat er soms namen van daders opduiken die niet gekend waren voor terrorismemisdrijven maar wel voor feiten van zwaar banditisme. Een verbinding tussen de gegevens over de verschillende misdrijven is dus onontbeerlijk om alle potentiële gevaren te detecteren en in kaart te brengen.

De spreker besluit dat zijn fractie begrip heeft voor en steun verleent aan de doelstellingen van de bepalingen uit het wetsontwerp. Dat neemt niet weg dat men oog moet hebben voor de pertinente opmerkingen uit de adviezen van de Raad van State en de Privacycommissie.

de l'État et le SGRS, entre la police locale et la police fédérale, entre la police locale et la Sûreté de l'État, etc. Une banque de données dynamique sera-t-elle créée pour chaque collaboration? De combien de nouvelles banques de données s'agira-t-il concrètement et potentiellement, et comment s'articuleront-elles les unes par rapport aux autres? Le nouveau système ne présentera aucune plus-value sur le terrain si l'on n'apporte pas de réponse claire à ces questions.

Comment le gouvernement motive-t-il par ailleurs la création d'une ou de plusieurs nouvelles banques de données? Le Conseil d'État relève à cet égard que les données recueillies et les services qui doivent fournir celles-ci présentent de grandes ressemblances avec le système actuellement appliqué dans le cadre de la liste de l'OCAM. L'avis renvoie à l'argumentation développée par le gouvernement: “Le choix de l'intégration juridique des banques de données communes visées dans la loi sur la fonction de police (et non dans la loi sur l'OCAM) est basé sur le fait que la police sera en mesure d'assurer le soutien technique des banques de données. La police dispose en effet de la capacité technique.” (DOC 54 1727/001, p. 122). Ce point de vue contraste fortement avec le contenu des rapports du Comité permanent P, qui sont accablants en ce qui concerne la capacité technique de la police à gérer les banques de données. L'argument du gouvernement est donc loin d'être rassurant.

Ne serait-il dès lors pas plus opportun d'optimiser les banques de données existantes et, sur le plan technique, de travailler avec une réserve suffisante de personnel spécialisé mobilisable avant de créer de nouveaux outils?

Pour conclure, M. Van Hecke constate que la banque de données vise à contrer les phénomènes de terrorisme et d'extrémisme pouvant mener au terrorisme (DOC 54 1727/001, p. 24). Ce faisant, comment recoupera-t-on les données relatives aux infractions terroristes avec celles relatives aux infractions classiques? Il ressort en effet des enquêtes actuelles que les personnes soupçonnées de terrorisme dont le nom est mentionné dans le cadre des enquêtes ne sont parfois pas connues pour des infractions terroristes mais pour des actes de grand banditisme. Il faudra donc inévitablement recouper les données relatives aux différentes infractions pour détecter tout danger potentiel.

L'intervenant conclut en indiquant que son groupe comprend et soutient les objectifs des dispositions du projet de loi à l'examen. Il ne faut pas pour autant ignorer les remarques pertinentes formulées dans les avis du Conseil d'État et de la Commission pour la protection de la vie privée.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) gaat akkoord met de stelling dat de politiek snel en adequaat moet reageren op de recente feiten, en dat zo mogelijk over de grenzen van meerderheid en oppositie heen. Wederzijdse verwijten brengen in deze geen zoden aan de dijk.

Die reactie moet twee elementen omvatten, met aan de ene kant de analyse van de mogelijke disfuncties binnen de verschillende betrokken diensten, en aan de andere kant het wetgevende werk. Daarbij moet constructief en snel worden gewerkt, zonder evenwel snelheid te verwarren met haast. In het licht van dat onderscheid en van de pertinente bemerkingen in de adviezen van de Raad van State en de Privacycommissie is het wegwuiven van de vraag naar hoorzittingen betreurenswaardig. Een aantal elementen uit die adviezen verdiende hoe dan ook bijkomende aandacht en reflectie, niet met als doel om het wetgevend proces al te zeer te vertragen, maar vanuit de zorg voor de inhoudelijke kwaliteit van de regelgeving.

De fractie van de spreker stelt zich niettemin constructief op tegenover het wetsontwerp, maar wenst er wel over te waken dat de doelstelling van de efficiëntie ook daadwerkelijk wordt bereikt, en dat het evenwicht tussen de voorgestelde veiligheidsmaatregelen en de fundamentele rechten en vrijheden geëerbiedigd wordt.

Hij vraagt vervolgens nog bijzondere aandacht voor twee elementen. Het eerste houdt verband met de voorgestelde bepalingen in de strijd tegen de illegale wapenhandel. De aandacht van de regering voor die problematiek valt toe te juichen. Ecolo-Groen vraagt al sedert de aanslag op Charlie Hebdo om aandacht voor het thema. Ten tweede zijn er de bepalingen over de nieuwe dynamische gegevensbank. Over de operationalisering daarvan rijzen heel wat vragen. Wat is het lot van de bestaande databanken? Werd een gedetailleerde analyse gemaakt van hun werking en architectuur, en wat zijn daarvan desgevallend de conclusies? Wat zal er gebeuren met de gegevens uit die databanken? Worden zij geïntegreerd in de nieuwe omgeving? Zullen de data met betrekking tot het terrorisme afgezonderd worden? Waarom was er nood aan een nieuwe gegevensbank? Zal het gaan om een of om meerdere databanken? Tot slot is het zo dat ook nieuwe functies en verantwoordelijkheden in het leven worden geroepen. Werden de verschillende vereiste functiebeschrijvingen al opgesteld? Zullen de nieuwe functies niet zorgen voor verwarring of vervaging van de scheidingslijnen met de huidige verantwoordelijkheden voor de bestaande databanken?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) se rallie au point de vue selon lequel le monde politique doit réagir rapidement et adéquatement aux récents événements, en transcendant autant que possible les clivages majorité-opposition. Se rejeter mutuellement la faute est inutile.

Cette réaction doit comprendre deux volets: d'une part, l'analyse des éventuels dysfonctionnements au sein des différents services concernés et, d'autre part, le travail législatif. À cet égard, il faut travailler rapidement et de façon constructive, sans toutefois confondre vitesse et précipitation. À la lumière de cette distinction et des remarques pertinentes formulées dans les avis du Conseil d'État et de la Commission pour la protection de la vie privée, le refus d'organiser des auditions est regrettable. Plusieurs éléments inclus dans ces avis méritent quoi qu'il en soit davantage d'attention et de réflexion, et ne visent pas à ralentir le processus législatif, mais à garantir la qualité du contenu de la réglementation.

Le groupe de l'intervenant adopte néanmoins une attitude constructive vis-à-vis du projet de loi, mais il souhaite toutefois veiller à ce que l'objectif d'efficacité soit réellement atteint et à ce que l'équilibre entre les mesures proposées et les droits fondamentaux soit respecté.

Il demande ensuite qu'une attention spécifique soit encore accordée à deux éléments. Le premier a trait aux dispositions proposées dans le cadre de la lutte contre le trafic d'armes. Il faut se féliciter de l'attention que le gouvernement accorde à cette problématique. Depuis l'attentat commis contre Charlie Hebdo, Ecolo-Groen demande que ce thème soit pris en considération. Le deuxième élément concerne les dispositions relatives aux nouvelles banques de données dynamiques. L'opérationnalisation de ces banques de données soulève de nombreuses questions. Quel sera le sort réservé aux banques de données existantes? A-t-on procédé à une analyse détaillée de leur fonctionnement et de leur architecture et, le cas échéant, quelles en sont les conclusions? Qu'advient-il des données de ces banques de données? Seront-elles intégrées dans le nouvel environnement? Les données relatives au terrorisme seront-elles isolées? Pourquoi une nouvelle banque de données était-elle nécessaire? S'agira-t-il d'une ou de plusieurs banques de données? Enfin, de nouvelles fonctions et responsabilités seront également créées. Les différentes descriptions de fonctions requises ont-elles déjà été rédigées? Les nouvelles fonctions ne seront-elles pas source de confusion ou d'estompement des responsabilités à l'égard des banques de données actuelles?

De heer Georges Dallemagne (cdH) is tevreden dat de tijdelijke commissie na meer dan vier maanden sedert haar oprichting eindelijk concreet wetgevend werk kan verrichten. Het is begrijpelijk dat het wetgevend parcours van het wetsontwerp enige tijd heeft gevergd, doch dat had niet mogen beletten om in tussentijd de reeds bestaande wetsvoorstellen te bespreken. Het ging immers om zeer constructieve voorstellen van de oppositiepartijen over de strijd tegen het terrorisme. Die strijd mag voortaan geen verdere vertraging oplopen.

Sedert de aanslagen van 9/11 werd de Belgische regelgeving bij herhaling versterkt in de strijd tegen het terrorisme en het gewelddadig extremisme. Zo dateren de eerste aanpassingen aan het Strafwetboek in dat verband van 2003. Het voorliggende wetsontwerp en de daaraan gekoppelde wetsvoorstellen hebben betrekking op drie maatregelen, met name de huiszoeking, de telefoontap en de dynamische gegevensbank.

De fractie van de spreker heeft geen fundamentele opmerkingen bij de bepalingen over de nachtelijke huiszoekingen. Zij vullen een bestaande leemte in de regelgeving op. Het is immers niet logisch dat 's nachts huiszoekingen kunnen plaatsvinden in het kader van de strijd tegen de drughandel, maar niet bij de aanpak van het terrorisme.

Evenmin is er bezwaar tegen de maatregelen in verband met de illegale wapenhandel. Over de link tussen die handel en het terrorisme in België bestaat geen twijfel. Het is in het licht daarvan zeker aangewezen het bestaande wetgevende kader aan te scherpen.

De bepalingen over beide thema's dragen bij tot de strijd tegen het terrorisme en eerbiedigen de fundamentele rechten en vrijheden van de burgers.

De heer Dallemagne citeert uit een rapport van de Europese Commissie van 15 december 2015 over de werking van de Schengen-ruimte waarin België ernstige tekortkomingen worden verweten inzake aangepaste wetgeving. De ontworpen databank moet haar gegevens kunnen uitwisselen in de Schengen-ruimte, anders heeft ze geen zin. De spreker stelt zich dan ook de vraag of de voorliggende tekst een afdoend antwoord biedt aan deze kritiek. Op bladzijde 121 van voorliggend document (DOC 54 1727/001) vraagt de Raad van State zich af welke de meerwaarde zal zijn van de databank, vermits ze gevoed en geraadpleegd zal worden door dezelfde diensten. Zou men niet beter API-interfaces ontwikkelen in plaats van een nieuwe databank op te richten? Immers, de bestaande databanken moeten met

M. Georges Dallemagne (cdH) se réjouit que plus de quatre mois après sa création, la commission temporaire puisse enfin effectuer un travail législatif concret. Il est compréhensible que le parcours législatif du projet de loi ait exigé un certain temps, mais cela n'aurait pas dû empêcher la commission d'examiner les propositions de loi déjà existantes dans l'intervalle. Il s'agissait en effet de propositions très constructives en matière de lutte contre le terrorisme émanant des partis d'opposition. Cette lutte ne peut dorénavant plus encourir de retard supplémentaire.

La réglementation belge en matière de lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent a été renforcée à plusieurs reprises depuis les attentats du 11 septembre. Ainsi, les premières modifications apportées dans ce cadre au Code pénal datent de 2003. Le projet de loi à l'examen et les propositions de loi jointes concernent trois mesures, à savoir les perquisitions, les écoutes téléphoniques et la banque de données dynamique.

Le groupe de l'intervenant n'a aucune objection fondamentale à l'égard des dispositions relatives aux perquisitions nocturnes, qui combleront une lacune de la réglementation existante. En effet, il est illogique que des perquisitions puissent être pratiquées de nuit dans le cadre de la lutte contre le trafic de drogue et non dans le cadre de dossiers de terrorisme.

L'intervenant ne s'oppose pas davantage aux mesures portant sur le trafic d'armes. Il existe indubitablement des liens entre ce trafic et le terrorisme auquel nous sommes confrontés en Belgique. Il est dès lors certainement opportun de renforcer le cadre législatif existant.

Les dispositions afférentes aux deux thèmes précités permettront de promouvoir la lutte contre le terrorisme dans le respect des droits et libertés fondamentaux des citoyens.

M. Dallemagne cite un rapport de la Commission européenne datant du 15 décembre 2015 relatif au fonctionnement de l'espace Schengen dans lequel des lacunes graves en matière de législation adaptée sont reprochées à la Belgique. Pour être utile, la banque de données en projet devra pouvoir échanger ses données dans l'espace Schengen. L'intervenant se demande dès lors si le texte en projet apporte une réponse suffisante à la critique de la Commission. À la page 121 du document à l'examen (DOC 54 1727/001), le Conseil d'État se demande quelle sera la plus-value de la banque de données, puisqu'elle sera consultée par les mêmes services qui l'alimenteront. Ne serait-il pas plus judicieux de développer des interfaces de programmes à application (API) au lieu de créer une

elkaar geveezns kunnen uitwisselen en de middelen om ze te exploiteren moeten voldoende voorhanden zijn. Het gebrek aan middelen om de beschikbare gegevens te analyseren is immers de meest gehoorde klacht. Waarom het aantal databanken niet veeleer rationaliseren?

De heer Filip Dewinter (VB) stelt dat de voorliggende maatregelen de grootste politieke flater van de voorbije eeuw, de massa-immigratie van 20 à 25 miljoen moslims naar West-Europa, niet kunnen rechtzetten. Wellicht zijn er gematigde moslims, de islam zelf blijft niettemin een onverdraagzame godsdienst. Men strijdt niet tegen het terrorisme of tegen de oorlog in het algemeen, maar tegen terroristen en tegen een vijand in het bijzonder. Deze laatsten moet dan ook worden benoemd. De voorliggende maatregelen zijn niet alleen te bescheiden, ze zijn ook laattijdig. Na de aanslagen van 13 november 2015 hadden ze al moeten aangenomen zijn. Twintig jaar geleden werden diegenen die de islam bestempelden als het paard van Troje voor de islamisten, verketterd en voor de rechter gesleept. De maatregelen die toen werden voorgesteld werden afgedaan als te radicaal. Zelfs Sharia4Belgium werd door de aanhangers van de multiculturele utopie niet serieus genomen. Ten eerste moeten de grenzen dicht voor migranten uit islamlanden (lid van de Organization of Islamic Cooperation). De islam moet ophouden een erkende godsdienst te zijn want hij vormt de ideologische onderbouw van de terroristen. Ook zouden migranten een verklaring moeten ondertekenen waarin zij de sharia afzweren, op straffe gedeporteerd te worden. Er is ooit sprake geweest van de uitwijzing van haatpredikers, van de sluiting van radicale moskeeën en van de drooglegging van de fondsen waarover islamisten kunnen beschikken. Daar is tot op heden niets van terechtgekomen alsof de toestand nog niet dringend genoeg is. Europa staat op de rand van een burgeroorlog. In de strijd voor vrijheid kan men niet radicaal genoeg zijn.

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) stelt dat nieuwe wetten de bestaande dysfuncties niet zullen tenietdoen. Nu eens is het de informatiedoorstroming die heeft gefaald, dan weer de communicatie. De voorliggende maatregelen zijn niet efficiënt en evenmin democratisch. De criteria om terrorisme en extremisme dat kan leiden tot terrorisme vast te stellen zijn veel te vaag. Ze zouden ook toegepast kunnen worden op syndicale acties en zelfs op politieke partijen die thans deel uitmaken van de regering. Het is de spreker een raadsel waarom niet wordt verwezen naar artikel 139 van het Strafwetboek, dat stelt: "Met terroristische groep wordt bedoeld iedere gestructureerde vereniging van meer dan twee personen die sinds enige tijd bestaat en die in onderling overleg optreedt om terroristische misdrijven te plegen,

nouvelle banque de données? En effet, les banques de données existantes doivent pouvoir s'échanger des données et les moyens pour les exploiter doivent être suffisamment disponibles. Le manque de moyens pour analyser les données disponibles est en effet la critique la plus fréquemment formulée. Pourquoi ne pas plutôt rationaliser le nombre de banques de données?

M. Filip Dewinter (VB) considère que les mesures en projet ne parviendront pas à remédier à la plus grosse erreur politique du siècle dernier, à savoir l'immigration massive de 20 à 25 millions de musulmans vers l'Europe occidentale. Même s'il existe peut-être des musulmans modérés, l'islam n'en reste pas moins une religion intolérante. Nous ne combattons pas le terrorisme ou la guerre en général, mais nous combattons des terroristes et un ennemi en particulier. Nous devons dès lors nommer explicitement nos ennemis. Les mesures proposées ne vont pas assez loin et arrivent trop tard. Elles auraient déjà dû être prises après les attentats du 13 novembre 2015. Il y a 20 ans, ceux qui qualifiaient l'islam de cheval de Troie des islamistes avaient été vilipendés et traînés en justice. Les mesures proposées à l'époque avaient été jugées trop radicales. Les partisans de l'utopie multiculturelle n'ont même pas pris Sharia4Belgium au sérieux. Il faut d'abord fermer les frontières aux migrants issus des pays musulmans membres de l'Organisation de la coopération islamique. Il faut cesser de reconnaître l'islam comme une religion, car elle sert de base idéologique aux terroristes. Les migrants devraient également signer une déclaration stipulant qu'ils renient la charia, à peine d'expulsion. Il a un moment été question d'expulser les prêcheurs de haine, de fermer les mosquées radicales et de tarir les fonds dont peuvent bénéficier les islamistes. Aucune de ces mesures n'a été prise jusqu'à présent, comme si la situation n'était pas encore suffisamment urgente. L'Europe est au bord de la guerre civile. On n'est jamais trop radical lorsqu'il s'agit de défendre la liberté.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) affirme que de nouvelles lois ne remédieront pas aux dysfonctionnements actuels. Tantôt c'est la transmission des informations qui a échoué, tantôt la communication. Les mesures à l'examen ne sont pas efficaces et ne sont pas davantage démocratiques. Les critères appliqués concernant le terrorisme et l'extrémisme pouvant mener au terrorisme sont beaucoup trop vagues. Ils pourraient également s'appliquer aux actions syndicales et même à des partis politiques qui font actuellement partie du gouvernement. L'intervenant ne comprend pas pourquoi on ne renvoie pas à l'article 139 du Code pénal, qui dispose ce qui suit: "Constitue un groupe terroriste l'association structurée de plus de deux personnes, établie dans le temps, et qui agit de façon concertée en vue de commettre

als bedoeld in artikel 137. Een organisatie waarvan het feitelijk oogmerk uitsluitend politiek, vakorganisatorisch, menslievend, levensbeschouwelijk of godsdienstig is of die uitsluitend enig ander rechtmatig oogmerk nastreeft, kan als zodanig niet beschouwd worden als een terroristische groep in de zin van het eerste lid." Valt het Nationaal Congres van Koerdistan — dat bij de Europese instellingen lobbyt maar door Turkije als een terroristische organisatie wordt beschouwd — onder deze definitie? Het voorliggend ontwerp is te ruim en daarom onefficiënt. Ook de Raad van State onderstreept de vaagheid van de voorliggende regels inzake vrijheidsberoving (administratief? op verzoek van de onderzoeksrechter? van het openbaar ministerie? als uitvoering van een veroordeling?). Thans zijn er reeds talloze uitzonderingen. Heeft de bestaande wetgeving ooit absoluut noodzakelijke huiszoekingen verhinderd? Vragen de onderzoeksrechters om een uitbreiding? Wat de nieuwe ontworpen databank betreft: waarom wordt niet eerst geëvalueerd wat bestaat? Thans wordt reeds geklaagd over het gebrek aan personeel om de bestaande informatie te analyseren. Een nieuwe databank zal hiervoor geen oplossing bieden, wel integendeel. Waarom moet de Dienst Vreemdelingenzaken ten slotte toegang hebben tot de nieuwe databank?

De heer Richard Miller (MR) herinnert eraan dat terroristen er onder andere naar streven de sociale band te ondermijnen die de burgers in onze democratische samenlevingen verenigt, door te proberen de geloofwaardigheid van de handelingen van de Staat onderuit te halen. Met dit wetsontwerp wil de democratische Staat het bewijs leveren perfect bij machte te zijn gepaste antwoorden te bieden in de strijd tegen de terreurdaden en nieuwe instrumenten in het leven te roepen om de veiligheid van de burgers te verbeteren.

B. Antwoorden van de ministers

De heer Koen Geens, minister van Justitie, erkent het belang van kritiek en zelfkritiek. Hij meent dat beide zeker aan bod zijn gekomen in dit dossier. Maar het is toch noodzakelijk om de vele punten van kritiek enigszins te weerleggen: de regering, in de persoon van de minister van justitie en van de minister van Binnenlandse Zaken, heeft de laatste maanden immers geen moeite gespaard om antwoorden te bieden in de strijd tegen het terrorisme, zowel op wetgevend als op organisatorisch vlak.

De minister herinnert er in dat opzicht aan dat de verlenging van de arrestatietermijn tot 72 uur al was opgenomen in het in 2015 voorgestelde antiterrorismeplan

des infractions terroristes visées à l'article 137. Une organisation dont l'objet réel est exclusivement d'ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou religieux ou qui poursuit exclusivement tout autre but légitime ne peut, en tant que telle, être considérée comme un groupe terroriste au sens de l'alinéa 1^{er}. Le Congrès national du Kurdistan — qui fait du lobbying auprès des institutions européennes mais est considéré comme une organisation terroriste par la Turquie — relève-t-il de cette définition? Le projet à l'examen est trop peu ciblé et dès lors inefficace. Le Conseil d'État souligne également l'imprécision des règles à l'examen en matière de privation de liberté (mesure administrative? à la demande du juge d'instruction? du ministère public? en exécution d'une condamnation?). De nombreuses exceptions existent déjà actuellement. La législation existante a-t-elle jamais empêché des perquisitions absolument nécessaires? Les juges d'instruction demandent-ils une extension de ces exceptions? En ce qui concerne la nouvelle banque de données en projet: pourquoi ne procède-t-on pas d'abord à une évaluation de ce qui existe? D'aucuns se plaignent déjà actuellement du manque de personnel pour analyser les informations existantes. Une nouvelle banque de données ne résoudra pas ce problème, bien au contraire. Enfin: pourquoi l'Office des Étrangers doit-il avoir accès à la nouvelle banque de données?

M. Richard Miller (MR) rappelle que l'un des objectifs que poursuivent les terroristes est de miner le lien social qui unit les citoyens dans nos sociétés démocratiques en tentant de décrédibiliser l'action de l'État. Par ce projet ce loi, l'État démocratique entend apporter la preuve qu'il est parfaitement en mesure d'apporter des réponses appropriées dans la lutte contre les actes terroristes et de mettre au point de nouveaux outils pour améliorer la sécurité des citoyens.

B. Réponses des ministres

M. Koen Geens, ministre de la Justice, reconnaît les vertus de la critique et de l'autocritique. Il estime que celles-ci n'ont pas manqué dans ce dossier. Il est toutefois nécessaire d'apporter des éléments de contradiction aux nombreuses critiques formulées: le gouvernement, au travers des ministres de la Justice et de l'Intérieur, n'a en effet pas ménagé sa peine, ces derniers mois, pour apporter des réponses dans la lutte contre le terrorisme, aussi bien sur le plan législatif, réglementaire ou organisationnel.

Le ministre rappelle à cet égard que la prolongation du délai d'arrestation à 72 heures figurait déjà dans le plan terrorisme présenté en 2015 et que la Chambre est

en dat dienaangaande meerdere weken geleden bij de Kamer een wetsontwerp werd ingediend. Na de gebeurtenissen in Verviers heeft de regering twaalf maatregelen aangekondigd, die alle volledig zijn uitgevoerd, met uitzondering van de oprichting van de gemeenschappelijke gegevensbanken, waarover dit onderwerp gaat.

De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus heeft, na een eerste omwerking in 2006, in 2014 belangrijke wijzigingen ondergaan; daartoe besliste, na een grondig onderzoek, een grote meerderheid in het Parlement. Momenteel functioneren de politiediensten op basis van die gewijzigde wet en er kon dus redelijkerwijs niet van deze regering worden verwacht dat ze zich, vanaf 2015, zou storten op het omwerken van een pas herziene tekst. De regering heeft evenwel, bij de koninklijke besluiten van 30 oktober 2015, de toegang tot de algemene nationale gegevensbank nog meer en zo veel als zij kon uitgebreid.

Alles had inderdaad beter kunnen verlopen dan het geval is geweest; er zijn zaken misgelopen die niet hadden mogen mislopen.

De minister meent evenwel dat wat misgelopen is, niet de verdiensten mag verhullen van de diensten die actief zijn op het terrein. Hij wijst overigens elke suggestie van een wetgevende “vlucht naar voren” resoluut van de hand: nog vóór de aanslagen van 22 maart, en zelfs vóór die van Parijs, heeft de regering naar aanleiding van de gebeurtenissen in Verviers een reeks concrete en effectieve maatregelen genomen om zo veel mogelijk de werking, de organisatie en de onderlinge samenwerking van de diensten te verbeteren. De minister haalt onder andere aan:

— de omzendbrief “*foreign terrorist fighters*”, die volledig werd geherformuleerd en die met name Lokale Integrale Veiligheidscellen (LIVC) instelt waarmee een optimale coördinatie van de lokale en federale diensten mogelijk is op preventief én repressief vlak;

— ook het plan-R, dat voor alle diensten die met radicalisme te maken krijgen als referentie dient, heeft een nieuwe invulling gekregen.

Tegelijkertijd met die maatregelen heeft de regering een aantal initiatieven genomen om als leemten in onze wetgeving aangemerkte aspecten weg te werken en aldus het terrorisme doeltreffend tegen te gaan. Verschillende maatregelen die een wetswijziging vergen, werden bestudeerd, en de regering heeft ervoor gekozen afgeronde teksten te presenteren zodra ze

saisie d’un projet de loi sur ce point depuis plusieurs semaines. Après les événements de Verviers, le gouvernement a annoncé 12 mesures, qui toutes ont pleinement été exécutées, à l’exception de la création des banques de données communes visées par le présent projet de loi.

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, a, après une première refonte en 2006, fait l’objet en 2014 de modifications importantes votées, après un examen approfondi, par une large majorité au Parlement. C’est sur la base de cette loi modifiée que les services de police fonctionnent à l’heure actuelle et on ne pouvait raisonnablement attendre de ce gouvernement qu’il s’attelle, dès 2015, à la refonte d’un texte tout juste remanié. Toutefois, le gouvernement a, par des arrêtés royaux du 30 octobre 2015, encore étendu l’accès à la banque de données nationale générale autant qu’il était possible de le faire.

Certes, tout aurait pu se passer mieux que cela ne s’est passé; des dysfonctionnements se sont produits qui n’auraient pas dû se produire.

Le ministre considère cependant que ces dysfonctionnements ne doivent pas occulter les mérites des services qui agissent sur le terrain. Il réfute par ailleurs toute idée de ‘fuite en avant’ législative: dès avant les attentats du 22 mars et avant même ceux de Paris, suite aux événements de Verviers, le gouvernement a pris une série de mesures concrètes et effectives pour améliorer autant que possible le fonctionnement, l’organisation et la coopération des services. Le ministre cite notamment:

— La circulaire ‘*foreign terrorist fighters*’, qui a été totalement reformulée et met notamment sur pied les cellules de sécurité intégrée locales (CSIL) qui permettent une coordination optimale des services locaux et fédéraux, aussi bien en matière préventive que répressive;

— Le plan R, qui sert de référence à tous les services confrontés au phénomène du radicalisme, a également été redéfini.

Parallèlement à ces mesures, le gouvernement a pris un certain nombre d’initiatives pour combler ce qui s’assimile à des lacunes dans notre législation pour lutter efficacement contre le terrorisme. Différentes mesures nécessitant une modification législative ont été étudiées, et le gouvernement a fait le choix de présenter des textes aboutis aussitôt qu’ils sont prêts, plutôt que

klaar zijn, veeleer dan te wachten om alle maatregelen in één, meer alomvattend wetsontwerp voor te stellen.

De minister kondigt aan dat na dit wetsontwerp nog andere wetsontwerpen zullen worden ingediend, zodra er de laatste hand aan zal zijn gelegd. Dat is het geval met het wetsontwerp in verband met de bijzondere opsporings- en onderzoeksmethoden, dat uitvoering geeft aan de maatregelen waarin het regeerakkoord en het Justitieplan voorzien. Momenteel wordt bij de Privacycommissie en vervolgens de Raad van State advies ingewonnen over een wetsontwerp dat in uitzicht stelt dat België dienaangaande kan beschikken over een volkomen op de recentste technologische ontwikkelingen afgestemde wetgeving.

Voorts was de regering, ingevolge het vorig jaar uitgebrachte verslag van de vaste comités P en I over de werking van het OCAD, vragende partij voor een nieuwe werkmethode voor dat OCAD, daar de huidige methodologie verre van volmaakt is. Op 29 maart is die nieuwe methodologie besproken in de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I.

In verband met dit wetsontwerp herinnert de minister eraan dat het drie specifieke maatregelen bevat. Het werd op 21 december 2015 voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State, en de regering heeft een permanente dialoog aangehouden met de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, teneinde te komen tot een duidelijke en evenwichtige wetgeving die opgewassen is tegen de uitdagingen waarmee wij worden geconfronteerd.

Bij de in dit wetsontwerp vervatte maatregelen vormt de oprichting van gemeenschappelijke gegevensbanken een middel om bepaalde geconstateerde disfuncties te verhelpen. Tot de oprichting van die gemeenschappelijke gegevensbanken werd onmiddellijk na de gebeurtenissen in Verviers beslist. Het heeft enige tijd heeft gevergd om de precieze krijtlijnen van die gegevensbanken af te bakenen (wie heeft tot welke gegevens toegang?) omdat een evenwicht moest worden bewerkstelligd tussen het recht op een privéleven en de doeltreffendheid van de terrorismebestrijding; zulks is immers een constante bekommerning van de regering.

Bovendien maakt dit wetsontwerp het mogelijk de uitzonderingen op het principiële verbod op een huiszoeking of een opsporing ten huize uit te breiden tot de terroristische misdrijven (artikelen 137 tot 141^{ter} van het Strafwetboek) en tot de misdrijven in de artikelen 322 tot 324^{quater} van het Strafwetboek, dat wil zeggen tot de verenigingen van misdadigers of de criminele

d'attendre de présenter l'ensemble des mesures dans un projet de loi plus global.

Le ministre annonce qu'après ce projet, d'autres projets seront déposés dès qu'ils auront été finalisés. Il en est ainsi du projet de loi concernant les méthodes particulières de recherche et les méthodes particulières de renseignement, qui met œuvre les mesures prévues dans l'accord de gouvernement et dans le plan Justice. La Commission de la protection de la vie privée, et ensuite la Conseil d'État sont actuellement saisis pour avis d'un projet de loi qui permettra à la Belgique de disposer en la matière d'une législation tout-à-fait adaptée aux dernières évolutions technologiques.

Par ailleurs, suite au rapport des Comités permanents P et I concernant le fonctionnement de l'OCAM rendu l'année dernière, le gouvernement était demandeur d'une nouvelle méthodologie de travail pour l'OCAM, la méthodologie actuelle étant loin d'être parfaite. Cette nouvelle méthodologie a été discutée le 29 mars au sein de la commission chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R.

En ce qui concerne le présent projet de loi, le ministre rappelle qu'il contient trois mesures spécifiques. Il a été présenté à la section de législation du Conseil d'État le 21 décembre 2015, et le gouvernement a entretenu un dialogue permanent avec la Commission de la protection de la vie privée, en vue d'aboutir à une législation claire, équilibrée et à la hauteur des défis auxquels nous sommes confrontés.

Parmi les mesures contenues dans le présent projet de loi, la création de banques de données communes constitue un moyen de remédier à certains dysfonctionnements constatés. La création de ces banques de données communes a été décidée dès après les événements de Verviers; si la définition des contours exacts de ces banques de données (qui a accès à quelles données?) a pris du temps, c'est en raison de la nécessaire mise en balance du droit à la vie privée et de l'efficacité dans la lutte contre le terrorisme, qui est une préoccupation constante du gouvernement.

En outre, le présent projet étend les exceptions à l'interdiction de principe d'effectuer une perquisition ou une visite domiciliaire de nuit aux infractions terroristes (articles 137 à 141^{ter} du Code pénal) et aux infractions visées aux articles 322 à 324^{quater} du Code pénal, soit l'association de malfaiteurs ou l'organisation criminelle lorsqu'il existe des indices sérieux de possession

organisaties, als er ernstige aanwijzingen bestaan dat zij over verboden vuurwapens, explosieven of gevaarlijke stoffen beschikken.

Op de vraag of die uitzondering verantwoord is, antwoordt de minister dat die misdrijven over het algemeen een zekere mate van voorbereiding vergen, waarbij de verdachten vaak op georganiseerde wijze optreden en zo nodig niet aarzelen om geweld te gebruiken.

Aangezien de nachtelijke huiszoeking niet disproportioneel is in het licht van de ernst van de feiten en van de door de daders gehanteerde *modus operandi*, blijkt het contraproductief de onderzoeksrechter een bijzondere motiveringsplicht op te leggen (aangaande de noodzaak om 's nachts op te treden), gelet op de snelheid waarmee de gerechtelijke autoriteiten moeten beslissen over de tactiek die in dergelijke situaties moet worden aangewend.

Op de vraag waarom in het wetsontwerp een onderscheid wordt gemaakt tussen terroristische misdrijven (waarvoor de aanwezigheid ter plaatse van verboden wapens, explosieven of gevaarlijke stoffen niet vereist is voor een nachtelijke huiszoeking of arrestatie in een voor het publiek niet toegankelijke plaats) en strafbare feiten van verenigingen van misdadigers of criminele organisaties (waarvoor de aanwezigheid ter plaatse van verboden wapens, explosieven of gevaarlijke stoffen wel vereist is), geeft de minister aan dat bij terroristische misdrijven de deelname aan zo'n misdrijf, hoe gering ook, er uiteindelijk altijd op gericht is een terroristische aanslag te plegen. Het is dus niet nodig in de criteria die een nachtelijke huiszoeking mogelijk maken, een parallelle te leggen tussen de terroristische misdrijven en de strafbare feiten van verenigingen van misdadigers of criminele organisaties.

Voorts worden in het wetsontwerp aan de misdrijven die tot een telefoontap aanleiding kunnen geven, de wapenhandel toegevoegd, alsook bepaalde overtredingen van de wapenwet. Op de vragen in verband met de eerbiediging van het privéleven geeft de minister aan dat die telefoontaps zullen beantwoorden aan de voorwaarden die nu inzake het afluisteren van telefoons gelden en dat dit wetsontwerp daar niets aan wijzigt. Het wetsontwerp betreffende de bijzondere opsporingsmethoden waarop de minister hiervoor heeft gealludeerd, zal daarentegen op dit punt nieuwe bepalingen bevatten.

Voor de gemeenschappelijke gegevensbanken scheidt dit wetsontwerp een algemeen raamwerk. Het is niet gericht op de oprichting van een specifieke gemeenschappelijke gegevensbank over *foreign terrorist fighters*, wat spoedig bij koninklijk besluit zal worden

d'armes prohibées, d'explosifs ou de substances dangereuses.

À la question de savoir si cette exception se justifie, le ministre répond que ces infractions présentent généralement un certain degré de préparation, les suspects agissant souvent de manière organisée, n'hésitant pas au besoin à faire usage de la violence.

Dès lors que la perquisition nocturne n'est pas disproportionnée au regard de la gravité des faits et du mode opératoire utilisé par les auteurs, il apparaîtrait contre-productif d'imposer une obligation de motivation spéciale (quant à la nécessité d'opérer de nuit) au juge d'instruction, compte tenu de la rapidité avec laquelle les autorités judiciaires doivent décider de la tactique à utiliser dans des situations de ce genre.

À la question de savoir pourquoi le projet opère une distinction entre les infractions terroristes – pour lesquelles la présence sur les lieux d'armes prohibées, d'explosifs ou de substances dangereuses n'est pas requise en vue de procéder à une perquisition ou à une arrestation nocturne dans un lieu non accessible au public – et les infractions relevant de l'association de malfaiteurs ou de l'organisation criminelle – pour lesquelles la présence sur les lieux d'armes prohibées, d'explosifs ou de substances dangereuses est requise –, le ministre indique que, dans le cas des infractions terroristes, la participation à une infraction terroriste, aussi ténue soit-elle, poursuit toujours le but ultime de commettre une attaque terroriste. Il n'y a donc pas lieu d'établir un parallélisme, dans les critères autorisant la perquisition nocturne, entre les infractions terroristes et les infractions relevant de l'association de malfaiteurs ou de l'organisation criminelle.

Le projet ajoute par ailleurs, parmi les infractions pouvant donner lieu à une mise sous écoute téléphonique, le trafic d'armes et certaines infractions à la loi sur les armes. Concernant les questions qui touchent au respect du droit à la vie privée, le ministre indique que ces écoutes répondront aux conditions générales actuellement en vigueur en matière d'écoute téléphonique, auxquelles le présent projet ne change rien. Le projet de loi relatif aux méthodes particulières d'enquête, auquel le ministre a fait allusion précédemment, contiendra par contre des dispositions nouvelles sur ce point.

Concernant les banques de données communes, le présent projet de loi crée un cadre général. Il ne vise pas la création d'une banque de données commune spécifique concernant les *foreign terrorist fighters*, qui sera bientôt réglée par arrêté royal. Le projet de loi règle

geregeld. Het wetsontwerp regelt de gemeenschappelijke gegevensbanken die in verband met extremisme en terrorisme kunnen worden gecreëerd. Om alle verwarring aangaande deze twee begrippen te voorkomen, verwijst de minister naar de door de Staatsveiligheid ontwikkelde terminologie: het moet in principe gaan om feiten van extremisme die kunnen leiden tot terrorisme.

Tevens zal een andere gemeenschappelijke databank, de *joint information box*, worden opgericht. Het OCAD beheert al een dergelijke databank, waarin personen en organisaties zijn opgenomen die als terroristische elementen worden beschouwd; deze databank moet dan ook permanent bij de tijd worden gehouden. *Sharia4Belgium* is een organisatie die aan alle vereisten voldoet om te worden ingevoerd in die *joint information box*, waarin alle bevoegde diensten de relevante gegevens kunnen updaten. Het OCAD zal echter zijn eigen databanken blijven beheren.

Enkele sprekers hebben zich afgevraagd of het nog nodig is nieuwe databanken op te richten, en of we met andere woorden niet reeds over alle vereiste instrumenten beschikken om gegevens ter bestrijding van het terrorisme te verzamelen en te bewaren. Uit de praktijk blijkt echter dat de informatie in het veld moeilijk doorstroomt en wordt gedeeld. Een gemeenschappelijke databank heeft het voordeel dat ze meer mogelijkheden biedt om de gegevens te corrigeren en aan te vullen. De databank over de *foreign terrorist fighters* wordt dan wel “gevoed” door alle diensten, maar het OCAD kan de door de verschillende diensten verzamelde gegevens kruisen en beslissen welke informatie al dan niet wordt bewaard.

Het begrip “extremisme dat tot terrorisme kan leiden” is een begrip dat eigenlijk vrij ruim kan worden opgevat. Wat dat betreft heeft de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, die de regering vaak heeft geraadpleegd voordat het voorontwerp van wet aan de Raad van State werd voorgelegd, trouwens bedenkingen geformuleerd. De minister geeft aan dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp verwijst naar het begrip “extremisme” zoals dat wordt gehanteerd in de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst, die een breed politiek draagvlak heeft. Het staat het Parlement uiteraard altijd vrij de basiswet tot regeling van de activiteit van de inlichtingen- en veiligheidsdienst te wijzigen.

Het wetsontwerp verwijst dan ook naar dat begrip zoals het in die wet is vervat, maar beperkt het tot de gevallen waarin extremisme tot terrorisme leidt. Bij de bestrijding van terrorisme moeten immers ook de

les banques de données communes qui peuvent être créées en relation avec l’extrémisme et le terrorisme. Pour éviter toute confusion quant à ces deux dernières notions, le ministre renvoie à la terminologie développée par la Sûreté de l’État: il doit s’agir en principe de faits d’extrémisme pouvant mener au terrorisme.

Une autre banque de données commune – *joint information box* – sera mise sur pied. L’OCAM gère déjà une telle banque de données qui concerne les personnes et organisations considérées comme vecteurs de terrorisme, ce qui nécessite une mise à jour permanente. *Sharia4belgium* constitue une organisation qui pourrait parfaitement figurer dans cet *joint information box*, dans laquelle tous les services compétents pourront mettre à jour les informations pertinentes. L’OCAM continuera cependant à gérer ses propres banques de données.

Quelques intervenants se sont demandés s’il était encore nécessaire de créer de nouvelles banques de données. En d’autres termes, ne dispose-t-on pas déjà de tous les outils nécessaires en matière de collecte et de conservation de données pour lutter contre le terrorisme? L’expérience montre justement que l’information, sur le terrain, est difficilement transmise et partagée. Une banque de données commune présente l’avantage d’augmenter les possibilités de corriger et de compléter l’information: la banque concernant les *foreign terrorist fighters* est ‘nourrie’ par tous les services, mais c’est l’OCAM qui pourra confronter les informations recueillies par les différents services et qui décidera des informations à conserver ou non.

La notion d’‘extrémisme pouvant mener au terrorisme’ est une notion au départ assez large. Sur ce point, la Commission de la protection de la vie privée, que le gouvernement a largement consultée avant le passage de l’avant-projet de loi au Conseil d’État, a d’ailleurs formulé des réserves. Le ministre indique que le projet de loi à l’examen se réfère à la notion d’extrémisme telle qu’elle est utilisée dans la loi organique des services de renseignement et de sécurité du 30 novembre 1998, qui repose sur un large consensus politique. Il est bien entendu toujours loisible au Parlement de modifier la loi de base qui organise l’activité des services de renseignement et de sécurité.

Le projet de loi se réfère dès lors à cette notion, mais la limite toutefois aux cas menant au terrorisme. En effet, la lutte contre le terrorisme doit aussi s’attaquer à ce qui le nourrit et l’enracine et donc aux conceptions politiques

voedingsbodem en de wortel ervan worden aangepakt, met name de politieke of ideologische opvattingen die afbreuk doen aan de inachtneming van de democratische waarden.

Welke gegevens zullen in de gemeenschappelijke databank worden opgeslagen? Die gegevens kunnen betrekking hebben op natuurlijke personen, rechtspersonen, groeperingen, verschijnselen en organisaties. Het is belangrijk te beklemtonen dat die databank met een modulair toegangssysteem zal functioneren: aangezien niet alle diensten op dezelfde wijze toegang moeten hebben tot dezelfde gegevens, zal de toegang tot de gegevens worden geregeld op grond van het “need to know”-beginsel. Aldus wordt een onderscheid gemaakt tussen drie gebruikersgroepen:

— de diensten die rechtstreeks toegang hebben tot alle gegevens of tot een deel ervan: het OCAD, de geïntegreerde politie en de inlichtingen- en de veiligheidsdiensten, die allemaal rechtstreeks betrokken zijn bij de terrorismebestrijding;

— de diensten die nu al zijn aangemerkt als diensten die nood kunnen hebben aan een welbepaald toegangstype: bijvoorbeeld de Vaste commissie van de lokale politie, het Crisiscentrum, de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken, de strafinrichtingen, de Directie-generaal Consulaire Zaken van de FOD Buitenlandse Zaken, het openbaar ministerie, de CFI, de Dienst Vreemdelingenzaken en de Administratie Onderzoek en Opsporing bij Douane en Accijnzen; het toegangstype voor elke dienst zal bij koninklijk besluit worden bepaald. Overeenkomstig de strekking van dit wetsontwerp zal de dienst in geval van een “operationele” behoefte aan informatie rechtstreeks toegang krijgen, terwijl de “strategische” behoefte aan informatie de indiening van een aanvraag dan wel indirecte communicatie vereist;

— tot slot de diensten en overheden die niet tot de voormelde categorieën behoren maar die, op grond van een koninklijk besluit, bepaalde gegevens mogen raadplegen: de burgemeesters, de korpsschefs van de lokale politie of de justitiehuizen. Aldus wordt geprobeerd tegemoet te komen aan de doelstelling van het door de heer Hans Bonte ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt met betrekking tot een sluitende informatiedoorstroming over foreign terrorist fighters (DOC 54 1711/001). Op te merken valt dat de diensten van de gerechtelijke politie nu al op basis van de wet op het politieambt een aantal gerechtelijke gegevens aan de lokale politie bezorgen, wanneer die gegevens verband houden met de openbare orde. In de toekomst zullen aan de lokale politie

ou idéologiques qui contreviennent aux respect des valeurs démocratiques.

Quelles seront les données conservées dans la banque de données commune? Ces données pourront concerner des personnes physiques, des personnes morales, des groupements, des phénomènes, des organisations. Ce qui est important de souligner, c’est l’accès modulaire à cette banque de données: tout les services ne devant pas nécessairement avoir accès de la même manière aux mêmes données, l’accès aux données sera réglé en vertu du principe ‘need to know’. De la sorte, trois groupes d’utilisateurs ont été distingués:

— les services qui auront un accès direct à tout ou partie des données: l’OCAM, la police intégrée et les services de renseignement et de sécurité, qui sont tous directement concernés par la lutte contre le terrorisme;

— les services d’ores et déjà identifiés comme pouvant avoir besoin à un certain type d’accès: il s’agit, par exemple, de la Commission permanente de la police locale, du Centre de crise, de la direction générale Sécurité et prévention du SPF Intérieur, des établissements pénitentiaires, de la direction générale des Affaires consulaires du SPF Affaires étrangères, du ministère public, de la CETIF, de l’Office des étrangers, du service Enquête et Recherche de l’administration des Douanes et Accises; le type d’accès prévu pour chacun de ces services sera fixé par arrêté royal et, dans la logique du présent projet de loi, les besoins ‘opérationnels’ d’informations pourront donner lieu à un accès direct, tandis que les besoins ‘stratégiques’ d’informations donneront lieu à une information sur demande ou par voie de communication indirecte;

— enfin, les services et autorités qui n’appartiennent pas aux catégories précitées mais qui, sur la base d’un arrêté royal, pourront recevoir accès à certaines données: les bourgmestres, les chefs de corps des polices locales ou les maisons de justice. Ce point devrait permettre de répondre à l’objectif poursuivi par la proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police en vue de permettre une transmission efficace des données relatives aux combattants terroristes étrangers, de M. Hans Bonte (DOC 54 1711/001). On rappellera qu’à l’heure actuelle, les services de police judiciaire communiquent déjà, sur la base de la loi sur la fonction de police, un certain nombre de données judiciaires aux polices locales dès lors que ces données intéressent l’ordre public; à l’avenir, les polices locales

ook terrorismegegevens aangaande de openbare orde worden meegedeeld.

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken legt uit dat het niet aangewezen is om de bestaande databank van het OCAD en de ANG te integreren. Het is de uitdrukkelijke bedoeling van de regering om een nieuwe, dynamische gegevensbank in te voeren die bovendien online raadpleegbaar zal zijn door de bevoegde diensten. Bovendien zullen de bevoegde instanties ze kunnen aanvullen door extra gegevens te laten invoeren.

De minister legt uit dat de OCAD-databank krachtens de toepasselijke wetgeving enkel kan worden geraadpleegd door het OCAD zelf (en dus niet de andere diensten die bevoegd zijn in het kader van de omzendbrief *Foreign Terrorist Fighters*). De ANG is een specifieke politionele databank die evenmin geschikt is voor de beoogde doeleinden.

Als antwoord op de opmerkingen van de heer Bonte, stipt de minister aan dat de betrokken lokale politiedienst (*Local Taskforce*) de nodige toegang zal hebben en dus raadplegingsrecht zal hebben. Via de Communicatie- en informatiedienst van het arrondissement (SICAD) hebben de lokale politiediensten eveneens schrijfrecht en kunnen ze informatie toevoegen. Die tussenschakel via de SICAD waarborgt de kwaliteit van de informatie die wordt ingevoerd.

Voorts vestigt de minister er de aandacht op dat de informatie die in het Schengeninformatiesysteem (SIS) eveneens door middel van een intermediaire instantie – de directie van de internationale samenwerking (CGI) — wordt ingevoerd. Ook hier speelt de overweging dat de informatie die wordt toegevoegd, aan de nodige kwaliteitsvereisten moet voldoen.

De betrokkenheid van de Dienst Vreemdelingenzaken wordt verklaard door diens bijzondere rol bij de opvolging van het verblijfsrechtelijk statuut van sommige categorieën van personen die in de databank geregistreerd staan. De minister legt uit dat de veroordeling voor bepaalde misdrijven een invloed kan hebben op het verblijfsstatuut en de toelating of machtiging om op ons grondgebied te verblijven.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) beklemtoont dat de Kamer de nodige inspanningen moet doen om met bekwame spoed kwaliteitsvol werk af te leveren. Zij vreest dat de behandeling van wetsontwerpen door de tijdelijke commissie niet de beste methode is. Sommige

recevront également communication des données en matière de terrorisme intéressant l'ordre public.

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur explique qu'il ne s'indique pas d'intégrer la banque de données existante de l'OCAM et la BNG. L'intention expresse du gouvernement est de mettre en place une nouvelle banque de données dynamique qui sera, de surcroît, consultable en ligne par les services compétents. En outre, les instances compétentes pourront la compléter en y ajoutant des données supplémentaires.

Le ministre indique que la banque de données de l'OCAM ne peut, en vertu de la législation en vigueur, être consultée que par l'OCAM lui-même (et donc pas par les autres services qui sont compétents dans le cadre de la circulaire *Foreign Terrorist Fighters*). La BNG est une banque de données policière spécifique qui n'est pas non plus adaptée pour atteindre les objectifs visés.

En réponse aux remarques de M. Bonte, le ministre relève que le service de police locale concerné (*Local Taskforce*) aura l'accès voulu et bénéficiera donc du droit de consultation. Par le truchement du Service d'information et de communication de l'arrondissement (SICAD), les services de police locale jouissent également d'un droit d'écriture et ils peuvent ajouter des informations. Ce maillon intermédiaire via le SICAD garantit la qualité des informations introduites.

Le ministre souligne par ailleurs que les informations introduites dans le Système d'Information Schengen (SIS) passent également par une instance intermédiaire, la direction de la coopération internationale (CGI). Ici aussi prévaut l'idée que les informations ajoutées doivent répondre aux exigences de qualité imposées.

L'implication de l'Office des étrangers s'explique par le rôle particulier qu'il joue dans le suivi du statut de séjour de certaines catégories de personnes qui sont enregistrées dans la base de données. Le ministre explique que la condamnation pour certaines infractions peut avoir une incidence sur le statut de séjour et l'autorisation ou l'admission à séjourner sur notre territoire.

C. Répliques et réponses complémentaires

Mme Laurette Onkelinx (PS) souligne que la Chambre doit faire les efforts qui s'imposent pour fournir un travail de qualité dans les meilleurs délais. L'intervenante craint que la méthode consistant à faire examiner les projets de loi par la commission temporaire ne soit pas

wetsontwerpen zullen immers ook door andere, vaste commissies (zoals deze van Justitie) moeten worden behandeld. Zo wordt zij enigszins belemmerd om slagvaardig op te treden.

Daarnaast merkt zij op dat de besparingen die deze regering heeft opgelegd, een nefaste invloed hebben op de goede werking van de inlichtingen- en opsporingsdiensten, de politie en het justitieapparaat. Dat is geen goede zaak.

De spreekster is verheugd vast te stellen dat het OCAD weldra een nieuwe methodologie zal aannemen. Ze vraagt zich voorts af of het niet opportuun is na te denken over de structuur zelf van het OCAD en die structuur aan te passen, rekening houdend met alle nieuwe plannen ter bestrijding van terrorisme.

Ten vierde begrijpt zij dat er nog een hele reeks van uitvoeringsbesluiten zullen moeten worden uitgevaardigd vooraleer het wetgevend kader dat vandaag ter bespreking voorligt, in de praktijk kan worden verwezenlijkt – het is pas op dat ogenblik dat zal kunnen worden nagegaan of de regering de nodige lessen heeft getrokken en een werkbare en aangepaste oplossing voorhanden heeft. De spreekster meent evenwel dat de regering reeds in het voorliggende wetgevend kader de nodige aanpassingen had moeten integreren.

Voorts wenst mevrouw Onkelinx te vernemen welke concrete rol het OCAD zal spelen wanneer het orgaan bepaalt welke informatie beschikbaar zal zijn in de databank.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) denkt dat het noodzakelijk is dat wetgevende initiatieven zoals het voorliggende aan de bevoegde adviesinstanties worden voorgelegd. Dit is een nuttige tussenstap die niet als tijdsverlies kan worden bestempeld. Zo gaat hij akkoord met de opmerkingen van de Raad van State die van oordeel is dat er bijzondere voorwaarden moeten gelden voor het toelaten van huiszoekingen bij nacht. Ook de Franse wetgever heeft dat voorbeeld gevolgd. De heer Van Hecke betreurt het dat de regering het advies van de Raad van State en de Franse wetgever op dit punt niet volgt.

Wat de op te richten databanken betreft, merkt de heer Van Hecke vooreerst op dat de *Joint Information Box* al eerder kritisch werd beoordeeld door de Vaste Comités P en I. Daarnaast wenst hij duidelijkheid omtrent het aantal databanken dat de regering zinnens is op te richten. Luidens de memorie van toelichting “moet vanaf het ogenblik dat ten minste twee diensten er toe gehouden zijn samen te werken op het gebied van het

la plus efficace. En effet, certains d’entre eux devront encore également être examinés par des commissions permanentes (comme celle de la Justice), ce qui aura pour effet d’entraver dans une certaine mesure les activités de la commission temporaire.

L’intervenante souligne par ailleurs que les économies imposées par le gouvernement actuel sont néfastes au bon fonctionnement des services de renseignement et d’enquête, de la police et de l’appareil judiciaire, ce qui est à déplorer.

L’intervenante se dit heureuse de constater que l’OCAM est sur le point d’adopter une nouvelle méthodologie. Elle se demande par ailleurs s’il n’est pas opportun de réfléchir à la structure même de l’OCAM et de l’adapter compte tenu de l’ensemble des nouveaux plans de lutte contre le terrorisme.

L’intervenante indique en quatrième lieu qu’elle comprend que toute une série d’arrêtés d’exécution devront encore être pris avant que le cadre législatif à l’examen puisse être appliqué en pratique – ce n’est qu’à ce moment qu’on pourra déterminer si le gouvernement a tiré les enseignements nécessaires et si une solution praticable et adaptée a pu être trouvée. L’intervenante relève toutefois que le gouvernement aurait déjà dû intégrer les adaptations nécessaires dans le cadre législatif à l’examen.

Mme Onkelinx demande ensuite comment l’OCAM déterminera concrètement quelles sont les informations qui devront être disponibles dans la banque de données.

Pour *M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)*, il est nécessaire de soumettre aux instances consultatives compétentes les initiatives législatives telles que le projet de loi à l’examen. C’est une étape intermédiaire utile qui n’a rien d’une perte de temps. Il souscrit ainsi aux observations du Conseil d’État selon lesquelles l’autorisation d’effectuer des perquisitions la nuit doit être assortie de conditions particulières. Le législateur français a, lui aussi, suivi cet exemple. M. Van Hecke regrette que le gouvernement n’ait pas suivi l’avis du Conseil d’État ni le législateur français à cet égard.

En ce qui concerne les banques de données à créer, M. Van Hecke souligne tout d’abord que la *Joint Information Box* a déjà essuyé des critiques de la part des Comités permanents P et R. Il demande en outre des précisions concernant le nombre de banques de données que le gouvernement a l’intention de créer. Aux termes de l’exposé des motifs, “dès lors qu’au moins deux services sont amenés à collaborer en matière de

voorkomen en het opvolgen van deze fenomenen, een gezamenlijk beheer van de persoonsgegevens en van de informatie vooropgesteld worden zodanig dat de juiste informatie aan de juiste persoon toekomt en dit, indien mogelijk, in real-time” (DOC 54 1727/001, blz. 14). Betekent dit dat er in al deze gevallen een nieuwe databank zal worden ingevoerd?

Voorts wil de heer Van Hecke weten welke instanties gegevens zullen verstrekken aan het OCAD, dat bevoegd is om de nieuwe gegevensbank van data te voorzien. Men moet immers vaststellen dat deze informatieverstrekking aan het OCAD nu ook al niet gesmeerd loopt.

De heer Hans Bonte (sp.a) gaat akkoord met het standpunt van de regering dat men het gevaar nooit tot een nulrisico zal kunnen beperken. Anderzijds dient alles in het werk te worden gesteld om drama's te vermijden. De heer Bonte meent dat de resultaten op dat punt vandaag nog onbevredigend zijn en dat er nog heel wat werk aan de winkel is, onder meer op het vlak van het terugdringen en rationaliseren van het aantal databanken. Er moet meer informatie worden gedeeld en wel op een doeltreffendere wijze.

De spreker vreest dat het, met het oog daarop, niet zal volstaan om een aantal uitvoeringsbesluiten uit te vaardigen. De bestaande richtlijnen (de omzendbrief *Foreign Terrorist Fighters*) laten reeds een informatie-uitwisseling toe en toch leidt dit niet tot het gewenste resultaat. De heer Bonte heeft dit al tot in den treure herhaald bij voorgaande calamiteiten. Hij vindt het stuitend dat de lokale politie bij wijze van spreken de deuren van mogelijke terroristen kan voorbijlopen zonder te weten wat er zich achter die deuren afspeelt. Uit zijn ervaring als burgemeester van Vilvoorde weet hij dat er teruggekeerde Syriëstrijders zijn die zijn stad mijden omdat ze weten dat er een doorgedreven toezicht wordt uitgeoefend en dat men er de dossiers opvolgt.

Tot slot beklemtoont de spreker dat overal te lande de nodige inspanningen moeten worden gedaan. Pas als in elke stad en gemeente een consequent en eenduidig beleid wordt gevoerd, kan dat leiden tot meer veiligheid.

De heer Georges Dallemagne (cdH) betreurt dat de regering kostbare tijd heeft laten voorbijgaan in de strijd tegen het radicalisme en terrorisme. Zijn partij heeft reeds eerder – zelfs vóór de aanslagen in Parijs – met het oog daarop voorstellen gedaan, doch deze werden niet behandeld. Daarnaast bekritiseert de spreker de budgettaire beperkingen waaraan de verschillende bevoegde diensten onderworpen werden.

prévention et de suivi de ces phénomènes, une gestion commune des données à caractère personnel et des informations doit être envisagée de sorte que la bonne information parvienne à la bonne personne et ce, si possible, en temps réel” (DOC 54 1727/001, p. 14). Cela signifie-t-il que, dans tous ces cas, une nouvelle banque de données verra le jour?

M. Van Hecke demande ensuite quelles instances fourniront des données à l'OCAM, l'organe compétent pour alimenter la nouvelle banque de données. Force est de constater, en effet, que cette transmission d'informations à l'OCAM est déjà défailante.

M. Hans Bonte (sp.a) partage le point de vue du gouvernement: le risque zéro n'existera jamais. Néanmoins, tout doit être mis en œuvre pour éviter des drames. M. Bonte indique qu'à cet égard, les résultats sont encore insatisfaisants et qu'il reste fort à faire, notamment pour ce qui est de réduire et de rationaliser le nombre de banques de données. Davantage d'informations doivent être partagées, et de manière plus efficace.

L'intervenant craint qu'il ne suffise pas à cet égard de prendre quelques arrêtés d'exécution. Les directives existantes (la circulaire *Foreign Terrorist Fighters*) autorisent déjà un échange d'informations. Or, elles n'ont pas permis d'atteindre le résultat escompté. M. Bonte a déjà attiré l'attention sur cette problématique à maintes reprises, à l'occasion de certains drames. Il juge choquant que la police locale puisse pour ainsi dire passer devant le domicile de terroristes présumés sans être au courant de ce qui s'y trame. Son expérience de bourgmestre de Vilvoorde lui a appris que certains *returnees* évitent sa ville parce qu'ils savent qu'un contrôle poussé y est exercé et qu'on y assure un suivi des dossiers.

L'intervenant souligne enfin qu'il est capital que les efforts nécessaires soient fournis sur l'ensemble du territoire. Le renforcement de la sécurité passera par la mise en place d'une politique cohérente et univoque dans chaque ville et dans chaque commune.

M. Georges Dallemagne (cdH) déplore que le gouvernement ait perdu un temps précieux dans la lutte contre le radicalisme et le terrorisme. Le parti de l'intervenant avait déjà déposé des propositions en la matière dans le passé, même avant les attentats de Paris, mais celles-ci n'ont pas été examinées. L'intervenant critique par ailleurs les restrictions budgétaires qui ont touché les différents services compétents.

Voorts wenst hij te vernemen welke diensten de informatie aanleveren die door de CGI in het SIS worden ingevoerd. Zijn er criteria aan de hand van welke wordt bepaald welke informatie al dan niet wordt ingevoerd? Zal de nieuwe werkwijze een antwoord bieden op de kritiek van de Europese Commissie ten aanzien van België?

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken herhaalt dat alle informatie die in het SIS wordt ingevoerd, via de CGI passeert. Dat is nodig om de kwaliteit van de in te voeren informatie te waarborgen. Daarnaast legt hij uit dat het om allerhande politionele diensten en het OCAD gaat. Hij beschikt op dit ogenblik niet over de details aangaande alle betrokken diensten (die lijst kan desgevraagd wel ter beschikking van de leden worden gesteld).

Ten slotte preciseert de minister dat de criteria voor het invoeren van informatie bepaald worden op het niveau van de Schengenzone, door het SIS zelf. Het gaat met andere woorden om criteria die in onderlinge afspraak worden vastgelegd.

De minister van Justitie geeft vervolgens meer uitleg over de verantwoordelijkheid met betrekking tot de gemeenschappelijke gegevensbanken.

De minister onderstreept vooreerst dat het OCAD de enige operationeel verantwoordelijke zal zijn voor de op te richten gemeenschappelijke gegevensbank over de *foreign terrorist fighters*. Het OCAD zal worden aangeduid overeenkomstig het ontworpen artikel 44/11/3bis, § 10, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt. Daarin worden ook de opdrachten van de operationeel verantwoordelijke bepaald. Deze houden onder meer in dat de gegevens die worden verwerkt in de gegevensbank op hun juistheid en kwaliteit worden gecontroleerd.

Als volgende punt beklemtoont de minister dat het wettelijk kader dat thans ter bespreking voorligt uitsluitend kan worden uitgevoerd door middel van koninklijke besluiten die in de Ministerraad werden overlegd, wat op zich al een waarborg is. Daarnaast legt hij uit dat gegevens slechts kunnen worden opgenomen in de gegevensbanken als ze kunnen worden gekaderd in de strijd tegen het terrorisme en aan de voorwaarden voldoen die zijn opgenomen in het ontworpen artikel 44/2 van dezelfde wet van 5 augustus 1992. De minister onderstreept nogmaals dat de nieuwe wettelijke bepalingen een beperking van de wildgroei aan gegevensbanken beogen en dysfuncties wil vermijden.

M. Dallemagne demande ensuite quels sont les services qui fournissent les informations intégrées dans le SIS par le CGI. Existe-t-il des critères permettant de déterminer quelles sont les informations qui doivent ou non être intégrées? La nouvelle méthode tiendra-t-elle compte des critiques formulées par la Commission européenne à l'égard de la Belgique?

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur rappelle que l'ensemble des informations intégrées dans le SIS transitent par le CGI, ce qui est nécessaire pour en garantir la qualité. Le ministre explique par ailleurs que les services dont il est question sont toutes sortes de services de police, ainsi que l'OCAM. Il ne dispose pas à l'heure actuelle de détails au sujet de l'ensemble des services concernés (cette liste peut toutefois être mise à la disposition des membres qui le souhaitent).

Enfin, le ministre précise que le SIS détermine lui-même les critères de saisie de données au niveau de l'espace Schengen. En d'autres termes, il s'agit de critères fixés de commun accord.

Le ministre de la Justice donne ensuite des explications supplémentaires à propos des responsables de la banque de données commune.

Le ministre souligne d'abord que l'OCAM sera le seul responsable opérationnel de la banque de données commune à créer concernant les *foreign terrorist fighters*. L'OCAM sera désigné comme tel conformément à l'article 44/11/3bis, § 10, proposé, de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police. Cet article définit également les missions du responsable opérationnel, qui consisteront, entre autres, à contrôler l'exactitude et la qualité des données traitées dans la banque de données.

Le ministre souligne également que le cadre légal actuellement examiné peut être uniquement exécuté au moyen d'arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres, ce qui en soi constitue déjà une garantie. Il explique en outre que seules les données s'inscrivant dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et répondant aux conditions prévues à l'article 44/2, proposé, de la même loi du 5 août 1992 peuvent être enregistrées dans les banques de données. Le ministre souligne encore une fois que les nouvelles dispositions légales visent à endiguer la prolifération des banques de données et à éviter les dysfonctionnements.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 7 juni 1969 tot vaststelling van de tijd gedurende welke geen opsporing ten huize of huiszoeking mag worden verricht

Art. 2

Dit artikel vult de titel van de wet van 7 juni 1969 tot vaststelling van de tijd gedurende dewelke geen opsporing ten huize of huiszoeking mag worden verricht, aan met de woorden "of aanhouding".

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 3

Dit artikel beoogt de autoriteiten meer middelen te verschaffen in de strijd tegen terroristische misdrijven en zware criminaliteit. De uitzonderingen op het verbod om in een voor het publiek niet toegankelijke ruimte voor vijf uur 's morgens en na negen uur 's avonds een opsporing ten huize of huiszoeking te verrichten worden uitgebreid tot terroristische misdrijven en zware criminaliteit.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 4

Dit artikel somt, omwille van de rechtszekerheid, de verschillende aanhoudingen en vrijheidsberovingen op. Het breidt de middelen voor de strijd tegen terrorisme en de zware criminaliteit uit.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat de Raad van State van oordeel is dat het ontworpen artikel niet duidelijk stelt wat er al dan niet onder valt.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

CHAPITRE I^{ER}**Disposition générale**Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel.

Il ne donne lieu à aucune observation.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 7 juin 1969 fixant le temps pendant lequel il ne peut être procédé à des perquisitions ou visites domiciliaires

Art. 2

Cet article complète le titre de la loi du 7 juin 1969 fixant le temps pendant lequel il ne peut être procédé à des perquisitions ou visites domiciliaires en y ajoutant les mots "ou arrestations".

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 3

Cet article vise à offrir aux autorités des moyens supplémentaires dans la lutte contre les infractions terroristes et la criminalité grave. Les exceptions à l'interdiction d'effectuer une perquisition ou une visite domiciliaire dans un endroit non accessible au public, avant cinq heures du matin et après neuf heures du soir, sont étendues aux infractions terroristes et à la criminalité grave.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 4

Cet article énumère, dans un souci de sécurité juridique, les différentes catégories d'arrestations et de privations de liberté. Il étend les moyens destinés à la lutte contre le terrorisme et la criminalité grave.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) observe que le Conseil d'État estime que l'article proposé ne précise pas clairement ce qu'il recouvre ou pas.

Kan de minister toelichten wat er precies bedoeld wordt met dit artikel?

De minister van Justitie, merkt op dat het ontworpen artikel de tijdsperiode regelt waarbinnen de aanhoudingen in voor het publiek niet toegankelijke plaatsen mogelijk zijn. Dit is een uitbreiding van de wet van 7 juni 1969 tot vaststelling van de tijd gedurende dewelke geen opsporing ten huize of huiszoeking mag worden verricht, tot gerechtelijke aanhoudingen.

De redenen tot opsluiting zijn vervat in de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis. Terroristische handelingen worden opgenomen in de uitzonderingen op de temporele beperkingen zoals voorzien in de bovenvernoemde wet van 7 juni 1969.

De rechtspraak en de rechtsleer waren tot nu toe niet duidelijk wanneer aanhoudingen in een voor het publiek niet toegankelijke plaats, een privé woning, mochten gebeuren. De meest gevolgde praktijk was om aanhoudingen aan hetzelfde tijdsregime als de huiszoeking te onderwerpen. Die redenering werd, naar analogie, ook in de omzendbrief van 23 november 2011 van het college van procureurs-generaal toegepast.

Het ontworpen artikel somt de gerechtelijke aanhoudingen op die tot de voorlopige hechtenis en Europese of internationale aanhoudingen leiden. Het gaat dan niet om een aanhouding in het kader van definitief geworden Belgische vonnissen en arresten. Dan is de betrokkene immers definitief veroordeeld en gebeurt de uitvoering van deze gerechtelijke beslissingen door het parket op grond van een bevel tot gevangenneming. Dit kan in overeenstemming met de rechtsleer en het college van procureurs-generaal ook 's nachts gebeuren.

Art. 5

Dit artikel is het logische gevolg van de in wet van 7 juni 1969 aangebrachte aanpassingen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 5/1 (nieuw)

De heer Hans Bonte (sp.a), dient het amendement nr. 1 in (Doc 54 1727/002) dat ertoe strekt om een artikel in te voegen dat bepaalt dat de ministers bevoegd voor Binnenlandse Zaken en Justitie jaarlijks een verslag over de resultaten van de strijd tegen de nationale en internationale illegale wapenhandel zouden brengen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Le ministre peut-il expliciter la portée précise de cet article?

Le ministre de la Justice observe que l'article proposé régleme la période durant laquelle il peut être procédé à des arrestations dans un lieu non ouvert au public. C'est une extension de la loi du 7 juin 1969 fixant le temps pendant lequel il ne peut être procédé à des perquisitions ou visites domiciliaires, aux arrestations judiciaires.

Les raisons justifiant une détention sont contenues dans la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive. Les actes terroristes sont repris dans les exceptions aux limites de temps prévues dans la loi précitée du 7 juin 1969.

La jurisprudence et la doctrine n'étaient jusqu'ici pas claires sur la période durant laquelle il pouvait être procédé à des arrestations dans un lieu non ouvert au public, dans un domicile privé. La pratique la plus suivie était de soumettre les arrestations au même régime de temps que la perquisition. Ce raisonnement a, par analogie, également été appliqué dans la circulaire du 23 novembre 2011 du Collège des procureurs-généraux.

L'article proposé énumère les arrestations judiciaires qui conduisent à la détention préventive ainsi qu'aux arrestations européennes et internationales. Il ne s'agit donc pas d'une arrestation basée sur un jugement ou un arrêt belge devenu définitif. Dans ce cas, la condamnation de l'intéressé est en effet définitive et l'exécution de cette décision judiciaire est assurée par le parquet sur la base d'une ordonnance de prise de corps. Conformément à la doctrine et au point de vue du Collège des procureurs-généraux, l'arrestation peut également s'opérer de nuit.

Art. 5

Cet article est la conséquence logique des modifications apportées à la loi du 7 juin 1969.

Il ne donne lieu à aucune observation.

Art. 5/1 (nouveau)

M. Hans Bonte (sp.a), présente un amendement (n° 1, Doc 54 1727/002) qui tend à insérer un article disposant que les ministres de l'Intérieur et de la Justice font rapport annuellement à la Chambre des représentants sur les résultats de la lutte contre le commerce illégal d'armes au niveau national et au niveau international.

De strijd tegen de illegale wapenhandel moet op een meer doeltreffende wijze worden gevoerd. Dit kan worden bereikt door de opvolging hiervan op een meer systematische wijze te organiseren. Daarvoor moet ondermeer informatie worden verstrekt over de cijfermatige analyse van de inbeslagneming van wapens, de bij de misdaden gebruikte wapens, de vastgestelde illegale wapens en de inbreuken betreffende de wapentrafiëk. Bovendien moeten de activiteiten van de specifieke *task-force* illegale wapens binnen de federale gerechtelijke politie in het verslag worden opgenomen.

Daaruit kan blijken dat de uitvoerende en de wetgevende macht samen strijd voeren tegen illegale wapenhandel. Dit type rapportage heeft zijn nut bewezen in de strijd tegen sociale fraude.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld), merkt op dat illegale wapenhandel een misdrijf is dat door telefoontap kan worden opgespoord. Kan die telefoontap enkel reactief worden gedaan of kan er ook proactief worden opgetreden?

De minister van Justitie, verduidelijkt dat de telefoontap een bijkomend instrument is voor de gerechtelijke diensten om misdrijven op te sporen. De betrapping op heterdaad blijft nog steeds mogelijk. De onderzoeksrechter moet motiveren waarom hij een telefoontap wil doen en dus zijn er aanwijzingen nodig vooraleer hij daartoe kan overgaan.

De minister heeft er geen bezwaar tegen om jaarlijks, in samenwerking met het college van procureurs-generaal, een verslag over de resultaten van de nationale en internationale strijd tegen illegale wapenhandel aan de Kamer van volksvertegenwoordigers uit te brengen. Hij vraagt zich wel af of het noodzakelijk is dit in de wet op te nemen.

De heer Hans Bonte (sp.a), neemt er nota van dat de minister zich engageert om op een systematische wijze verslag uit te brengen in de Kamer van volksvertegenwoordigers over de strijd tegen illegale wapenhandel. Dit engagement is voldoende voor de spreker. Hij trekt zijn amendement bijgevolg in.

Il convient de faire preuve d'une efficacité accrue dans la lutte contre le commerce illégal d'armes. On peut y parvenir en organisant un suivi plus systématique de celle-ci. À cette fin, il faut notamment fournir des informations sur une analyse chiffrée concernant les saisies d'armes, les armes utilisées afin de commettre des crimes, les armes illégales et les infractions constatées en matière de trafic d'armes. En outre, les activités du groupe de travail spécial chargé des armes illégales au sein de la police judiciaire fédérale doivent être mentionnées dans le rapport.

Il peut en ressortir que les pouvoirs exécutif et législatif mènent de concert la lutte contre le commerce illégal d'armes. Ce type de rapport a prouvé son utilité dans la lutte contre la fraude sociale.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) observe que le commerce illégal d'armes est une infraction qui peut être constatée sur la base d'écoutes téléphoniques. Ces écoutes téléphoniques peuvent-elles être uniquement réactives ou peut-on également intervenir de façon proactive?

Le ministre de la Justice précise que l'écoute téléphonique est un instrument supplémentaire permettant aux services judiciaires de dépister des infractions. Le flagrant délit reste toujours possible. Le juge d'instruction doit motiver les raisons de sa demande d'écoute téléphonique. Il doit donc être en possession d'indices avant de pouvoir faire procéder à une écoute.

Le ministre est d'accord pour faire, en collaboration avec le ministre de l'Intérieur, rapport annuellement à la Chambre des représentants sur les résultats de la lutte contre le commerce illégal d'armes au niveau national et au niveau international. Il s'interroge toutefois sur l'opportunité de le mentionner dans la loi.

M. Hans Bonte (sp.a) prend note que le ministre s'engage à faire systématiquement rapport à la Chambre des représentants sur la lutte contre le commerce illégal d'armes. Cet engagement satisfait le membre. Il retire donc son amendement.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van artikel 90^{ter} van het Wetboek van Strafvordering

Art. 6

Dit artikel breidt de gronden waarvoor kan worden overgegaan tot de telefoontap uit, inzonderheid met het oog op de strijd tegen de illegale wapenhandel.

Over dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt

Art. 7

Dit artikel heeft als doel een juridisch kader te bepalen voor de oprichting van een gemeenschappelijke gegevensbank met het oog op de opvolging van terrorisme en het extremisme dat tot terrorisme kan leiden.

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!), herhaalt zijn vraag waarom dit artikel de term terrorisme definieert in de zin artikel 8,1° van de wet van 30 november 1998 houdende de regeling van de inlichtingen — en veiligheidsdiensten en niet in de zin van artikel 139 van het titel *I*ter van het Strafwetboek.

De spreker verkiest dat zou worden verwezen naar de definitie in het strafwetboek omdat daar een bescherming in is opgenomen. Het tweede lid van artikel 139 bepaalt immers dat *een organisatie waarvan het feitelijk oogmerk uitsluitend politiek, vakorganisatorisch, menslievend, levensbeschouwelijk of godsdienstig is of die uitsluitend enig ander rechtmatig oogmerk nastreeft, kan als zodanig niet beschouwd worden als een terroristische groep in de zin van het eerste lid.* Die bepaling kan verhinderen dat iemand zonder reden in de gegevensbank zou worden opgenomen.

De heer Willy Demeyer (PS), merkt op dat het de eerste maal is dat de term “extremisme dat tot terrorisme” kan leiden wordt gebruikt. Dit is een delicaat punt zowel voor de individuele als de collectieve bescherming. Het is zaak de situatie correct in te schatten.

De definitie van extremisme zoals opgenomen in artikel 8, 1°, c) van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst is ruim en omschrijft extremisme als: *racistische, xenofobe,*

CHAPITRE 3

Modifications de l'article 90^{ter} du Code d'instruction criminelle

Art. 6

Cet article étend les motifs pour lesquels on peut procéder à une écoute téléphonique, en particulier dans le cadre de la lutte contre le commerce illégal d'armes.

Il ne donne lieu à aucune observation.

CHAPITRE 4

Modifications de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police

Art. 7

Cet article vise à définir un cadre juridique pour la création d'une banque de données commune dans le cadre du suivi du terrorisme et de l'extrémisme, lorsqu'il peut mener au terrorisme.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!), réitère sa question visant à savoir pourquoi cet article définit la notion de terrorisme au sens de l'article 8, 1°, de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité et non pas au sens de l'article 139 du titre *I*ter du Code pénal.

L'intervenant préfère qu'il soit renvoyé à la définition du Code pénal parce qu'une protection y a été inscrite. L'alinéa 2 de l'article 139 dispose en effet qu'une organisation dont l'objet réel est exclusivement d'ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou religieux ou qui poursuit exclusivement tout autre but légitime ne peut, en tant que telle, être considérée comme un groupe terroriste au sens de l'alinéa 1^{er}. Cette disposition peut empêcher qu'une personne soit enregistrée sans raison dans la banque de données.

M. Willy Demeyer (PS), fait remarquer que c'est la première fois qu'est employée l'expression “l'extrémisme pouvant mener au terrorisme”. Il s'agit d'une question délicate tant pour la protection individuelle que collective. Il importe d'évaluer correctement la situation.

La définition de l'extrémisme figurant dans l'article 8 1°, c) de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité est large et décrit l'extrémisme en ces termes: *conceptions ou*

anarchistische, nationalistische, autoritaire of totalitaire opvattingen of bedoelingen, ongeacht of ze van politieke, ideologische, confessionele of filosofische aard zijn, die theoretisch of in de praktijk strijdig zijn met de beginselen van de democratie of de mensenrechten, met de goede werking van de democratische instellingen of andere grondslagen van de rechtsstaat.

In de voorbereidende werken van het Parlement werd bij de definitie gespecificeerd dat bepaalde organisaties, zoals vakbonden, niet als extremistisch kunnen worden beschouwd.

Kan een situatie die in die definitie kadert tot terrorisme leiden? Terrorisme wordt in diezelfde wet gedefinieerd in artikel 8, 1°, b) *als het gebruik van geweld tegen personen of materiële belangen om ideologische of politieke redenen met het doel zijn doelstellingen door middel van terreur, intimidatie of bedreigingen te bereiken.*

De spreker maant aan tot voorzichtigheid met de toepassing van de ontworpen bepalingen. Kan een vakbondsorganisatie die een autoweg blokkeert onder die bepaling vallen? Daarom is de heer Demeyer er ook voorstander van om voor de definitie van terrorisme, te verwijzen naar artikel 139 van het strafwetboek.

In dezelfde gedachtegang is het moeilijk te bepalen op welk ogenblik een extremistisch fenomeen overgaat van de ene categorie naar de andere. Zal de neiging niet groot zijn om uit voorzorg al die fenomenen in de databank op te nemen? Hoe kan men zich hoeden voor een dergelijke ontsparing?

De lijst van de instanties die onder dit artikel ressorteren moet met zorg worden opgesteld.

Zo staat bijvoorbeeld de Vaste Commissie van de Lokale Politie op die lijst. Over het principe van de informatie voor de burgemeesters is echter niet iedereen het eens. Sommigen, onder wie de spreker, vinden dat de burgemeesters beter geïnformeerd moeten zijn over eventuele problemen; de vraag is wanneer die informatie wordt verstrekt, en het is duidelijk dat dit moet gebeuren via de geëigende wegen (de spreker verwijst in dit verband naar de lokale taskforces). Andere burgemeesters dan weer vinden dat het delen van dergelijke informatie hen al te zeer verantwoordelijk zou stellen, gelet op de middelen waarover ze beschikken om op de situatie te reageren, zowel wettelijk als operationeel.

Op die lijst staat ook de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken. Over welke relevante informatie zou die dienst beschikken en via welke wegen zou die worden verzameld?

visées racistes, xénophobes, anarchistes, nationalistes, autoritaires ou totalitaires, qu'elles soient à caractère politique, idéologique, confessionnel ou philosophique, contraires, en théorie ou en pratique, aux principes de la démocratie et des droits de l'homme, au bon fonctionnement des institutions ou aux autres fondements de l'État de droit".

Dans les travaux préparatoires du Parlement, il a été spécifié concernant cette définition que certaines organisations, telles que les syndicats, ne peuvent être considérés comme extrémistes.

Une situation qui cadre avec cette définition peut-elle mener au terrorisme? Le terrorisme est défini comme suit dans l'article 8, 1°, b), de la même loi: *le recours à la violence à l'encontre de personnes ou d'intérêts matériels, pour des motifs idéologiques ou politiques, dans le but d'atteindre ses objectifs par la terreur, l'intimidation ou les menaces.*

L'intervenant incite à la prudence en ce qui concerne l'application des dispositions en projet. Un syndicat qui bloque une autoroute peut-il relever de cette disposition? M. Demeyer est par conséquent lui aussi favorable à un renvoi, pour la définition du terrorisme, à l'article 139 du Code pénal.

Dans le même ordre d'idées, il est délicat de déterminer à quel moment un phénomène extrémiste passe d'une catégorie à l'autre. La tentation ne serait-elle pas forte d'envisager par prudence l'enregistrement de l'ensemble de ces phénomènes dans les banques de données? Comment se prémunir contre cette dérive?

La liste des autorités qui ressortissent à cet article doit être établie avec soin.

On y trouve ainsi, par exemple, la Commission permanente de la police locale. Le principe de l'information des bourgmestres fait pourtant débat. Certains, dont l'intervenant, estiment que les bourgmestres doivent être mieux informés des problèmes éventuels: la question est de savoir quand et il est clair que cela doit se faire par les voies appropriées. L'intervenant évoque à cet effet les Task Forces Locales. D'autres bourgmestres estiment par contre qu'un partage d'informations de cet ordre engagerait leur responsabilité de manière excessive, au regard des moyens dont ils disposent pour répondre à la situation, tant sur le plan légal qu'opérationnel.

On trouve également dans cette liste la Direction Générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur. De quelles informations pertinentes ce service disposerait-il et par quelles voies les récolterait-il?

Zo ook wat de Dienst Vreemdelingenzaken betreft: het kan weliswaar nuttig zijn dat die Dienst bepaalde informatie ontvangt, maar kan hij een relevante bijdrage leveren aan de op te richten databank? Ook hier stelt zich de vraag via welke kanalen de vereiste informatie zou worden verzameld.

Bovendien kan de lijst worden uitgebreid via besluiten. Toch zou het legitiem zijn dat die uitbreidingen in het Parlement worden besproken, gelet op de verplichting om mee te werken aan het verzamelen van informatie die een dergelijke verplichting zou inhouden, waarbij eventueel het beroepsgeheim moet sneuvelen.

Er zal oordeelkundig moeten worden omgegaan met de wijze waarop de gegevensbank door de nieuwe organisaties zullen worden beheerd. Waarom zullen nu meer organisaties informatie kunnen verschaffen voor de gegevensbank? Waarom heeft de minister er niet voor gekozen dat OCAD de gegevensbank zou beheeren?

De minister van Justitie, is van oordeel dat geen volledig afdoende definitie kan worden gegeven van terrorisme. De personen die onterecht in de gegevensbank zouden zijn opgenomen worden op verschillende manieren beschermd. De dienst die de gegevens inbrengt valideert de gegevens. De pertinentie van de gegevens voor de gegevensbank over de *foreign terrorist fighters* wordt beoordeeld door de operationele verantwoordelijke, meer bepaald OCAD.

Iemand die vreest in de gegevensbank te zijn opgenomen kan dit aan het OCAD vragen. Indien de persoon inderdaad opgenomen is in de databank, kan hij zich tot de commissie ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer richten. De commissie moet dan nagaan of de informatie correct en pertinent is. In voorkomend geval kan de commissie OCAD uitnodigen om de informatie van die persoon na te gaan en om de persoon al dan niet te verwijderen uit de lijst.

De minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, verduidelijkt dat de burgemeesters geïnformeerd worden door middel van een fiche uit de gegevensbank. Het aantal instellingen dat informatie aan de databank kan leveren wordt uitgebreid omdat men heeft vastgesteld dat er momenteel belangrijke informatie verloren gaat.

De heren Marco Van Hees (PTB-GO!) en Willy Demeyer (PS), merken op dat de minister van Justitie hun vraag niet heeft beantwoord. Waarom wordt in het ontworpen artikel 7 niet naar artikel 139 van het Strafwetboek verwezen voor de definitie van terrorisme? Dit artikel bevat een bescherming tegen een niet correct gebruik van het concept terrorisme.

De même, en ce qui concerne l'Office des Etrangers, si on peut juger utile qu'il soit informé de certaines données, est-il un contributeur pertinent à la banque de données à créer? Ici encore, par quel biais les informations requises seraient-elles recueillies?

En outre, la liste peut être étendue par voie d'arrêtés. Il serait pourtant légitime que ces extensions soient débattues devant le Parlement, compte tenu de l'obligation de contribution au recueil d'information qu'une telle extension impliquerait, éventuellement au mépris du secret professionnel.

La gestion de la banque de données par les nouvelles organisations devra être organisée intelligemment. Pourquoi un plus grand nombre d'organisations pourront-elles désormais fournir des informations pour alimenter la banque de données? Pourquoi le ministre n'a-t-il pas choisi de confier la gestion de la banque de données à l'OCAM?

Le ministre de la Justice considère qu'il est impossible de donner une définition exhaustive du terrorisme. Les personnes qui figureraient à tort dans la banque de données disposent de plusieurs mécanismes de protection. C'est le service qui saisit les données qui les valide ensuite. La pertinence des données pour la banque de données concernant les *foreign terrorist fighters* est évaluée par le responsable opérationnel, en l'occurrence l'OCAD.

Une personne qui craint de figurer dans la banque de données peut interroger l'OCAM. Si elle a en effet été enregistrée dans la banque de données, elle peut s'adresser à la Commission de la protection de la vie privée, qui devra alors examiner l'exactitude et la pertinence de l'information. Le cas échéant, la commission peut inviter l'OCAM à vérifier les données de cette personne et à la rayer ou non de la liste.

Le ministre de l'Intérieur explique que les bourgmestres seront informés au moyen d'une fiche de la banque de données. Le nombre d'institutions susceptibles de fournir des informations à la banque de données a été élargi car il a été constaté que certains renseignements importants étaient actuellement perdus.

MM. Marco Van Hees (PTB-GO!) et Willy Demeyer (PS) font observer que le ministre de la Justice n'a pas répondu à leur question. Pourquoi l'article 7 en projet ne renvoie-t-il pas à l'article 139 du Code pénal pour la définition de terrorisme? Cet article permet d'éviter une utilisation erronée du concept de "terrorisme".

De minister van Justitie, attendeert erop dat het feit dat een persoon in de gegevensbank is opgenomen niet noodzakelijk strafbaar is. Er is geopteerd voor de definitie van wet van 1998 en niet voor de definitie van artikel 139 van het Strafwetboek, omdat dit een betere bescherming biedt voor de personen die zo uit het toepassingsgebied van het Strafwetboek blijven.

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) insisteert dat het niet onschuldig is om in een gegevensbank te zijn opgenomen. Bovendien is men er zich niet steeds van bewust. De bescherming waarin is voorzien in artikel 139, tweede lid, van het Strafwetboek beperkt de mogelijkheden tot misbruiken.

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS), treedt de heer Van Hees bij. Het tweede lid van artikel 139 Strafwetboek sluit uitdrukkelijk een aantal activiteiten uit. De gegevensbank heeft als doel het strafrechtelijk onderzoek te steunen. Personen zullen gedurende lange tijd in de gegevensbank worden opgenomen met alle gevolgen van dien.

De minister van Justitie, bevestigt dat de personen waar naar wordt verwezen in artikel 139, tweede lid, Strafwetboek niet geïdende worden door de gegevensbank.

Een definitie was nodig en de regering heeft geopteerd voor definitie van de wet van 1998 inzake de inlichtingendiensten. De minister herhaalt dat het feit dat men in de gegevensbank is opgenomen niet betekent dat men een strafbaar feit heeft gepleegd. De minister drukt erop dat het noodzakelijk is over voldoende informatie te beschikken.

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!), vindt het antwoord van de minister niet voldoende.

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) dient samen met *de heer Willy Demeyer (PS)* amendement nr. 5 in (DOC 54 1727/002). *Mevrouw Onkelinx*, hoofdindienster, verduidelijkt dat dit amendement ertoe strekt om in de nieuwe paragraaf 2 van artikel 44/2 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt uitdrukkelijk te bepalen dat artikel 139, tweede lid, van het Strafwetboek van toepassing is op de gemeenschappelijke databanken. Aldus bestaat er geen enkele twijfel over het soort van organisaties die geïdende worden.

Volgens de heer Raf Terwingen (CD&V) is deze precisering niet nodig. Hij kan er zich evenwel achter scharen.

De minister van Justitie heeft geen bezwaar tegen het amendement.

Le ministre de la Justice fait remarquer que la présence du nom d'un individu dans la banque de données n'est pas nécessairement punissable. La définition retenue est celle de la loi de 1998 plutôt que celle de l'article 139 du Code pénal, car elle offre une meilleure protection aux personnes et permet ainsi à ces dernières de rester hors du champ d'application du Code pénal.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) souligne qu'il n'est pas innocent de figurer dans une banque de données. De plus, l'intéressé n'en a pas toujours connaissance. La protection prévue dans l'article 139, alinéa 2, du Code pénal réduit les possibilités d'abus.

Mme Laurette Onkelinx rejoint M. Van Hees. L'alinéa 2 de l'article 139 du Code pénal exclut explicitement plusieurs activités. La banque de données vise à soutenir l'enquête pénale. Les personnes figureront longtemps dans la banque de données, avec toutes les conséquences qui en découlent.

Le ministre de la Justice confirme que les personnes visées dans l'article 139, alinéa 2, du Code pénal ne sont pas visées par la banque de données.

Une définition était nécessaire et le gouvernement a choisi de reprendre celle de la loi de 1998 relative aux services de renseignement. Le ministre répète que la présence du nom d'une personne dans la banque de données ne signifie pas qu'elle a commis une infraction. Le ministre souligne qu'il est nécessaire de disposer de suffisamment d'informations.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) ne trouve pas la réponse du ministre satisfaisante.

Mme Laurette Onkelinx (PS) et *M. Willy Demeyer (PS)* présentent l'amendement n° 5 (DOC 54 1727/002). *Mme Onkelinx*, auteure principale, précise que cet amendement tend à mentionner explicitement dans le nouveau paragraphe 2 de l'article 44/2 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police que l'article 139, alinéa 2, du Code pénal s'applique aux banques de données communes. De cette manière, on lève toute ambiguïté quant au type d'organisations visées.

M. Raf Terwingen (CD&V) estime que cette précision n'est pas nécessaire. Il peut toutefois y souscrire.

Le ministre de la Justice ne voit aucune objection à cet amendement.

Art. 8

Artikel 8 van het wetsontwerp heeft tot doel de veiligheid van de in de gemeenschappelijke gegevensbanken vervatte persoonsgegevens en informatie te garanderen via de invoering van een consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer die aangewezen wordt door de verantwoordelijken van de verwerking.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat artikel 8 ondermeer bepaalt dat de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer tevens is belast met de contacten met het Orgaan en het Comité bedoeld in artikel 44/6, lid 2. Dat laatste artikel verwijst naar het Controleorgaan voor politionele informatie en naar het Comité I. Kan de minister verduidelijken waarom niet wordt verwezen naar het Comité P? De spreker stelt vast dat dit wel nog het geval was in het voorontwerp. Waarom is het uit de definitieve tekst van het artikel weggelaten?

De heer Willy Demeyer (PS) stelt vast dat het artikel 8 bepaalt dat een consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie gezamenlijk wordt aangewezen voor de persoonsgegevens en de informatie die verwerkt worden in het kader van de gemeenschappelijke gegevensbanken bedoeld in artikel 44/2, § 2. De collega van deze consulent die de gewone bestanden beheert, moet verantwoording afleggen ofwel aan de korpsoverste (als het gaat over bestanden van de lokale politie), ofwel aan de commissaris-generaal (als het gaat over bestanden van de federale politie). De consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer daarentegen legt rechtstreeks verantwoording af aan de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie.

De spreker is enigszins verwonderd dat de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer rechtstreeks rapporteert aan de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, terwijl hij toch eerder een technische rol heeft. Is het gezien de gevoeligheid van de informatie, niet aangewezen dat de verantwoordelijkheid komt te liggen bij een hoge ambtenaar of magistraat in plaats van bij een gewone consulent?

De minister van Justitie antwoordt dat de regering ervoor heeft geopteerd om enkel te verwijzen naar het Controleorgaan voor politionele informatie en naar het comité I. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is daarmee akkoord gegaan. De minister benadrukt dat het Comité P zijn algemene bevoegdheid bewaart.

Art. 8

L'article 8 du projet de loi vise à garantir la sécurité des données à caractère personnel et informations contenues dans les banques de données communes par le biais de l'instauration d'un conseiller en sécurité et en protection de la vie privée, désigné par les responsables du traitement.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) fait remarquer que l'article 8 article prévoit notamment que le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée est également l'interlocuteur de l'Organe et du Comité visés à l'article 44/6, alinéa 2. Ce dernier article renvoie à l'Organe de contrôle de l'information policière et au Comité I. Le ministre peut-il expliquer pourquoi il n'est pas fait référence au Comité R? L'intervenant constate que c'était encore le cas dans l'avant-projet. Pourquoi cette référence a-t-elle été omise dans le texte définitif de l'article?

M. Willy Demeyer (PS) constate que l'article 8 prévoit qu'un conseiller en sécurité et en protection de la vie privée est désigné conjointement par les ministres de l'Intérieur et de la Justice pour les données à caractère personnel et informations traitées dans le cadre des banques de données communes visées à l'article 44/2, § 2. Le collègue de ce conseiller qui gère les fichiers ordinaires, doit rendre compte soit au chef de corps (s'il s'agit de fichiers de la police locale), soit au commissaire général (s'il s'agit de fichiers de la police fédérale). En revanche, le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée rend directement compte aux ministres de l'Intérieur et de la Justice.

L'intervenant est quelque peu surpris que le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée fasse directement rapport aux ministres de l'Intérieur et de la Justice, alors que son rôle est plutôt technique. Étant donné le caractère sensible des informations traitées, n'est-il pas plus judicieux de confier cette responsabilité à un haut fonctionnaire ou à un haut magistrat plutôt qu'à un simple conseiller?

Le ministre de la justice répond que le gouvernement a choisi de mentionner uniquement l'Organe de contrôle de l'information policière et le Comité R. La Commission de la protection de la vie privée n'a formulé aucune objection à cet égard. Le ministre souligne que le Comité P conserve sa compétence générale.

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken antwoordt dat de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer onafhankelijk is. Hij draagt de operationele verantwoordelijkheid en brengt daarom rechtstreeks verslag uit aan de minister van Binnenlandse Zaken en aan de minister van Justitie. Om de efficiëntie te bevorderen, is ervoor geopteerd om geen tussenniveau's te creëren.

Art. 9

Artikel 9 van het wetsontwerp herhaalt het principe dat de beheerder die de gezamenlijke gegevensbank beheert, zich ervan dient te vergewissen dat de door de verantwoordelijken voor de verwerking genomen richtlijnen wel degelijk gevolgd worden.

De heer Willy Demeyer (PS) stelt vast dat er nog altijd onduidelijkheid is over het statuut van consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Wie is de hiërarchisch overste van deze consulent? Hoe is het gesteld met de democratische controle op deze consulent?

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken antwoordt dat de taken van de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zullen worden beschreven in een koninklijk besluit. Deze consulent zal rechtstreeks rapporteren aan de minister van Binnenlandse Zaken en aan de minister van Justitie en ook aan het Controleorgaan voor politionele informatie en het Comité I.

Art. 10

Artikel 10 van het wetsontwerp wijzigt artikel 44/5 van de wet op het politieambt ten gevolge van de wijziging aan artikel 44/2.

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Art. 11

Artikel 11 van het wetsontwerp bepaalt dat de controle op de gemeenschappelijke gegevensbanken gezamenlijk wordt uitgeoefend door het Controleorgaan voor politionele informatie en het Comité I.

De heer Willy Demeyer (PS) stelt vast dat het Comité P op aanbeveling van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgesloten werd van het controlemechanisme van de gemeenschappelijke

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur répond que le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée est indépendant. Il est chargé de la responsabilité opérationnelle, raison pour laquelle il fait directement rapport aux ministres de l'Intérieur et de la Justice. Par souci d'efficacité, il a été décidé de ne pas créer de niveau intermédiaire.

Art. 9

L'article 9 du projet de loi à l'examen réitère le principe selon lequel le gestionnaire qui gère la banque de données commune doit s'assurer que les directives prises par les responsables du traitement soient concrètement suivies.

M. Willy Demeyer (PS) constate que des imprécisions persistent concernant le statut du conseiller en sécurité et en protection de la vie privée. Qui est le supérieur hiérarchique de ce conseiller? Comment le contrôle démocratique de ce conseiller est-il garanti?

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur répond que les missions du conseiller en sécurité et en protection de la vie privée seront définies dans un arrêté royal. Ce conseiller fera directement rapport au ministre de l'Intérieur et au ministre de la Justice, ainsi qu'à l'Organe de contrôle de l'information policière et au Comité R.

Art. 10

L'article 10 du projet de loi modifie l'article 44/5 de la loi sur la fonction de police à la suite de la modification de l'article 44/2.

L'article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 11

L'article 11 du projet de loi dispose que le contrôle des banques de données communes est effectué conjointement par l'Organe de contrôle de l'information policière et par le Comité R.

M. Willy Demeyer (PS) constate que le Comité P a, sur la recommandation de la Commission de la protection de la vie privée, été exclu du mécanisme de contrôle des banques de données communes. Il entend cette

databanken. Hij ziet dit voorstel van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer als een baken, aangezien de Commissie vertegenwoordigd is in het Controleorgaan op de politionele informatie.

Hij vindt echter dat dit de bevoegdheden inzake algemeen toezicht van het Comité P ter zake niet mag beperken

Het Controleorgaan voor politionele informatie is gezien haar technische competenties ongetwijfeld het meest geschikt om de gemeenschappelijke gegevensbanken te controleren. Toch wijst de spreker op de problematische vernieuwing van het mandaat van voorzitter van het Controleorgaan. Er werd pas na meerdere pogingen een magistraat gevonden die bereid was om voorzitter te worden. Achteraf bleek deze persoon niet aan alle voorwaarden te voldoen. Gezien de bijkomende taken die het Controleorgaan krijgt toebedeeld, is het van belang dat het Controleorgaan geleid wordt door een bekwame voorzitter.

Art. 12

Artikel 12 van het wetsontwerp wijzigt artikel 44/11/3 van de wet op het politieambt ten gevolge van de wijziging aan artikel 44/2.

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Art. 13

Artikel 13 van het wetsontwerp strekt ertoe een onderafdeling *7bis*: Gemeenschappelijke gegevensbanken in te voeren die bestaat uit de artikelen 44/11/3*bis* tot 44/11/3*quinquies* in de wet op het politieambt

1) Artikel 44/11/3bis

Artikel 44/11/3*bis* beschrijft de doeleinden van het oprichten van een gemeenschappelijke gegevensbank.

— Artikel 44/11/3*bis*, § 1

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) vraagt waarom de regering ervoor heeft gekozen om de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie verantwoordelijk te maken voor de verwerking van de gegevens in de gemeenschappelijke gegevensbanken. De spreekster betwijfelt dat dit in praktijk werkbaar zal zijn. Het is

proposition de la Commission de la protection de la vie privée comme une balise, dès lors que cette dernière est représentée au sein de l'Organe de Contrôle de l'Information Policière.

Toutefois, il estime que cela ne doit pas limiter les compétences de contrôle général du Comité P dans le domaine visé.

Compte tenu de ses compétences techniques, l'Organe de contrôle de l'information policière est sans aucun doute le plus apte à contrôler les banques de données communes. L'intervenant attire toutefois l'attention sur le problème du renouvellement du mandat du président de l'Organe de contrôle. Il a fallu s'y reprendre à plusieurs fois pour trouver un magistrat prêt à assurer la présidence. Après coup, il s'est avéré que cette personne ne remplissait pas toutes les conditions. Compte tenu des missions supplémentaires qui lui sont confiées, il importe que l'Organe de contrôle soit dirigé par un président compétent.

Art. 12

L'article 12 du projet de loi à l'examen modifie l'article 44/11/3 de la loi sur la fonction de police à la suite de la modification apportée à l'article 44/2.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 13

L'article 13 du projet de loi vise à insérer dans la loi sur la fonction de police une sous-section *7bis* "Des banques de données communes" comprenant les articles 44/11/3*bis* à 44/11/3*quinquies*.

1) Article 44/11/3bis

L'article 44/11/3*bis* décrit les finalités qui président à la création d'une banque de données commune.

— Article 44/11/3*bis*, § 1^{er}

Mme Laurette Onkelinx (PS) demande pourquoi le gouvernement a choisi de confier aux ministres de l'Intérieur et de la Justice la responsabilité du traitement des données contenues dans les banques de données communes. L'intervenante doute que cela soit réalisable en pratique. C'est en tout cas la première fois que les

alleszins een nieuwigheid dat de verantwoordelijkheid voor de verwerking van de gegevens rechtstreeks bij de ministers wordt gelegd.

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken antwoordt dat dezelfde regeling reeds geldt voor een aantal andere databanken.

— *Artikel 44/11/3bis, § 2*

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) stelt vast dat de doeleinden die de oprichting van een gemeenschappelijke gegevensbank moeten motiveren wel heel vaag zijn omschreven. Dreigt dit geen afbreuk te doen aan de parlementaire controle?

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken antwoordt dat de doeleinden voor de oprichting van een gemeenschappelijke gegevensbank toch wel vrij restrictief in het wetsontwerp zijn omschreven. De minister benadrukt dat er een operationele noodzaak moet zijn om een gemeenschappelijke gegevensbank te creëren.

— *Artikel 44/11/3bis, § 3*

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) vraagt of het advies dat het Controleorgaan voor politionele informatie en het Comité I moeten uitbrengen over de oprichting van de gemeenschappelijke gegevensbank een bindend karakter heeft. Hoe zal het parlement hierover worden ingelicht?

De minister van Justitie antwoordt dat de regering zal rekening houden met de adviezen van het Controleorgaan voor politionele informatie en het Comité I. De Raad van State is bevoegd voor mogelijke geschillen hieromtrent.

— *Artikel 44/11/3bis, § 4*

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) vraagt waarom de regering ervoor heeft geopteerd om de regels op het gebied van de verantwoordelijkheden, de veiligheid van de verwerkingen, het gebruik, de bewaring en de uitwisseling van de gegevens vast te leggen bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit. De spreker is van mening dat deze regels beter in de wet zelf zouden worden opgenomen. De delegatie aan de Koning gaat hier volgens haar veel te ver.

Verder vraagt mevrouw Onkelinx of het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een bindend karakter heeft.

De minister van Justitie antwoordt dat de regering zal rekening houden met het advies van de Commissie

ministres assument directement la responsabilité du traitement des données.

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur répond que cette réglementation est déjà d'application pour certaines autres banques de données.

— *Article 44/11/3bis, § 2*

Mme Laurette Onkelinx (PS) constate que les finalités qui doivent motiver la création d'une banque de données commune sont décrites de manière très vague. Ce manque de précision ne risque-t-il pas de porter préjudice au contrôle parlementaire?

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur répond que les finalités motivant la création d'une banque de données commune sont quand même décrites de manière assez restrictive. Le ministre souligne qu'il doit y avoir une nécessité opérationnelle de créer une banque de données commune.

— *Article 44/11/3bis, § 3*

Mme Laurette Onkelinx (PS) demande si l'avis que doivent émettre l'Organe de contrôle de l'information policière et le Comité R sur la création d'une banque de données commune a un caractère contraignant. De quelle manière le parlement en sera-t-il informé?

Le ministre de la Justice répond que le gouvernement tiendra compte des avis formulés par l'Organe de contrôle de l'information policière et le Comité R. Le Conseil d'État est l'autorité compétente en matière de litiges potentiels à cet égard.

— *Article 44/11/3bis, § 4*

Mme Laurette Onkelinx (PS) s'enquiert des raisons pour lesquelles le gouvernement a choisi de fixer les règles en matière de responsabilités, de sécurité des traitements, d'utilisation, de conservation et de suppression des données par voie d'arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. L'intervenante est d'avis qu'il serait préférable que ces règles soient inscrites dans la loi proprement dite. D'après elle, la délégation accordée au Roi va beaucoup trop loin.

Mme Onkelinx demande par ailleurs si l'avis de la Commission de la protection de la vie privée revêt un caractère obligatoire.

Le ministre de la Justice répond que le gouvernement tiendra compte de l'avis de la Commission de la

voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De Raad van State is bevoegd voor mogelijke geschillen hieromtrent.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) beklemtoont dat de persoonsgegevens en inlichtingen maar zullen worden verzameld en gedeeld binnen de wettelijk omliggende bevoegdheden van de onderliggende diensten. Er worden dus geen nieuwe bevoegdheden gecreëerd.

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) repliceert dat door de algemene bevoegdheden van de betrokken diensten juist het gevaar dreigt dat teveel diensten toegang gaan hebben tot de gegevensbank.

— Artikel 44/11/3bis, § 6

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) suggereert paragraaf 6 te wijzigen in die zin dat de oplistings van de uitgevoerde verwerkingen wordt bewaard gedurende 30 jaar vanaf de laatst uitgevoerde verwerking. Op die manier wordt de termijn van 30 jaar in paragraaf 6 op dezelfde leest geschoeid als de termijn van 30 jaar in paragraaf 5.

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken antwoordt dat paragraaf 6 handelt over elke uitgevoerde verwerking afzonderlijk terwijl paragraaf 5 handelt over het geheel van de bewaarde persoonsgegevens. Er is dus duidelijk een onderscheid tussen beide paragrafen.

— Artikel 44/11/3bis, § 7

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) vraagt hoe de maximumtermijn van 30 jaar voor de archivering zich verhoudt ten opzichte van de maximumtermijn van 30 jaar voor uitwissing, waarvan sprake in paragraaf 5. Vanaf wanneer begint de maximumtermijn van 30 jaar voor de archivering te lopen?

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken antwoordt dat de termijn van 30 jaar begint te lopen vanaf de uitwissing van de gegevens. Het gaat dus om een nieuwe termijn van 30 jaar.

De minister van Justitie antwoordt dat de regeling betreffende raadpleging van de archieven van de gemeenschappelijke gegevensbank identiek is aan de regeling die reeds bestaat voor de algemene politiedatabank (ANG), zoals bepaald in artikel 44/10 van de wet op het politieambt.

protection de la vie privée. Le Conseil d'État est compétent pour les éventuels litiges à ce propos.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) souligne que les renseignements et données à caractère personnel ne seront réunis et partagés que dans le cadre des compétences légalement définies des services concernés. On ne crée donc pas de nouvelles compétences.

Mme Laurette Onkelinx (PS) réplique que c'est précisément en raison des compétences générales des services concernés que l'on court le risque que trop de services aient accès à la banque de données.

— Article 44/11/3bis, § 6

Mme Laurette Onkelinx (PS) suggère de modifier le paragraphe 6 en ce sens que la journalisation des traitements réalisés serait conservée pendant 30 ans à partir du dernier traitement réalisé. On aligne ainsi le délai de 30 ans prévu au paragraphe 6 sur le délai de 30 ans prévu au paragraphe 5.

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur répond que le paragraphe 6 concerne chaque traitement réalisé séparément, alors que le paragraphe 5 porte sur l'ensemble des données à caractère personnel conservées. Il y a donc clairement une distinction entre les deux paragraphes.

— Article 44/11/3bis, § 7

Mme Laurette Onkelinx (PS) demande quel est le lien entre le délai maximum de 30 ans pour l'archivage et le délai maximum de 30 ans pour la suppression des données, dont question au paragraphe 5. À partir de quand le délai maximum de 30 ans pour l'archivage commence-t-il à courir?

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur répond que le délai de 30 ans commence à courir dès la suppression des données. Il s'agit donc d'un nouveau délai de 30 ans.

Le ministre de la Justice répond que la réglementation relative à la consultation des archives de la banque de données commune est identique à la réglementation qui existe déjà pour la Banque de données nationale générale (BNG), ainsi que le prévoit l'article 44/10 de la loi sur la fonction de police.

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) stelt vast dat die termijn dus bovenop de oorspronkelijke termijn van dertig jaar komt, waardoor de bewaringstermijn zestig jaar bedraagt, hetgeen echt ingrijpend is.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) vraagt meer duidelijkheid over het verband tussen paragraaf 7 dat handelt over de archivering en de archiefwet van 24 juni 1955.

— *Artikel 44/11/3bis, § 9*

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) vraagt hoe de onafhankelijkheid van de beheerder die belast is met het technisch en functioneel beheer van de gemeenschappelijke gegevensbank kan worden gegarandeerd. Wie zal de beheerder in de praktijk zijn?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) vraagt onder welke dienst de beheerder zal ressorteren. Zal het een ambtenaar van de politie zijn of van OCAD?

— *Artikel 44/11/3bis, § 10*

Amendement nr. 4 van mevrouw Laurette Onkelinx en de heer Willy Demeyer (DOC 54 1727/002) strekt ertoe in deze bepaling uitdrukkelijk op te nemen dat OCAD als operationeel verantwoordelijke wordt aangeduid voor elke gemeenschappelijke gegevensbank.

— *Artikel 44/11/3bis, § 11*

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) wijst erop dat volgens de minister van Justitie het OCAD de operationeel verantwoordelijke van de gemeenschappelijke gegevensbank is. Waarom staat dat niet expliciet vermeld in de wet? Volgens welk statuut moet deze verantwoordelijke werken?

De minister van Justitie antwoordt dat er voor elke gemeenschappelijke gegevensbank apart zal worden bepaald wie de operationeel verantwoordelijke is. Voor de gemeenschappelijke gegevensbank over de "*foreign terrorist fighters*" zal de politie de beheerder zijn en het OCAD de operationeel verantwoordelijke.

Mevrouw Onkelinx merkt op dat, naar haar mening, de verklaringen van de minister van Justitie over de definitie van de operationeel verantwoordelijke tegenstrijdig zijn. Eerst verzekert hij dat die rol op systematische wijze zal worden toegewezen aan het OCAD. Voor de spreekster biedt dat sterkere waarborgen, al zou dat aldus expliciet moeten worden verankerd in de wetgeving. Vervolgens legt hij uit dat die rol aan verschillende actoren zal worden toevertrouwd, naargelang het geval.

Mme Laurette Onkelinx (PS) constate que ce délai s'ajoute donc au délai initial de trente ans et porte le délai de conservation à soixante ans, ce qui est loin d'être anodin.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) demande des précisions sur le lien entre le paragraphe 7, qui traite de l'archivage, et la loi du 24 juin 1955 relative aux archives.

— *Article 44/11/3bis, § 9*

Mme Laurette Onkelinx (PS) demande comment l'indépendance du gestionnaire chargé de la gestion technique et fonctionnelle de la banque de données commune peut être garantie. Qui sera le gestionnaire dans la pratique?

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) s'interroge sur le service dont relèvera le gestionnaire. Sera-t-il fonctionnaire de police ou relèvera-t-il de l'OCAM?

— *Article 44/11/3bis, § 10*

L'amendement n° 4 présenté par *Mme Laurette Onkelinx et M. Willy Demeyer (DOC 54 1727/002)* tend à préciser expressément dans cet article que l'OCAM est désigné comme responsable opérationnel pour chaque banque de données commune.

— *Article 44/11/3bis, § 11*

Mme Laurette Onkelinx (PS) relève que d'après le ministre de la Justice, c'est l'OCAM qui sera le responsable opérationnel de la banque de données commune. Pourquoi cette précision ne figure-t-elle pas explicitement dans la loi? Quel sera le statut de ce responsable?

Le ministre de la Justice répond qu'un responsable opérationnel sera désigné séparément pour chaque banque de données commune. En ce qui concerne la banque de données commune consacrée aux "*foreign terrorist fighters*", c'est la police qui en sera le gestionnaire et l'OCAM, le responsable opérationnel.

Mme Onkelinx relève que, à son sens, les propos du ministre de la Justice quant à la définition du responsable opérationnel se contredisent. Il assure tantôt que ce rôle sera dévolu à l'OCAM de manière systématique - ce qui offre, pour l'intervenante, des garanties plus fortes mais devrait alors être ancré explicitement dans la législation. Il explique ensuite que ce rôle sera confié à des acteurs différents, au cas par cas. Des dispositions plus strictes quant au statut de ce responsable

In dat geval dienen striktere bepalingen de machtiging aan de Koning in verband met het statuut van de operationeel verantwoordelijke te omlijnen.

2) Artikel 44/11/3ter

Artikel 44/11/3ter herneemt de overheden, organen, organismen, diensten, directies of commissie die een rechtstreekse toegang kunnen hebben tot of alle of een deel van de in de gemeenschappelijke gegevensbanken verwerkte persoonsgegevens en informatie rechtstreeks kunnen bevragen.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) merkt op dat het openbaar ministerie niet de verplichting heeft om de gegevensbanken rechtstreeks te voeden met alle gegevens in tegenstelling tot andere overheden, organen, diensten en organismen. In sommige gevallen zou het volgens de spreker toch nuttig kunnen zijn dat het openbaar ministerie bepaalde informatie meedeelt, zoals in het geval van de niet naleving van de voorwaarden in het kader van een voorwaardelijke invrijheidstelling.

— Artikel 44/11/3ter, § 1

De heer Willy Demeyer (PS) is van mening dat teveel diensten rechtstreeks toegang krijgen tot de gemeenschappelijke gegevensbanken. De toegang zou beter wat restrictiever worden gemaakt, eventueel via een bepaalde filter.

— Artikel 44/11/3ter, § 2

De heer Willy Demeyer (PS) citeert uit de tekst van deze bepaling die de diensten opsomt, die op een *need to know*-basis onder meer op strategisch, tactisch of operationeel vlak hetzij informatie krijgen medegedeeld van, hetzij een rechtstreekse toegang hebben tot de gemeenschappelijke gegevensbanken.

Onder deze diensten bevinden zich onder meer de Vaste Commissie voor de lokale politie en de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken. Op welke basis werd deze lijst opgesteld? Waarom werden die specifieke diensten in de wettekst opgenomen en andere niet? De verwijzing naar het strategisch, tactisch of operationeel niveau is in deze uitermate belangrijk.

Een andere vraag is waarom deze lijst verschillend is van de veel kortere lijst uit artikel 44/11/3ter, § 1 die enkel betrekking heeft op de rechtstreekse toegang.

Het is merkwaardig dat in het tweede lid van de tweede paragraaf wordt verwezen naar een koninklijk

operationeel devraient alors encadrer la délégation faite au Roi dans ce domaine.

2) Article 44/11/3ter

Cet article reprend les autorités, organes, organismes, services, directions ou commission qui peuvent accéder directement ou par interrogation directe à tout ou partie des données à caractère personnel et des informations traitées dans les banques de données communes.

Mme Sophie De Wit (N-VA) fait observer que contrairement à d'autres autorités, organes, services et organismes, le ministère public n'est pas tenu d'alimenter directement les banques de données en y intégrant l'ensemble des données dont il dispose. L'intervenante estime que la transmission de certaines informations par le ministère public pourrait tout de même parfois s'avérer utile, par exemple en cas de non-respect des conditions imposées dans le cadre d'une libération conditionnelle.

— Article 44/11/3ter, § 1^{er}

M. Willy Demeyer (PS) constate que trop de services ont un accès direct aux banques de données communes. Il serait préférable de rendre cet accès plus restrictif, en instaurant par exemple un filtre.

— Article 44/11/3ter, § 2

M. Willy Demeyer (PS) cite le texte de cette disposition énumérant les services qui, en vertu du principe "need to know", notamment sur le plan stratégique, tactique et opérationnel, reçoivent des informations partagées par les banques de données communes ou accèdent directement à ces banques de données.

Parmi ces services figurent, entre autres, la Commission permanente de la police locale et la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur. Sur quelle base cette liste a-t-elle été établie? Pourquoi ces services spécifiques figurent-ils dans le texte de loi et d'autres pas? À cet égard, la référence au niveau stratégique, tactique et opérationnel est d'une importance capitale.

Un autre question qui se pose est de savoir pourquoi cette liste diffère de la liste bien plus succincte figurant dans l'article 44/11/3ter, § 1^{er}, qui ne concerne que l'accès immédiat.

Il est curieux que l'alinéa 2 du paragraphe 2 fasse référence à un arrêté royal, délibéré en Conseil des

besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, dat moet worden uitgevaardigd om het type toegang en de nadere regels ervan voor de in artikel 44/11/3ter, § 2, eerste lid, bedoelde organen, overheden, directies of diensten te bepalen. Hij vraagt om toelichting bij de precieze draagwijdte van deze bepaling en waarom dit bij koninklijk besluit wordt geregeld.

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, antwoordt dat in het eerste lid van artikel 44/11/3ter, § 2, de diensten in een lijst worden opgesomd terwijl het tweede lid preciseert dat het type toegang tot de informatie en de nadere regels hiervoor bij koninklijk besluit worden bepaald.

— Artikel 44/11/3ter, § 3

De heer Willy Demeyer (PS) citeert de tekst van deze bepaling die betrekking heeft op een bevoegdheidsdelegatie aan de Koning die de mogelijkheid verkrijgt de lijst van de in paragraaf 2 opgesomde organen en diensten uit te breiden.

Gelet op het gevoelig karakter van de informatie heeft de spreker vragen bij deze delegatie die enkel wordt ingeperkt door een advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer waarvan het niet vaststaat of het al dan niet dwingend is. Het is legitiem te verwachten dat een mogelijke uitbreiding van de lijst ook een tussenkomst van de wetgever zou vereisen. Waarom wordt dit onderscheid gemaakt?

De minister van Justitie antwoordt dat het gaat om instanties die nog niet werden geïdentificeerd. Het zou bijvoorbeeld nuttig kunnen zijn dat zij ook een onrechtstreekse toegang zouden krijgen tot de gegevensbanken wegens hun band met bepaalde aspecten van terrorismebestrijding of veiligheid. De minister denkt bijvoorbeeld aan de Justitiehuzen of de burgemeesters. Hij wijst er bovendien ook nog op dat het koninklijk besluit pas wordt vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Deze bevoegdheidsdelegatie is dan ook niet buitensporig.

— Artikel 44/11/3ter, §§ 4 en 5

De heer Willy Demeyer (PS) citeert uit de tekst van deze bepaling. De organen en diensten die rechtstreeks toegang hebben tot de gemeenschappelijke gegevensbanken wordt een regel van wederkerigheid van informatieverstrekking opgelegd. Indien men toegang wil hebben tot de gegevensbank moet men haar voeden met de persoonsgegevens waarover men beschikt. De spreker vestigt er de aandacht op dat op het ogenblik waarop het geheel van de gegevensbanken worden samengevoegd, een massa inlichtingen en informatie ontstaat die in bepaalde gevallen vragen kan oproepen

ministres, qui doit être pris pour déterminer le type d'accès et ses modalités pour les organes, autorités, directions ou services visés à l'article 44/11/3ter, § 2, alinéa 1^{er}. L'intervenant demande des précisions quant à la portée exacte de cette disposition et pourquoi ceci doit être réglé par arrêté royal.

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur répond que l'alinéa 1^{er} de l'article 44/11/3ter, § 2, dresse la liste des services concernés, alors que l'alinéa 2 précise que le type d'accès aux informations et ses modalités seront définis par arrêté royal.

— Article 44/11/3ter, § 3

M. Willy Demeyer (PS) cite le texte de cette disposition relatif au fait de conférer au Roi la compétence d'étendre la liste des organes et des services énumérés dans le paragraphe 2.

Eu égard au caractère sensible des informations, l'intervenant s'interroge au sujet de cette délégation, qui est uniquement limitée par un avis de la Commission de la protection de la vie privée dont le caractère contraignant n'est pas clairement établi. L'on peut légitimement s'attendre à ce qu'une extension éventuelle de la liste requière également l'intervention du législateur. Pourquoi cette distinction est-elle établie?

Le ministre de la Justice répond qu'il s'agit d'instances qui n'ont pas encore été identifiées. Il pourrait par exemple être utile qu'elles aient indirectement accès aux banques de données en raison de leur lien avec certains aspects de la lutte contre le terrorisme ou de la sécurité. Le ministre songe par exemple aux maisons de justice ou aux bourgmestres. Il ajoute que l'arrêté royal doit être préalablement délibéré en Conseil des ministres. Cette délégation de compétences n'a donc rien d'extraordinaire.

— Article 44/11/3ter, §§ 4 et 5

M. Willy Demeyer (PS) cite le texte de cette disposition. Les organes et services qui ont directement accès aux banques de données communes se voient imposer une règle de réciprocité de la transmission d'informations. Pour pouvoir accéder à la banque de données, il faut l'alimenter avec les données à caractère personnel dont on dispose. L'intervenant attire l'attention sur le fait que, dès lors que l'ensemble des banques de données sont fusionnées, une masse de renseignements et d'informations apparaît, et elle peut dans certains cas poser question en ce qui concerne la protection de la vie

met betrekking tot de bescherming van de privacy. De spreker wil echter geen afbreuk doen aan het belang van deze bepaling maar vraagt aandacht te hebben voor een zeker evenwicht.

De minister van Justitie preciseert, in antwoord op mevrouw Sophie De Wit, dat het Openbaar Ministerie zowel wat het voeren van de gegevensbanken als de toegang ertoe, dit via de gerechtelijke politie zal doen en dus niet rechtstreeks via de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) van de politie of de huidige OCAD-gegevensbank. Het Openbaar ministerie beschikt zelf, per parket, over dossiergebonden gegevensbanken. Deze bevatten informatie die bijna volledig afkomstig is van de diensten. Het is wel zo dat in artikel 44/11/3ter, § 2, het Openbaar Ministerie uitdrukkelijk wordt vermeld dat, voor een beperkte toegang, wordt aangesloten op de databank. Dat is nieuw in vergelijking met de huidige traditie voor deze specifieke databanken.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stipt aan dat vooral het voeren van de gegevensbank van fundamenteel belang is meer in het bijzonder wat de strafuitvoering betreft. Voor de politiediensten kan het bijvoorbeeld interessante informatie zijn te weten dat iemand de voorwaarden heeft geschonden van zijn voorwaardelijke invrijheidstelling. De spreekster is van oordeel dat dit aspect wellicht in het uit te vaardigen koninklijk besluit verder zou kunnen worden uitgewerkt.

De heer Demeyer stipt aan dat wanneer het punt van de voeding van de gegevensbanken in verband wordt gebracht met het feit dat de lijst van de personen die er toegang toe hebben bij koninklijk besluit kan worden gewijzigd, ook het aspect van het beroepsgeheim grondig dient te worden onderzocht.

3) Artikel 44/11/3quater

Dit artikel bepaalt de voorwaarden waaronder de in de gemeenschappelijke gegevensbanken verwerkte persoonsgegevens en informatie kunnen meegedeeld worden aan een derde overheid of een derde eenheid.

Over deze bepaling worden geen opmerkingen gemaakt

4) Artikel 44/11/3quinquies

Deze bepaling heeft betrekking op de mededeling van persoonsgegevens en informatie aan buitenlandse politiediensten, internationale organisaties en rechtshandhavingdiensten.

privée. Le membre ne remet cependant pas en cause l'importance de cette disposition, mais il demande que l'on observe un certain équilibre en l'espèce.

Le ministre de la Justice précise, en réponse à Mme Sophie De Wit, que le ministère public gèrera tant l'alimentation des banques de données que l'accès de celles-ci par le truchement de la police judiciaire et donc pas directement via la Banque de données nationale générale (BNG) de la police ou l'actuelle banque de données de l'OCAM. Le ministère public dispose, par parquet, de banques de données liées aux dossiers. Celles-ci contiennent des informations qui proviennent presque exclusivement des services. L'article 44/11/3ter, § 2, prévoit en effet expressément que, pour un accès limité, c'est le ministère public qui est connecté à la banque de données. C'est nouveau en comparaison avec la tradition actuelle pour ces banques de données spécifiques.

Mme Sophie De Wit (N-VA) relève que c'est surtout l'alimentation de la banque de données qui revêt une importance fondamentale, en particulier pour ce qui est de l'exécution de la peine. Pour les services de police, il peut par exemple être intéressant de savoir qu'une personne a enfreint les conditions de sa libération conditionnelle. L'intervenante estime que cet aspect pourrait être développé dans l'arrêté royal à promulguer.

M. Demeyer indique que si le point de l'alimentation des banques de données est mis en liaison avec le fait que la liste des personnes ayant accès à ces banques de données peut être modifié par arrêté royal, il convient dans ce cas d'également analyser en profondeur l'aspect du secret professionnel.

3) Article 44/11/3quater

Cet article détermine les conditions dans lesquelles les données à caractère personnel et les informations traitées dans les banques de données communes peuvent être communiquées à une autorité ou une entité tierce.

Cette disposition ne donne lieu à aucune observation.

4) Article 44/11/3quinquies

Cette disposition concerne la communication de données à caractère personnel et d'informations aux services de police étrangers, aux organisations internationales de coopération judiciaire et policière et aux services de répression internationaux.

Een belangrijke vraag in dit verband is volgens de heer Willy Demeyer (PS) die betreffende de opvolging eens de informatie is medegedeeld. Heeft de minister waarborgen gekregen aangaande de vernietiging van de informatie binnen een redelijke termijn? Gelden terzake dezelfde waarborgen als in het Belgisch recht? De spreker dringt erop aan dat voor de buitenlandse diensten gelijklopende vormvoorschriften zouden gelden als die geldend in de interne Belgische rechtsorde en dat er dus een soort parallelisme zou worden ingevoerd.

De minister van Justitie antwoordt dat de Koning de nadere regels voor de mededeling aan de buitenlandse diensten zal bepalen.

Art. 13/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 2 van de heer Hans Bonte (DOC 54 1727/002) strekt ertoe een nieuw artikel 13/1 in te voegen met het oog op een verder doorgedreven en verplichte informatiedoorstroming naar de korpschef van de politiezone of zijn gevolmachtigde die beschikt over een veiligheidsmachtiging. Het amendement beoogt daartoe artikel 44/5 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt aan te vullen.

De heer Hans Bonte (sp.a) verwijst naar de recente aanslagen in de luchthaven van Zaventem en de metro te Brussel. De verdachten en daders van dit soort aanslagen zijn dikwijls teruggekeerde Syriëstrijders die in veel gevallen reeds gekend zijn bij de bevoegde diensten. Nochtans en ondanks alle reeds ondernomen inspanningen, blijven zij in veel gevallen onopgemerkt voor de lokale politie. Als burgemeester van Vilvoorde heeft hij dit in de praktijk al dikwijls kunnen vaststellen.

Heel wat lokale politiediensten, ook uit Brussel, hebben reeds meerdere keren de kritiek geuit dat zij onvoldoende worden geïnformeerd om hen in staat te stellen meer te doen dan vandaag op het vlak van opvolging van bepaalde personen.

Dat de lokale politie in veel gevallen niet wordt geïnformeerd — niettegenstaande andere veiligheidsdiensten wel degelijk beschikken over bijzonder relevante informatie — houdt grote risico's in voor die betrokken politiediensten zelf maar ook voor de burgers en de samenleving in haar geheel.

Het amendement nr. 2 komt tegemoet aan een dringende noodzaak en is zeer doelgericht. De heer Bonte stelt voor het delen van informatie in te voeren als een verplichting voor alle veiligheidsdiensten naar de lokale diensten toe. Zijn voorstel is beperkt tot informatie over

Une question importante à cet égard est, selon M. Willy Demeyer (PS), celle du suivi une fois que les informations ont été communiquées. Le ministre a-t-il reçu des garanties en ce qui concerne la destruction des informations dans un délai raisonnable? Les garanties prévalant dans le droit belge s'appliqueront-elles également ici? L'intervenant insiste pour que les services étrangers se voient imposer des formalités similaires à celles applicables dans l'ordre juridique interne belge et que, ce faisant, l'on instaure une sorte de parallélisme.

Le ministre de la Justice répond que le Roi déterminera les modalités de la communication aux services étrangers.

Art. 13/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 2 de M. Hans Bonte (DOC 54 1727/002) tend à insérer un article 13/1 en vue d'assurer une transmission obligatoire et plus poussée des informations au chef de corps de chaque zone de police ou à son délégué détenteur d'une habilitation de sécurité. Pour ce faire, l'amendement tend à compléter l'article 44/5 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

M. Hans Bonte (sp.a) renvoie aux récents attentats perpétrés à l'aéroport de Zaventem et dans le métro de Bruxelles. Les suspects et les auteurs de ce type d'attentats sont souvent des combattants revenus de Syrie qui, dans de nombreux cas, sont déjà connus des services compétents. Néanmoins, en dépit de tous les efforts entrepris, ils restent dans beaucoup de cas des inconnus aux yeux de la police locale. En sa qualité de bourgmestre de Vilvoorde, il a souvent été amené à faire ce constat dans la pratique.

De nombreux services de police locale, également de Bruxelles, ont déjà émis à plusieurs reprises la critique qu'ils ne sont pas suffisamment informés pour être en mesure de faire plus que ce qu'ils font aujourd'hui en matière de suivi de certaines personnes.

Le fait que la police locale ne soit souvent pas informée — alors que d'autres services de sécurité disposent d'informations particulièrement pertinentes — fait courir des risques élevés aux services de police mêmes, mais aussi aux citoyens et à la société dans son ensemble.

L'amendement n° 2 répond à une nécessité urgente et est très ciblé. M. Bonte propose que tous les services de sécurité soient obligés de partager leurs informations avec les services locaux. Sa proposition concerne uniquement les informations relatives au groupe de

de groep van personen die door het Ocad worden aangemerkt als op te volgen *foreign terrorist fighters* (FTF). Het gaat bijgevolg niet om de groep personen die zijn gekend om criminele feiten in het algemeen.

De spreker is van oordeel dat deze informatie niet moet worden gedeeld met de burgemeesters.

Deze maatregel zou als tijdelijke maatregel moeten worden ingevoerd. Hopelijk zal het probleem van de teruggekeerde *foreign terrorist fighters* immers op een dag een einde kennen. In dat geval zou de voorgestelde verplichting bij koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, moeten kunnen worden opgeheven. Dit is voorwerp van zijn *amendement nr. 3* (DOC 54 1727/002).

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) verwijst naar de situatie in de politiezones te Brussel en meer in het bijzonder in de gemeente Sint-Jans-Molenbeek waarvan zij burgemeester is, om aan te tonen dat er al lokale structuren bestaan waar intern overleg plaatsheeft en informatie wordt gedeeld.

Sinds de aanslagen in Parijs ontvangen de korpschefs van de politiezones en de burgemeesters lijsten met niet alleen identificatiegegevens maar ook bijkomende preciseringen of de betrokken personen al dan niet worden opgevolgd door de federale politie en of de lokale politie eveneens wordt gevraagd dit te doen. Minderjarigen vormen een afzonderlijke categorie.

De lokale politie zorgt voor de opvolging wanneer het haar wettelijk toegelaten is. Op dit vlak grijpt er overleg plaats in een *task force* waar de korpschef van de zone, een vertegenwoordiger van de federale politie, de coördinatiedirecteur van het Brussels gewest en vertegenwoordigers van het parket en Ocad elkaar regelmatig ontmoeten.

In haar gemeente bestaat een specifieke administratieve cel onder leiding van de burgemeester. Er zijn ook contacten met ambtenaren van de FOD Binnenlandse zaken en medewerkers van het kabinet van de minister-president van het Brussels gewest.

Er is een directe band vastgesteld tussen de personen die mogen worden opgevolgd en die worden verondersteld te zijn geradicaliseerd en hun activiteiten. Hun situatie in de gemeente moet bijgevolg nauwkeurig in kaart worden gebracht wat betreft hun activiteiten, eigendommen die ze eventueel bezitten of handelszaken die ze uitbaten, wie ze ontmoeten enz. De door deze administratieve opvolging verkregen informatie

personnes qui sont considérées par l'OCAM comme des *foreign terrorist fighters* (FTF) qui doivent faire l'objet d'un suivi. Il ne s'agit donc pas du groupe de personnes qui sont connues pour des faits criminels en général.

Le membre estime que ces informations ne doivent pas être communiquées aux bourgmestres.

Cette mesure devrait être instaurée à titre de mesure temporaire. Il faut espérer que le problème des *foreign terrorist fighters* qui reviennent s'éteindra en effet un jour. À ce moment, l'obligation proposée devrait pouvoir être supprimée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Tel est l'objet de son *amendement n° 3* (DOC 54 1727/002).

Mme Françoise Schepmans (MR) renvoie à la situation dans les zones de police de Bruxelles et plus particulièrement dans la commune de Molenbeek-Saint-Jean, dont elle est la bourgmestre, pour démontrer qu'il existe des structures locales au sein desquelles des concertations locales ont lieu et des informations sont échangées.

Depuis les attentats de Paris, les chefs de corps des zones de police et les bourgmestres reçoivent des listes reprenant non seulement des données d'identification mais aussi des précisions supplémentaires (si les personnes font l'objet d'un suivi de la police fédérale ou non et si la police locale est également invitée à le faire). Les mineurs d'âge constituent une catégorie distincte.

La police locale assure le suivi lorsque la loi l'y autorise. À ce sujet, une concertation a lieu dans le cadre d'une *task force* où se rencontrent régulièrement le chef de corps de la zone, un représentant de la police fédérale, le directeur de la coordination de la Région bruxelloise et des représentants du parquet et de l'OCAM.

Dans sa commune, il existe une cellule administrative spécifique placée sous la direction de la bourgmestre. Il y a également des contacts avec des fonctionnaires du SPF Intérieur et des collaborateurs du cabinet du ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale.

On a constaté un lien direct entre les personnes qui peuvent faire l'objet d'un suivi et qui sont supposées être radicalisées et leurs activités. Leur situation dans la commune doit par conséquent être précisément cartographiée en ce qui concerne leurs activités, les propriétés qu'elles détiennent éventuellement ou les commerces qu'elles exploitent, les personnes qu'elles rencontrent, etc. Les informations obtenues grâce à ce

wordt overgemaakt aan de lokale *task force* en de federale diensten.

Het bovenstaande is een voorbeeld van efficiënte samenwerking tussen de lokale en de federale overheid en het parket waarbij elkeen binnen zijn bevoegdheid blijft. Voor de gemeente gaat het in dit verband uiteraard om een middelenverbintenis.

De heer Raf Terwingen (CD&V) verwijst naar zijn tussenkoms in de algemene bespreking. Hij benadrukt dat de wijze waarop lokale informatie wordt vergaard van cruciaal belang is. Maar desgevallend moet informatie terugstromen naar het lokale niveau.

In de gemeente Maasmechelen waarvan hij burge-meester is werd een platform *Radicalisering* ingericht dat, naar analogie van de opvolging in Sint-Jans-Molenbeek, instaat voor een aantal multidisciplinaire administratieve diensten die minstens een keer per maand samenkomen. Dit platform wordt in de toekomst waarschijnlijk omgevormd tot een LIVC (lokaal integraal veiligheidscentrum) dat in de gemeenten moet worden opgericht.

Net zoals in Sint-Jans Molenbeek wordt er in Maasmechelen wel degelijk, via voornoemd platform, informatie verstrekt door de korpschef om de lokale diensten op de hoogte te houden van de noodzakelijke opvolging van de een of andere persoon.

Er bestaat in de praktijk bijgevolg reeds in veel gemeenten een soort systeem vergelijkbaar met wat de heer Bonte in zijn amendement voorstelt als een wettelijke verplichting.

De spreker is het amendement niet ongunstig gezind maar vindt het voorbarig en wetgevingstechnisch onvolmaakt. Amendement nr. 2 beoogt artikel 44/5 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, aan te vullen. Maar volgens de spreker hebben de bepalingen die de heer Bonte wil aanvullen alleen betrekking op de bestuurlijke politie.

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, vindt dat de bedoeling van het amendement nr. 2 kan worden bijgetreden maar dat het wetgevingstechnisch nog moet worden verbeterd. De minister stelt voor dat de heer Bonte het amendement zou intrekken teneinde in gezamenlijk overleg een nieuwe tekst te formuleren met het oog op de behandeling van het wetsontwerp in de plenaire vergadering, waar een nieuw, technisch verbeterd, amendement wellicht brede steun zou kunnen verkrijgen.

suivi administratif sont transmises à la *task force* locale et aux services fédéraux.

Ce qui précède est un exemple de collaboration efficace entre les autorités locales, les autorités fédérales et le parquet, chacun restant dans son champ de compétences. Pour la commune, il s'agit bien évidemment d'une obligation de moyens.

M. Raf Terwingen (CD&V) renvoie à son intervention lors de la discussion générale. Il souligne que le mode de collecte des informations locales revêt une importance cruciale. Mais, le cas échéant, les informations doivent redescendre vers le niveau local.

La commune de Maasmechelen, dont il est le bourgmestre, a créé une plate-forme *Radicalisering* qui, par analogie avec le suivi assuré dans la commune de Molenbeek-Saint-Jean, représente une série de services administratifs multidisciplinaires qui se réunissent au moins une fois par mois. Cette plate-forme sera probablement transformée dans le futur en un centre local de sécurité intégrale, une structure qui doit être créée dans les communes.

À Maasmechelen — tout comme à Molenbeek-Saint-Jean — des informations sont bel et bien fournies par le chef de corps par le biais de la plate-forme précitée, afin d'informer les services locaux de la nécessité d'assurer le suivi de l'une ou l'autre personne.

En pratique, il existe par conséquent déjà dans de nombreuses communes une sorte de système comparable à celui que M. Bonte propose, dans son amendement, d'ériger en obligation légale.

L'intervenant n'est pas défavorable à l'amendement mais estime qu'il est prématuré et imparfait sur le plan légistique. L'amendement n° 2 tend à compléter l'article 44/5 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police. Mais selon l'intervenant, les dispositions que M. Bonte souhaite compléter concernent uniquement la police administrative.

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur indique qu'il peut souscrire à l'objectif de l'amendement n° 2, mais que celui-ci doit encore être corrigé sur le plan légistique. Le ministre propose que M. Bonte retire son amendement afin qu'un nouveau texte puisse être formulé de manière concertée en vue de l'examen du projet de loi en séance plénière, où un nouvel amendement, amélioré sur le plan légistique, pourrait sans doute recueillir un large soutien.

De heer Bonte erkent en vindt het goed dat er op veel plaatsen reeds informatie wordt gedeeld via lokale task forces e.d. Niettemin beschikt hij ook over voorbeelden van het achterhouden van informatie ingegeven door de bezorgdheid van de gerechtelijke overheden om de geldigheid van lopende procedures niet in gevaar te brengen. Dit leidt tot moeilijkheden op het lokaal niveau om de opgedragen taken naar behoren uit te voeren zeker wat de opvolging betreft. De recente aanslagen in Parijs en Brussel hebben pijnlijk aangetoond dat er zich duidelijk een probleem van informatiedoorstroming stelt.

De heer Bonte gaat in op de suggestie van de minister om in het licht van de behandeling in de plenaire vergadering te onderzoeken of een technisch verbeterd amendement kan worden ingediend. In het licht daarvan trekt de heer Bonte amendement nr. 2 in.

Art. 13/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 3 van de heer Hans Bonte (DOC 54 1727/002) strekt ertoe een nieuw artikel 13/2 in te voegen om de Koning te machtigen, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bij amendement nr. 2 voorgestelde bepaling, op te heffen.

De heer Hans Bonte (sp.a) verwijst naar zijn toelichting bij amendement nr. 2.

In het licht van de verklaringen van de heer Terwingen en de minister bij het onderzoek van het voorgestelde artikel 13/1 trekt de heer Bonte ook zijn amendement nr. 3 in.

HOOFDSTUK 5

Wijziging van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens

Art. 14

Dit artikel wijzigt artikel 3, § 4, van de wet van 8 december 1992.

De heer Willy Demeyer (PS) stipt aan dat de voorgestelde wijziging ertoe strekt om te bepalen dat aangezien de op te richten gemeenschappelijke databanken gegevens kunnen bevatten die overgezonden worden door de Veiligheid van de Staat, de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid van de Krijgsmacht of het

M. Bonte reconnaît et approuve le fait que des informations sont déjà partagées en de nombreux endroits, notamment par le biais de task forces locales. Ceci dit, il peut aussi citer des exemples de rétention d'informations motivée par le souci des autorités judiciaires de ne pas mettre en péril la validité de procédures en cours. Dans pareille situation, il devient difficile pour les pouvoirs locaux d'exécuter correctement les missions qui leur sont confiées, en tout cas en matière de suivi. Les attentats récents de Paris et de Bruxelles ont douloureusement mis en évidence qu'il existe manifestement un problème dans la circulation de l'information.

M. Bonte accueille favorablement la suggestion du ministre d'envisager de présenter un amendement mieux formulé sur le plan technique à la lumière de l'examen en séance plénière. Compte tenu de ces éléments, M. Bonte retire l'amendement n° 2.

Art. 13/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 3 de M. Hans Bonte (DOC 54 1727/002) vise à insérer un article 13/2 habilitant le Roi à abroger, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la disposition proposée par l'amendement n° 2.

M. Hans Bonte (sp.a) renvoie à sa justification de l'amendement n° 2.

À la lumière des explications données par M. Terwingen et le ministre lors de l'examen de l'article 13/1 proposé, M. Bonte retire également son amendement n° 3.

CHAPITRE 5

Modification de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel

Art. 14

Cet article modifie l'article 3, § 4, de la loi du 8 décembre 1992.

M. Willy Demeyer (PS) souligne que la modification proposée vise à prévoir qu'eu égard au fait que les futures banques de données communes pourront contenir des données issues de la Sûreté de l'État, du Service général du renseignement et de sécurité des forces armées ou de l'Organe de coordination, les exceptions

Coördinatieorgaan, dezelfde uitzonderingen van de wet van 8 december 1992 van toepassing zijn op zowel de gemeenschappelijke databanken als op de gegevens die ze bevatten. De spreker maakt de bedenking of het wel nodig is om deze uitzonderingen op alle gegevens van de gemeenschappelijke databanken van toepassing te maken? Ware het eerder niet aangewezen om naargelang de herkomst van de behandelde gegevens in een gedifferentieerd systeem te voorzien? De spreker komt aldus terug op de problematiek van de gevolgen van het gebrek aan controle door een magistraat bij zowel de oprichting als bij het beheer van deze gemeenschappelijke databanken.

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verwijst naar zijn eerder antwoord hieromtrent.

IV. — STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 7 juni 1969 tot vaststelling van de tijd gedurende welke geen opsporing ten huize of huiszoeking mag worden verricht

Art. 2 tot 5

De artikelen 2 tot 5 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. 5/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 1 tot invoeging van een nieuw artikel 5/1 wordt ingetrokken.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van artikel 90ter van het Wetboek van Strafvordering

Art. 6

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

prévues par la loi du 8 décembre 1992 doivent également s'appliquer à la fois aux banques de données communes et aux données qu'elles contiennent. L'intervenant s'interroge sur la nécessité d'appliquer ces exceptions à l'ensemble des données intégrées dans les banques de données communes. N'aurait-il pas été plus judicieux de prévoir un système différencié selon l'origine des données examinées? L'intervenant revient ainsi sur les implications de l'absence de contrôle judiciaire, que ce soit à la création ou au niveau de la gestion de ces banques de données communes.

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur renvoie à la réponse qu'il a fournie précédemment en la matière.

IV. — VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 7 juin 1969 fixant le temps pendant lequel il ne peut être procédé à des perquisitions ou visites domiciliaires

Art. 2 à 5

Les articles 2 à 5 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 5/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 1, qui tend à insérer un nouvel article 5/1, est retiré.

CHAPITRE 3

Modifications de l'article 90ter du Code d'instruction criminelle

Art. 6

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

HOOFDSTUK 4

**Wijzigingen van de wet van
5 augustus 1992 op het politieambt**

Art. 7

Amendement nr. 5 en het aldus geamendeerde artikel 7 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. 8 tot 12

De artikelen 8 tot 12 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. 13

— Art. 44/11/3bis

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 44/11/3bis wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

— Art. 44/11/3ter

Artikel 44/11/3ter wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

— Art. 44/11/3quater

Artikel 44/11/3quater wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

— Art. 44/11/3quinquies

— Art. 44/11/3quinquies wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen

*
* *

Het geheel van artikel 13 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 13/1 en 13/2 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 2 en 3 tot invoeging van de respectieve nieuwe artikelen 13/1 en 13/2 worden ingetrokken.

CHAPITRE 4

**Modifications de la loi du 5 août 1992
sur la fonction de police**

Art. 7

L'amendement n° 5 et l'article 7, ainsi amendé, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 8 à 12

Les articles 8 à 12 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 13

— Art. 44/11/3bis

L'amendement n° 4 est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 44/11/3bis est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

— Art. 44/11/3ter

L'article 44/11/3ter est adopté par 13 voix et 3 absentions.

— Art. 44/11/3quater

L'article 44/11/3quater est adopté par 13 voix et 3 absentions.

— Art. 44/11/3quinquies

L'article 44/11/3quinquies est adopté par 13 voix et 3 absentions.

*
* *

L'ensemble de l'article 13 est adopté par 13 voix et 3 absentions.

Art. 13/1 et 13/2 (*nouveaux*)

Les amendements n°s 2 et 3, qui tendent respectivement à insérer les nouveaux articles 13/1 et 13/2, sont retirés.

HOOFDSTUK 5

**Wijziging van de wet van 8 december 1992
tot bescherming van de persoonlijke
levenssfeer ten opzichte van de
verwerking van persoonsgegevens**

Art. 14

Artikel 14 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Bijkomend worden nog enkele wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het geheel van het wetsontwerp, aldus geamendeerd, wordt eenparig aangenomen. Bijgevolg vervallen de toegevoegde wetsvoorstellen DOC 54 117/001 (met inbegrip van de amendementen (DOC 54 0117/004)), 1362/001, 1711/001 en 1463/001.

De rapporteurs,

Carina VAN CAUTER
Willy DEMEYER

De voorzitter,

Koen METSU

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): art. 7, 8 en 13.

CHAPITRE 5

**Modification de la loi du 8 décembre 1992
relative à la protection de la vie privée
à l'égard des traitements de données
à caractère personnel**

Art. 14

L'article 14 est adopté à l'unanimité.

*
* *

Un certain nombre de corrections d'ordre légistique sont encore apportées.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité. Les propositions de loi jointes DOC 54 117/001 (en ce compris les amendements (DOC 54 0117/004)), 1362/001, 1711/001 et 1463/001 deviennent dès lors sans objet.

Les rapporteurs,

Carina VAN CAUTER
Willy DEMEYER

Le président,

Koen METSU

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): art. 7, 8 et 13.